

Доклад Международного дискуссионного клуба «Валдай»



# Эволюция ценностной платформы БРИКС

---

Олег Барабанов

[ru.valdaiclub.com](http://ru.valdaiclub.com)  
[#valdaiclub](https://twitter.com/valdaiclub)

Апрель 2025

# Об авторе

## **Барабанов Олег Николаевич**

Программный директор Международного дискуссионного клуба «Валдай»;  
профессор МГИМО МИД России; профессор РАН

Данный текст отражает личное мнение автора или группы авторов, которое может не совпадать с позицией Клуба, если явно не указано иное.

ISBN 978-5-907845-27-5



© Фонд развития и поддержки Международного дискуссионного клуба «Валдай», 2025

Российская Федерация, 127051, Москва,  
Цветной бульвар, дом 16/1

# Содержание

- 6** Резюме
- 8** Первые саммиты БРИК/БРИКС в 2008–2013 годах
  - БРИК-2009 (Россия)
  - БРИК-2010 (Бразилия)
  - БРИКС-2011 (Китай)
  - БРИКС-2012 (Индия)
  - БРИКС-2013 (ЮАР)
- 23** БРИКС в 2014–2021 годах
  - БРИКС-2014 (Бразилия)
  - БРИКС-2015 (Россия)
  - БРИКС-2016 (Индия)
  - БРИКС-2017 (Китай)
  - БРИКС-2018 (ЮАР)
  - БРИКС-2019 (Бразилия)
  - БРИКС-2020 (Россия)
  - БРИКС-2021 (Индия)
- 43** Голосование членов БРИКС в Генеральной Ассамблее ООН в 2014–2021 годах
- 47** БРИКС в современную эпоху
  - БРИКС-2022 (Китай)
  - БРИКС-2023 (ЮАР)
  - БРИКС-2024 (Россия)
- 52** Голосование членов БРИКС в ГА ООН с 2022 года
- 63** Заключение

## ПРИНЦИПЫ ПАРТНЁРСТВА БРИКС

### Список ценностей:

1	Последовательность	6	Солидарность	11	Взаимовыгодное сотрудничество	16	Ценности, принципы и приверженность служению человечеству Нельсона Манделы
2	Активность	7	Взаимопомощь	12	Равенство	17	Суверенитет
3	Прагматизм	8	Взаимопонимание	13	Решительное отвержение попыток искажения итогов Второй мировой войны	18	Мир (peace)
4	Открытость	9	Доверие	14	Взаимное уважение	19	Верховенство права
5	Транспарентность	10	Инклюзивность	15	Демократия	20	Уважение прав и основных свобод человека
						21	Консенсус

✓ Да

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
2009 <b>Россия.</b> Шаги по дальнейшему развитию сотрудничества между нашими странами:	✓	✓	✓	✓	✓																
2010 <b>Бразилия.</b> Шаги по продвижению сотрудничества между нашими странами:	✓	✓	✓	✓	✓																
2011 <b>Китай.</b> Дальнейшее продвижение сотрудничества в соответствии с принципами:	✓		✓	✓		✓	✓														
2012 <b>Индия.</b> Стремление к продвижению сотрудничества на основе:				✓		✓		✓	✓												
2013 <b>ЮАР.</b> Наши дискуссии отразили растущую:						✓															
2014 <b>Бразилия.</b> Углублять наши партнёрские отношения на основе и с новым видением перспектив:				✓						✓	✓										
2015 <b>Россия.</b> Укреплять наше стратегическое партнёрство на основе принципов:				✓		✓		✓		✓	✓	✓	✓								
2016 <b>Индия.</b> Усиливать стратегическое партнёрство в духе:				✓		✓		✓		✓	✓	✓	✓								
2017 <b>Китай.</b> За время нашего сотрудничества сформировался дух БРИКС:				✓		✓		✓		✓	✓	✓		✓							
2018 <b>ЮАР.</b> Приверженность принципам:										✓	✓	✓		✓	✓	✓					
2019 <b>Бразилия.</b> Твёрдая приверженность принципам:												✓		✓			✓				
2020 <b>Россия.</b> Приверженность принципам:										✓	✓	✓	✓	✓	✓						
2021 <b>Индия.</b> Наши общие ценности:															✓			✓	✓	✓	
2022 <b>Китай.</b> Дух БРИКС, в основе которого:				✓		✓		✓		✓	✓	✓		✓							✓
2023 <b>ЮАР.</b> Дух БРИКС, в основе которого:				✓		✓		✓		✓	✓	✓		✓	✓						✓
2024 <b>Россия.</b> Дух БРИКС, в основе которого:				✓		✓		✓		✓	✓	✓		✓	✓						✓

## ОБЩИЕ ЦЕЛИ БРИКС

Список ценностей:

- 1 Гармония
- 2 Мир (peace)
- 3 Процветание
- 4 Безопасность
- 5 Развитие

- 6 Сотрудничество
- 7 Стабильность
- 8 Выработка ответов на возникающие вызовы
- 9 Устойчивый рост
- 10 Искоренение нищеты, неравенства и безработицы

- 11 Демократия
- 12 Инклюзивность
- 13 Представительность
- 14 Участие развивающихся стран в процессе принятия решений на международном уровне
- 15 Укрепление многосторонности

- 16 Укрепление и реформирование многосторонней системы
- 17 Верховенство международного права
- 18 Устойчивое развитие
- 19 Инклюзивный рост

✓ Да

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	Год	Событие
✓	✓	✓																	2009	Россия. Сотрудничество стран БРИКС служит строительству:
✓	✓	✓																	2010	Бразилия. Сотрудничество стран БРИКС способствует построению:
	✓		✓	✓	✓														2011	Китай. Видение общей цели и сильное общее стремление к:
	✓		✓	✓															2012	Индия. БРИКС – это платформа для сотрудничества в интересах содействия:
	✓			✓	✓	✓													2013	ЮАР. Общая цель состоит в содействии:
	✓		✓	✓	✓														2014	Бразилия. БРИКС руководствуется общими целями обеспечения:
	✓		✓				✓	✓	✓										2015	Россия. Нарастивать совместные усилия по:
	✓	✓		✓						✓									2016	Индия. Наши общие цели:
	✓		✓	✓	✓														2017	Китай. Стоящие перед нами всеобъемлющие задачи и общее стремление к:
✓	✓	✓		✓															2018	ЮАР. Целью сотрудничества объединения является обеспечение:
	✓	✓				✓													2019	Бразилия. Общая цель формирования:
										✓	✓	✓	✓						2020	Россия. Продолжать работу по реформированию системы международного управления:
																			2021	Индия. Не было отдельного списка, он был соединён со списком общих целей
																			2022	Китай. Не было отдельного списка
														✓	✓	✓			2023	ЮАР. В декларации не было, но в тексте «Руководящих принципов для расширения БРИКС» было: видение БРИКС:
	✓											✓					✓	✓	2024	Россия. Укрепление стратегического партнёрства посредством продвижения:

## СПЕЦИАЛЬНЫЙ ПУНКТ ДЕКЛАРАЦИИ БРИКС. УПОМИНАНИЕ ЗОН КОНФЛИКТОВ И БЕДСТВИЙ

1 Гаити	6 Иран	11 ДР Конго	16 Ирак	21 Дипкризис стран Залива	26 Нигер
2 Япония	7 Афганистан	12 Гвинея-Бисау	17 Украина	22 КНДР	27 Западная Сахара
3 Ливия	8 Африканский Рог	13 Мадагаскар	18 Сомали	23 Судан	28 Мозамбик
4 Палестина	9 Мали	14 Западная Африка	19 Бурунди	24 Ливан	
5 Сирия	10 ЦАР	15 Южный Судан	20 Йемен	25 Нагорный Карабах	

		Да																											
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28
2009	Россия																												
2010	Бразилия	✓																											
2011	Китай		✓	✓																									
2012	Индия				✓	✓	✓	✓	✓																				
2013	ЮАР				✓	✓	✓	✓		✓	✓	✓																	
2014	Бразилия				✓	✓	✓	✓		✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓											
2015	Россия			✓	✓	✓	✓	✓		✓	✓	✓					✓	✓	✓	✓	✓								
2016	Индия	✓			✓	✓		✓																					
2017	Китай				✓	✓	✓	✓									✓				✓	✓	✓						
2018	ЮАР				✓	✓	✓	✓													✓	✓	✓						
2019	Бразилия			✓	✓	✓		✓													✓	✓	✓	✓					
2020	Россия			✓	✓	✓		✓			✓						✓				✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓		
2021	Индия						✓	✓																					
2022	Китай						✓	✓										✓					✓						
2023	ЮАР	✓		✓	✓	✓	✓											✓			✓			✓			✓	✓	
2024	Россия	✓			✓	✓	✓	✓			✓						✓	✓			✓			✓	✓				✓

## ВИДЕНИЕ БУДУЩЕГО И ЗАДАЧИ БРИКС

Идеи видения будущего и задачи БРИКС выделялись отдельно только в некоторых декларациях. Намного чаще они входили в описание общих целей

### Список ценностей:

1 Мир (peace)	6 Рост	11 Устойчивое развитие
2 Гармония	7 Инклюзивность	12 Взаимовыгодное сотрудничество со всеми странами
3 Сотрудничество	8 Защита	13 Безопасность
4 Развитие на основе достижений науки	9 Сохранение	14 Взаимное доверие
5 Экономический и социальный прогресс	10 Равенство	15 Более справедливый мировой порядок

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	
✓	✓	✓	✓												2011 <b>Китай.</b> XXI век должен характеризоваться:
✓			✓	✓											2012 <b>Индия.</b> Нам видится будущее, отличительными признаками которого станут:
					✓	✓	✓	✓							2014 <b>Бразилия №1.</b> Человечество пытается обеспечить:
✓				✓		✓			✓	✓	✓				2014 <b>Бразилия №2.</b> Наша приверженность важному вкладу в обеспечение:
✓				✓						✓			✓		2014 <b>Бразилия №3.</b> Расширение диалога между БРИКС и странами Южной Америки в интересах:
		✓							✓		✓		✓		2015 <b>Россия.</b> Достижение устойчивого мира, основанного на:
✓					✓					✓				✓	2018 <b>ЮАР.</b> Расширять наше стратегическое партнёрство посредством обеспечения:

✓ Да

---

## Резюме

Группа БРИКС за годы существования стала значимым международным объединением ведущих стран Глобального не-Запада и Юга. Привлекательность деятельности БРИКС подтверждается желанием многих развивающихся стран присоединиться к ней. В восприятии БРИКС большое значение имеет образ символической альтернативы текущему западоориентированному мироустройству, хотя БРИКС постоянно подчёркивает, что её деятельность не направлена против третьих стран. Тем не менее будучи самостоятельным центром силы и притяжения в незападном мире, БРИКС уделяет значительное внимание формированию собственной ценностной платформы.

Эта ценностная составляющая находит отражение в декларациях регулярных саммитов БРИКС. Семантический анализ текстов позволяет выделить основные принципы, по которым БРИКС строит свою деятельность, а также базирующиеся на этих ценностных принципах общие цели БРИКС. Этим декларации БРИКС отличаются от деклараций «Группы двадцати», где общая ценностная платформа между странами Запада и не-Запада отсутствует.

Эволюция формулировок ценностных приоритетов БРИКС долгое время носила диалектический характер и менялась от саммита к саммиту – при всей их схожести единого и семантически устойчивого списка ценностей БРИКС поначалу не было. Это можно объяснить тем, что каждая страна-председатель делала акцент на своих собственных приоритетах. Кроме того, на что часто обращает внимание Владимир Путин, у каждой страны есть свои собственные ценности, основанные на её культурных и исторических традициях. И потому наличие единых для всех (в том числе и для незападного мира) общих ценностей не обязательно, хотя и возможно. В рамках БРИКС происходит процесс сопряжения национальных ценностей, и ценностные приоритеты БРИКС представляют собой своего рода их амальгаму. Которая, естественно, может меняться в зависимости от председательства той или иной страны.

Консолидация ценностных формулировок в декларациях саммитов группы усилилась в год российского председательства в 2015 году, когда впервые характер отношений между странами БРИКС получил определение стратегического партнёрства.

В год китайского председательства в 2017 году консолидация ценностных приоритетов привела впервые к появлению термина «дух БРИКС». Этот термин вновь появился при следующем китайском председательстве в 2022 году и был сохранён в последующие годы.

Расширение состава БРИКС способствовало закреплению семантических формулировок ценностных приоритетов. На саммите в ЮАР в 2023 году был принят отдельный документ «Руководящие принципы для расширения БРИКС», где это было зафиксировано.

В результате по итогам 2022–2024 годов можно говорить о семантически устойчивом понимании духа БРИКС, который определяют следующие ценности: взаимоуважение,



взаимопонимание, суверенное равенство, солидарность, открытость, инклюзивность, консенсус, а также укрепление сотрудничества и демократия.

В отношении общих целей БРИКС семантическая кристаллизация формулировок продолжается. К их числу в 2023–2024 годах можно отнести: укрепление мира, более представительный и справедливый международный порядок, укрепление и реформирование многосторонней системы, верховенство международного права в его взаимосвязи, устойчивое развитие и инклюзивный рост.

Из-за разницы приоритетов и настроенности различных стран-председателей декларации БРИКС носят разный по своей семантической тональности характер. Наиболее критично настроенными по отношению к развитым странам Запада выглядят отдельные заявления по продовольственной безопасности, принятое в год российского председательства в 2009 году, а также общие декларации при председательстве ЮАР в 2013 году, России – в 2015 году, Индии – в 2021 году и России в 2024 году. Наиболее полное отражение самостоятельных альтернативных моделей развития БРИКС было в комплексе документов, принятых при бразильском председательстве в 2014 году.

В докладе проанализированы итоги голосования членов БРИКС в Генеральной Ассамблее ООН по антироссийским и антииранским резолюциям. Эти результаты не стоит абсолютизировать, но они представляют немаловажные символические шаги, которые позволяют рассмотреть внутреннюю консолидацию и солидарность в БРИКС.

По их итогам из первой «пятерки» БРИКС наиболее близкую позицию по отношению к России занимает Китай, нейтральную – Индия и ЮАР, удалённую – Бразилия. Из новых членов наиболее близки к России позиции Ирана и Эфиопии, более удалённой выглядят позиции Египта, ОАЭ, а также приглашённой в БРИКС Саудовской Аравии. Из обнародованного неформального списка возможных стран – партнёров БРИКС после российского саммита 2024 года совпадающую с Россией позицию занимает Белоруссия, близкую – Куба. Более нейтральны позиции Алжира, Боливии, Вьетнама, Казахстана, Уганды и Узбекистана. Более удалённую от России позицию занимают Индонезия (ставшая в итоге не партнёром, а полноправным членом БРИКС в 2025 году), Малайзия, Нигерия и Таиланд. И противоположную России позицию по голосованиям в ГА ООН занимает Турция.

По Ирану уровень открытой солидарности по голосованиям в ГА ООН выше, чем по России. Из первой «пятерки» БРИКС с Ираном всегда солидаризируются Россия и Китай, почти всегда – Индия, достаточно часто ЮАР. Позиция Бразилии нейтральна. Никто из первых членов БРИКС не голосует за антииранские резолюции, в отличие от антироссийских. Из новых членов БРИКС достаточно близка к Ирану позиция Египта, нейтральна – Эфиопии. ОАЭ и приглашённая в БРИКС Саудовская Аравия, ранее выступавшие против Ирана, в последние годы занимают нейтральную позицию. Индонезия в последние годы всегда поддерживает Иран. Из возможных стран-партнёров Иран в последние годы всегда поддерживают Белоруссия, Боливия, Вьетнам, Куба и Узбекистан, почти всегда – Алжир. Более нейтральна позиция Казахстана и полностью нейтральны – Малайзии, Нигерии, Таиланда, Турции и Уганды. Ни одна из возможных стран-партнёров не голосовала за антииранские резолюции в последние три года.

---

# Первые саммиты БРИК/БРИКС в 2008–2013 годах

Предыстория деятельности БРИКС берёт своё начало в 2005 году, когда состоялся саммит в тройственном формате РИК (Россия, Индия, Китай). Затем в 2006 году прошла министерская встреча уже в четырёхстороннем формате «БРИК» с подключением Бразилии. Таким образом, термин «БРИК», придуманный в 2001 году Джимом О'Нилом из «Голдман Сакс» как геоэкономическая конфигурация, стал реальностью. Интересны нюансы в подходах к дате основания БРИКС. Владимир Путин в своих выступлениях на саммитах БРИКС неоднократно отмечал, что БРИКС берёт своё начало именно в 2005 году, с тройственной встречи, организованной по его инициативе. Китай же в год своего председательства в 2017 году дал понять, что отсчёт стоит вести с 2006 года, со встречи министров БРИК. В этой логике Китай объявил в 2017 году о начале «второго золотого десятилетия БРИКС». Другие страны на эту тему, насколько можно понять, не высказывались.

Первая неформальная встреча лидеров стран БРИК Дмитрия Медведева, Ху Цзиньтао, Манмохана Сингха и Лулы да Силвы прошла в июле 2008 года на полях саммита «Группы восьми» в Японии. На этой встрече не было принято итоговой декларации. В кратком пресс-релизе по её итогам приводились цифры и проценты значительности вклада БРИК в мировую экономику<sup>1</sup>.

## БРИК-2009 (Россия)

Первый полноформатный саммит БРИК с итоговой декларацией прошёл через год, в июне 2009 года в России, в Екатеринбурге<sup>2</sup>. В сухом остатке следует отметить, что декларация саммита БРИК 2009 года не была, на наш взгляд, революционной и ломающей устои сложившегося мирового порядка. Но в ней был сделан чёткий акцент на защите и продвижении интересов развивающихся стран (термин «Глобальный Юг» в той декларации ещё не использовался). Он выразился в формулировании следующих принципов и задач: **1)** увеличение финансового вклада развитых стран (термин «Запад» в декларации также не использовался) для помощи развивающимся странам;

---

<sup>1</sup> Первая в истории четырёхсторонняя встреча глав государств БРИК (Бразилия, Россия, Индия, Китай) состоялась на Хоккайдо // Президент России. 9.07.2008. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/713>.

<sup>2</sup> Совместное заявление лидеров стран БРИК // Президент России. 16.06.2009. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/209>.

2) облегчение долгового бремени развивающихся стран; 3) облегчение их доступа на глобальные рынки; 4) передача им технологий; 5) диверсифицированность ответственности между развитыми и развивающимися странами в борьбе с изменением климата, увязка климатических мер с задачами социально-экономического развития в развивающихся странах; 6) большой голос и представительство в МВФ. Семантически эти задачи были оформлены в тексте декларации в нейтральной и некритичной форме и носили скорее характер деликатных призывов к развитым странам.

По сравнению с общей декларацией первого саммита БРИК более радикальный и выраженно критичный настрой по отношению к развитым странам имело отдельное заявление, принятое на саммите 2009 года, по глобальной продовольственной безопасности<sup>3</sup>. В нём прямо говорилось, что попытки объяснить повышение цен на продовольствие ростом его потребления в развивающихся странах скрывают истинные причины подорожания. А к числу таких причин были отнесены прежде всего ограничение доступа на рынки и искажающие торговлю сельскохозяйственные субсидии в развитых странах. Радикальное снижение этих «многомиллиардных субсидий», которые препятствуют становлению сельскохозяйственного производства в развивающихся странах, объявлялось странами БРИК в качестве ключевой задачи для Дохийского раунда переговоров ВТО. Подчёркивалось, что «обеспечение прав на интеллектуальную собственность в области агроиндустрии должно соблюдать баланс между общим благом человечества и стимулированием инноваций». Тем самым открыто прозвучала тема «открытых патентов», к которой затем на время вернутся во время пандемии *COVID-19*. Семантически это заявление БРИК выдержано в совсем иной тональности – в качестве жёсткого требования, а не деликатного призыва, в отличие от основной декларации. Возникает ощущение, что проекты этих двух документов готовились разными группами и, вполне возможно, в разных странах.

Что касается ценностных постулатов, то в общей декларации саммита 2009 года они были поставлены предпоследним пунктом. Принципы сотрудничества между странами БРИК были определены так: «Мы договорились о шагах по дальнейшему развитию последовательного, активного, прагматичного, открытого и транспарентного диалога и сотрудничества между нашими странами». Цели БРИК были определены следующим образом: «Диалог и сотрудничество стран БРИК служат не только общим интересам стран с формирующимися рыночными экономиками и развивающихся стран, но и строительству гармоничного мира, в котором были бы обеспечены прочный мир и общее процветание».

---

<sup>3</sup> Совместное заявление стран БРИК по глобальной продовольственной безопасности // Президент России. 16.06.2009. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/61>.

Надо отметить, что к моменту екатеринбургского саммита БРИК уже прошли два первых саммита «Группы двадцати»: в ноябре 2008 года в США<sup>4</sup> и в апреле 2009 года в Великобритании<sup>5</sup>. «Двадцатка», ранее существовавшая в министерском формате, вышла на уровень саммитов в связи с глобальным финансовым кризисом 2008–2009 годов. Лидеры крупнейших стран Глобального Юга впервые получили коллективную возможность для диалога с руководителями ведущих государств Запада.

И если сравнивать между собой декларации этих двух новых структур, то можно отметить следующее. Декларации «двадцатки» были практически полностью посвящены кризису и мерам реагирования на него. Они носят подробный и обстоятельный характер, сопровождаются планами действий и заявлениями по конкретным аспектам. Это контрастирует с достаточно краткой (всего 16 пунктов) декларацией БРИК 2009 года, которая носит общий характер. Бросается в глаза и то, что в самом первом пункте декларации БРИК подчёркнута центральная роль саммитов «Группы двадцати» в противодействии кризису.

В то же время, если обратить внимание на семантическую тональность первых деклараций «двадцатки», то они выдержаны в подчёркнуто оптимистичном ключе. Там из пункта в пункт встречаются фразы такого рода: «мы исполнены решимости наращивать своё сотрудничество и работать сообща в целях возобновления глобального роста», «нами были приняты решительные и значительные меры по стимулированию наших экономик», «мы пришли к согласию о необходимости более широкой стратегии реагирования», «в качестве первоочередных шагов мы будем: продолжать действовать энергично для стабилизации финансовой системы», «обязуемся сделать всё необходимое, чтобы восстановить уверенность, темпы роста и рабочие места» и тому подобное.

Не обойдён в первых декларациях «двадцатки» и обзор причин кризиса. Но акценты там расставлены весьма показательно. Во всём оказались виноваты участники рынка: «В существовавших ранее условиях быстрого глобального роста и длительной стабильности участники рынка, стремясь к получению высоких прибылей, не учитывали имеющихся рисков». О роли государств в провоцировании кризиса сказано лишь обтекаемой фразой: «Политики, а также регулирующие и контрольные инстанции в ряде

---

<sup>4</sup> Декларация саммита «Группы двадцати» по финансовым рынкам и мировой экономике // Президент России. 15.11.2008. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/268>.

<sup>5</sup> План действий по выходу из глобального финансового кризиса // Президент России. 2.04.2009. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/177>.

развитых стран должным образом не учитывали и не боролись с нарастающими рисками на финансовых рынках». Что это за «ряд развитых стран», в декларации, естественно, не уточнялось. А вопрос об их ответственности не поднимался вовсе.

В этом контексте рецепт, как выйти из кризиса, тоже, по сути, предлагался простой и сводился к двум пунктам. Это приверженность принципам рыночной экономики и поддержка МВФ. Главный вывод в итоге получался тоже семантически абстрактно-побудительным: «необходимо сделать ещё больше», «глобальный кризис требует глобального решения».

Но отметим и то, что некоторые пункты из тех деклараций «двадцатки», на наш взгляд, представляют интерес и сегодня. «Центральные банки наших стран также принимают исключительные меры. В большинстве стран прошло резкое сокращение процентных ставок, и наши ЦБ взяли на себя обязательство проводить политику стимулирования экономического роста до тех пор, пока это будет необходимо»; «мы будем воздерживаться от девальвации наших валют по соображениям конкуренции».

В нескольких пунктах этих деклараций «двадцатки» признавались те негативные последствия, которые получили от кризиса развивающиеся страны. Но в контексте вышеупомянутых рецептов главное, что им предлагалось, это обращение за помощью в МВФ. Более того, подчёркивалось, что следует укреплять роль МВФ как консультанта государств по вопросам макроэкономической политики.

Впрочем, пусть кратко и «на среднесрочную перспективу» в этих двух декларациях «двадцатки» нашли своё отражение четыре из шести вышеупомянутых тезисов екатеринбургской декларации БРИК: расширение представительства в МВФ, увеличение помощи развитию, облегчение долгового бремени и дифференцированный подход по климату. Косвенно, через призывы о борьбе с протекционизмом, можно сказать, что получил некое отражение и тезис о доступе развивающихся стран на глобальные рынки. Осталась незатронутой только передача технологий, но эти вопросы не были в фокусе антикризисных саммитов «двадцатки». Поэтому если брать только общую итоговую декларацию БРИК 2009 года, то надо признать, что она мало чем отличалась от текстов «двадцатки». Но вот вышеуказанное заявление БРИК по продовольственной безопасности уже резко контрастировало с ними. Как по причинам, связанным с прямыми обвинениями в адрес западных стран в противоречащих правилам ВТО сельхозсубсидиям, так и по предлагаемым решениям. Таковы были семантические итоги первого полноформатного саммита БРИК.

## БРИК-2010 (Бразилия)

Второй саммит прошёл в апреле 2010 года в Бразилии<sup>6</sup>. Совместное заявление по его итогам по своей тональности тоже было крайне деликатным. В какой-то степени оно кажется даже более благодушным и неконфликтным, чем первая декларация, не говоря о заявлении о продовольственной безопасности в 2009 году. Как типичный пример стилистики этого текста можно привести следующую фразу об отношениях Запада и не-Запада: «Страны с формирующейся рыночной экономикой и развивающиеся страны обладают необходимым потенциалом, чтобы играть ещё более весомую и активную роль в качестве движущих сил экономического роста и процветания, одновременно работая с другими странами над сокращением дисбалансов в глобальном экономическом развитии и расширением социальной базы развития».

Из шести зафиксированных на предыдущем саммите постулатов о поддержке развивающихся стран в заявлении 2010 года в чёткой форме сохранились лишь три: представительство в МВФ, дифференциация ответственности по климату и усиление помощи. Облегчение долгового бремени, доступ развивающихся стран на глобальные рынки и передача им технологий, выдвинутые как своего рода цели БРИК за год до этого, чёткого отражения в декларации этого саммита не получили. Не получили развития и темы о прекращении сельхозсубсидий в развитых странах и открытых патентов в агроиндустрии, заявленные в вышеупомянутом тексте о продовольственной безопасности.

Этот отход от постулатов предыдущих деклараций впервые зафиксировал тенденцию, которая будет проявляться и далее в подготовке итоговых документов БРИКС. Поскольку логично презюмировать, что первичный проект декларации готовит страна-председатель, то каждая из них расставляет свои акценты, которые важны прежде всего для неё. Естественно, что другие страны затем вносят свои поправки, но исходный семантический подтекст декларации всё равно остаётся, и это делает её во многом отличающейся от той, что была годом ранее, и от той, которая будет годом позже. В результате образуется своего рода пятилетний цикл в смысловых и ценностных акцентах БРИКС, когда каждая новая страна-председатель расставляет приоритеты объединения по-своему, и только через пять лет ситуация

---

<sup>6</sup> Совместное заявление глав государств и правительств стран – участниц Второго саммита БРИК (Бразилия, Россия, Индия, Китай) // Президент России. 15.04.2010. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/524>; 2nd BRIC Summit of Heads of State and Government: Joint Statement. Brasilia // BRICS Information Centre. 15.04.2010. URL: <http://www.brics.utoronto.ca/docs/100415-leaders.html>.

возвращается к исходному варианту. Затем всё повторяется. Отсутствие единого секретариата и недостаток, по крайней мере на первых порах, внимания к комплаенсу в отношении принятых ранее постулатов сыграли здесь свою роль. Интересно сопоставлять не только декларации БРИКС год за годом, но и декларации, принятые в годы председательства одной и той же страны, это позволит лучше уловить эволюцию и динамику её приоритетов. Ниже мы к этому ещё вернёмся.

Тогда, в 2010-м, в год бразильского председательства, в декларации получила отражение новая тема, которая отсутствовала годом ранее и которая была (и остаётся) в фокусе ценностной политики и эгалитаристской социально-экономической стратегии президента Лулы. Это борьба с бедностью и социальным неравенством. Ей был посвящён специальный раздел декларации. Но, повторим, и он был выписан в максимально деликатном ключе, и отсылка к прошлогодним требованиям о продовольственной безопасности в нём не было.

Ещё из новых приоритетов следует отметить первое упоминание БРИК о роли национальных валют в торговле между странами-членами. Минфинам и центробанкам стран-членов было поручено «изучить вопрос о региональных валютных договорённостях, включая договорённость об использовании национальных валют в торговле между нашими странами». Интересно, что то, что в русском тексте декларации был использован термин «изучить вопрос», а в английском – *“to look into”* («посмотреть на»), что является более мягкой формулировкой. К семантическим различиям русского и английского текстов деклараций мы ещё будем возвращаться ниже.

И несмотря на отличия бразильской декларации БРИК от российской, в ней в определённой степени получили семантическую устойчивость три раздела из документа 2009 года. Они были прописаны теми же словами, что и год назад. **Во-первых**, это пункт о приверженности «более демократическому и справедливому многополярному миропорядку», который должен базироваться на шести принципах: 1) международное право, 2) равноправие, 3) взаимное уважение, 4) сотрудничество, 5) скоординированные действия, 6) коллективное принятие решений всеми государствами. **Во-вторых**, это пункт о «всеобъемлющем реформировании» ООН с пассажем о том, что «мы понимаем и поддерживаем стремление Индии и Бразилии играть ещё более весомую роль в ООН». **В-третьих**, это принципы и цели сотрудничества, своего рода миссия БРИК в мировой политике. Они практически полностью воспроизводили текст прошлогодней российской декларации. Только если год назад этот пункт был в конце декларации, то сейчас он был перемещён ближе к её началу.

## БРИКС-2011 (Китай)

Третий саммит БРИКС состоялся в апреле 2011 года в Китае<sup>7</sup>. В состав объединения вошла ЮАР, её президент Джейкоб Зума присутствовал на саммите. Бразилию вместо Лулы да Силвы представляла Дилма Русеф, новый президент. На саммите было подписано соглашение о финансовом сотрудничестве в рамках межбанковского механизма БРИКС. Что касается семантической тональности итоговой декларации, то в ней произошёл ощутимый сдвиг от выделения специфики развивающихся стран (и «лоббизма» их интересов) к акценту на усилении внутреннего сотрудничества между самими странами БРИКС. В этой сфере был принят специальный план действий, поддержаны существующие и одобрены новые секторальные инициативы по отдельным сферам экономики и социального развития. Говорилось и о задаче укрепления координации стран БРИКС по международным вопросам, представляющим общий интерес. Поэтому китайский саммит 2011 года можно назвать саммитом внутренней консолидации БРИКС.

В декларации 2011 года появилась новая тема – социальной защиты. Судя по контексту, она относилась не к развивающемуся миру в целом, а именно к внутреннему сотрудничеству пяти стран БРИКС: «Мы подчёркиваем твёрдую решимость усиливать диалог и сотрудничество в сферах социальной защиты, обеспечения достойными рабочими местами, достижения равенства полов, решения проблем молодёжи и общественного здравоохранения, включая борьбу с ВИЧ/СПИД». В контексте состоявшейся незадолго до саммита аварии на АЭС в Фукусиме важно отметить появление в декларации темы атомной энергетики – что она «останется важным элементом в будущем энергетическом балансе стран БРИКС».

По вопросам специфики интересов развивающегося мира в целом в декларации вновь упоминается о диверсификации ответственности по климату, усилении помощи от развитых стран, реформах МВФ (в гораздо более мягкой форме, чем за год до этого – в частности исчезла фраза о недостаточной легитимности МВФ и Всемирного банка). Сохранилась тема борьбы с бедностью и голодом, хотя и в менее развёрнутом виде, чем за год до этого. Она преподносилась в контексте достижения «Целей развития тысячелетия». Тема национальных валют исчезла из декларации и была заменена на гораздо более обтекаемую фразу о «широко представительной системе международных резервных валют». После этого

---

<sup>7</sup> Декларация, принятая по итогам саммита БРИКС (г. Санья, о. Хайнань, Китай, 14 апреля 2011 года) // Президент России. 14.04.2011. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/907>; Sanya Declaration. Sanya, Hainan, China // BRICS Information Centre. 14.04.2011. URL: <http://www.brics.utoronto.ca/docs/110414-leaders.html>.



вопрос о национальных валютах больше не будет подниматься в декларациях очень долго. Не было и остальных тем из обозначенных ранее (списание долгов, доступ на рынки, передача технологий, открытые патенты, прекращение сельхозсубсидий в развитых странах). Появилась отдельно поддержка развития инфраструктуры в Африке и её индустриализации (очевидно, в силу присоединения ЮАР). Но она была вписана в более широкий формат Нового партнёрства для развития Африки (НЕПАД), а не собственно БРИКС. Появилась и тема о чрезмерном колебании цен на сырьевые товары, в особенности на продовольствие и энергоносители. В итоге из декларации видно, что активный эгалитаристский подход бразильского президента Лулы, несомненно, оказавший влияние на формулировки 2010 года, сейчас сменился на более осторожные фразы, характерные для китайского руководства в период Ху Цзиньтао.

Что касается семантически устойчивых фраз, то исчез пункт о миропорядке, практически идентичными словами повторявшийся в двух предыдущих декларациях. Вместо этого было отмечено: «Мы разделяем принцип, согласно которому следует избегать применения силы. Мы считаем, что необходимо уважать независимость, суверенитет, единство и территориальную целостность каждого государства». Сохранили определённую связь с предыдущими текстами пункты о борьбе с терроризмом и ВТО. Но в пункте о реформе ООН, который состоит из тех же фраз, что и раньше, появилось важное уточнение, – что БРИКС выступает не просто за реформирование ООН, но ООН, «включая Совет Безопасности». После этого в каждой последующей декларации БРИКС эта фраза оставалась.

Вновь была подчёркнута роль «двадцатки» как основного форума международного экономического сотрудничества и прямо указано, что свои инициативы и предложения БРИКС выносит на предстоящий саммит «Группы двадцати». Поэтому в целом семантически от декларации 2011 года осталось впечатление, что БРИКС там в значительной степени самопозиционировался как механизм предварительной «сверки часов» пяти стран перед «двадцаткой». Вопросы же самостоятельного продвижения международных проблем (выходящих за рамки внутреннего сотрудничества пяти стран) ушли из фокуса внимания.

В контексте формирования ценностной платформы БРИКС китайский саммит 2011 года привёл к новой кристаллизации формулировок. В двух предыдущих декларациях практически дословно повторялась фраза, что сотрудничество стран БРИК отвечает не только общим интересам развивающихся стран, но и построению гармоничного мира в целом. Теперь же в начало декларации был вынесен новый пункт о месте БРИКС в мире. В русском переводе, выложенном на сайте Кремля, он сформулирован так:

«Видение общей цели и сильное общее стремление к миру, безопасности, развитию и сотрудничеству объединило страны БРИКС... БРИКС стремится внести значительный вклад в развитие человечества и создание более равноправного и справедливого мира». В английском тексте это звучит так: *"It is the overarching objective and strong shared desire for peace, security, development and cooperation that brought together BRICS countries... BRICS aims at contributing significantly to the development of humanity and establishing a more equitable and fair world"*. Следует отметить определённые семантические нюансы между русским и английским текстами декларации. То, что в русском тексте было переведено как «видение общей цели», по-английски звучало как *"the overarching objective"*, что не совсем одно и то же. Позднее, через два года, в английских текстах БРИКС появится другой термин *"shared goal"*, но по-русски он по-прежнему будет переводиться как «общая цель». Поэтому анализ только русских текстов может привести к семантической путанице. Далее были определены ценностные принципы сотрудничества между странами БРИКС. И здесь тоже есть смысловые нюансы в сравнении английского и русского текстов. По-английски это выглядит так: *"to advance cooperation in a gradual and pragmatic manner, reflecting the principles of openness, solidarity and mutual assistance"*. По-русски же: «дальнейшее постепенное продвижение сотрудничества на основе прагматичного подхода и в соответствии с принципами открытости, солидарности и взаимопомощи». Слово *"gradual"* («постепенный») в русском тексте было отделено от эпитета «прагматичный».

Но в итоге ценностные приоритеты БРИКС были впервые сведены в отдельный пункт и символически поставлены в начало декларации. В этом заслуга китайского саммита 2011 года.

К тому времени изменилась и работа «Группы двадцати». Антикризисный формат первых её саммитов отошёл в прошлое, начиная с саммита в Канаде в июне 2010 года<sup>8</sup>. «Двадцатка» стала позиционировать себя как «главный форум нашего международного экономического сотрудничества». С 2011 года саммиты «двадцатки» стали проводиться один раз в год, а не дважды, как было до этого. И в декларациях «Группы» тема развивающихся стран стала занимать ощутимо меньшее место. Особенно это было видно по канадскому саммиту 2010 года, где практически все пункты декларации носили гомогенно глобальный характер. Это касалось и таких вопросов, как, например, борьба с бедностью. Специфика развивающегося мира нашла своё отражение лишь в двух пунктах той декларации: о реформе квот в МВФ, которая уже была проведена до канадской встречи, а также помощь беднейшим странам в рамках «Целей развития тысячелетия». То же можно

---

<sup>8</sup> Декларация саммита лидеров государств «Группы 20» в Торонто // Президент России. 27.06.2010. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/643>.

сказать и о саммите «двадцатки» в Южной Корее в ноябре 2010 года<sup>9</sup>. Там вообще вопросы помощи беднейшим странам были в значительной степени вынесены в ооновские форматы. Саммит «двадцатки» в ноябре 2011 года во Франции<sup>10</sup> сфокусировался исключительно на финансовом кризисе в Греции и еврозоне. Вопросам развивающегося мира там, кроме привычных общих слов, не было уделено внимания. Среди этих фраз было и признание «важной задачи» по снижению волатильности цен на продовольствие – тема, очевидно, вынесенная в повестку «двадцатки» членами БРИКС по итогам их предыдущего саммита. Также в декларацию вошла и тема социальной защиты – ещё один пункт китайского саммита БРИКС. Укрепление надзора МВФ за макроэкономической политикой государств признано ключевым механизмом по недопущению кризисов.

Французский саммит «двадцатки» также интересен тем, что на его полях состоялась неформальная встреча лидеров БРИКС для «сверки часов» и координации позиций перед саммитом.

## БРИКС-2012 (Индия)

Четвёртый саммит БРИКС прошёл в марте 2012 года в Индии<sup>11</sup>. На саммите было подписано Генеральное соглашение о предоставлении кредитов в национальных валютах. Также был запущен процесс по созданию Нового банка развития под эгидой БРИКС. Министрам финансов поручалось рассмотреть практические вопросы.

Что касается ценностного измерения, то ему было посвящено сразу несколько пунктов в начале декларации. Часть из них семантически переключалась с пунктом о месте БРИКС в мире с предыдущего саммита, но формулировки были другие. В сумме можно выделить следующие принципы:

- партнёрство в интересах общего развития;
- сотрудничество на основе открытости, солидарности, взаимопонимания и доверия (первые два принципа были год назад в Китае, сейчас к ним добавились доверие и взаимопонимание, но исчезли взаимопомощь и «постепенный прагматичный подход»);

<sup>9</sup> Декларация саммита «Группы двадцати» в Сеуле // Президент России. 12.11.2010. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/768>.

<sup>10</sup> Финальная декларация саммита «Группы двадцати» в Каннах «Построение нашего общего будущего: возобновление коллективных действий для всеобщего блага» // Президент России. 3.11.2011. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/1072>.

<sup>11</sup> Делийская декларация // Президент России. 29.03.2012. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/1189>.

- БРИКС – это платформа для диалога и сотрудничества в интересах содействия миру, безопасности и развитию в условиях многополярного, взаимосвязанного и всё более сложного глобализирующегося мира;
- трансконтинентальное измерение БРИКС придаёт ему особую ценность и значимость;
- видение будущего на основе глобального мира, экономического и социального прогресса и просвещённого научного подхода.

Интересно отметить, что в декларации индийского саммита впервые был предметно использован термин «глобальное управление». Впервые в документах БРИК он появился за два года до этого в Бразилии, но лишь как часть подзаголовка «Общее видение и глобальное управление», чем тогда и ограничились.

Ранее рассматривавшийся скорее как футурологический термин об идеальном мироустройстве, в те годы он начал переосмысляться уже не как взгляд в будущее, а как понятие, определяющее реально существующие механизмы регулирования в мире. Справедливости ради надо отметить, что термин «глобальное управление» был использован ранее в документах саммита «двадцатки» во Франции за полгода до саммита БРИКС. То есть здесь БРИКС следовала в русле «двадцатки» по адаптации новой терминологии. В индийской декларации БРИКС эффективность институтов глобального управления связывалась с расширением представительства в них стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран. То есть здесь, с одной стороны, произошло расширение прежнего постулата БРИКС об усилении представительства в МВФ на все мировые институты в целом. С другой стороны, поскольку саммит был в Индии, в этом можно увидеть и подтекст с реформой СБ ООН, выраженный через новый модный термин. Впрочем, и в пункте о реформе ООН, как и год назад, была выражена приверженность реформе Совбеза.

Поскольку это было время финансового кризиса в Греции и еврозоне, в декларации БРИКС не могло не найти отражения сравнение развивающегося мира, который перешёл к стабильному росту, с развитыми странами, которые вновь оказались в кризисе. Было прямо отмечено, что угрозой для глобального роста является именно увеличение суверенного долга в развитых странах. БРИКС призвал развитые страны придерживаться ответственной макроэкономической и финансовой политики. Помимо того, что такой подход выглядел эстетически красивым, он содержал в себе важный концептуальный принцип – что источник проблем в мировой экономике – это не Юг, а Запад. Ранее, даже в разгар глобального финансового кризиса в 2009 году, группа БРИКС не делала таких заявлений.

В индийской декларации БРИКС впервые посвятила отдельные подробные пункты конфликтным ситуациям на Ближнем Востоке, в Сирии, в Иране, в Афганистане. Тем самым начала формализоваться в текстах общая внешнеполитическая позиция БРИКС не просто за гармоничный мир будущего, но по конкретным текущим конфликтам. Интересно, что применительно к Сирии в индийской декларации БРИКС заявлено следующее: «Мы выражаем глубокую озабоченность нынешней ситуацией в Сирии и призываем немедленно положить конец любым проявлениям насилия и нарушениям прав человека. Общемировым интересам наилучшим образом соответствовал бы подход к кризису на основе мирных средств, стимулирующих широкий национальный диалог... Мы призываем сирийское правительство и все слои сирийского общества продемонстрировать политическую волю к тому, чтобы положить начало такому процессу». Как видим, здесь нет поддержки исключительно сирийского правительства.

Решение проблем бедности и голода в развивающихся странах ставилось в зависимость от ускорения роста и устойчивого развития. Критики развитых стран в этой связи не было. Механизмом для решения этих проблем объявлялось создание новых рабочих мест. Здесь БРИКС также шёл в тренде предыдущих решений «двадцатки», которая на глобальном уровне ставила задачи повышения занятости. Упоминание рынка сырьевых деривативов в связи с этим тоже воспроизводило соответствующие заявления «двадцатки».

По климату вновь была фраза о диверсификации ответственности – от развитых стран ожидалось, что они увеличат финансовую и техническую помощь. В контексте климата впервые в текстах БРИКС появился термин «зелёная экономика». Здесь тоже можно отметить восприятие новой терминологии «двадцатки», где за полгода до этого, в ноябре 2011 года появился термин «зелёный рост». Ещё ранее, в мае 2011 года, термин «зелёный рост» впервые был зафиксирован в декларации «Группы восьми»<sup>12</sup>. Этот пример весьма показателен в плане трансляции повестки в тот период: сначала на «семёрке» / «восьмёрке», затем на «двадцатке», а уж затем и в БРИКС.

Согласно декларации БРИКС, зелёная экономика должна трактоваться в более широких рамках устойчивого развития и искоренения бедности: «Мы не приемлем введение барьеров любого рода на пути торговли и инвестиций под предлогом создания зелёной экономики». Содействие росту в Африке теперь уже виделось не исключительно в формате НЕПАД, как год назад, но «в том числе в рамках НЕПАД».

---

<sup>12</sup> Довильская декларация «Группы восьми»: «Неизменная приверженность свободе и демократии» // Президент России. 27.05.2011. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/946>.

По энергетике – впервые в текстах БРИКС появилась фраза: «В энергобалансе на обозримую перспективу ведущую роль по-прежнему будет играть энергия, получаемая из ископаемых видов топлива». Ранее этого не было, были только призывы к диверсификации энергоресурсов, сохранившиеся и сейчас. Вновь, как и год назад, говорилось о безопасной ядерной энергетике; правда, более чётко, чем раньше, была прописана значимость строгого соблюдения стандартов эксплуатационной безопасности. Впервые отмечена ключевая роль МАГАТЭ по необходимому ужесточению стандартов ядерной безопасности. Как проблема, стоящая «перед большинством стран БРИКС», был отмечен доступ к медицинским услугам, технологиям и медикаментам. Её решать предполагалось в рамках секторального сотрудничества стран БРИКС по здравоохранению. Большая часть декларации и новый план действий были посвящены сотрудничеству между пятью странами.

В итоге индийская декларация 2012 года была больше по объёму (50 пунктов) по сравнению с двумя предыдущими (32–33 пункта). Были переформулированы появившиеся год назад ценностные приоритеты. Достаточно острой оказалась формулировка, что финансовая политика стран Запада является источником проблем для всего мира. Но за рамками этого индийская декларация плотно следовала за тематикой «двадцатки», сформулированной там за полгода до этого. Это было и субстантивно, и терминологически. Впервые появился собственный бриксовский анализ конкретных конфликтов.

В июне 2012 года в Мексике состоялся саммит «двадцатки»<sup>13</sup>. Впервые его принимала страна Глобального Юга, хотя и не являющаяся членом БРИКС. На его полях, как и за год до этого, также прошла неформальная встреча лидеров БРИКС по сверке позиций<sup>14</sup>. Впрочем, несмотря на председательство развивающейся страны, декларация этого саммита «двадцатки» практически не отличалась от предыдущих. Основной упор в ней был сделан на проблемах в еврозоне и на капитализации МВФ. Из того, чего не было раньше, отмечена «необходимость более активного встраивания» развивающихся стран в глобальные цепочки добавленной стоимости. Но вопрос был передан на рассмотрение ВТО, ЮНКТАД и ОЭСР, которые, естественно, призывались сделать всё от них зависящее в этом вопросе. Ещё призывали «как можно скорее положить конец практике механистического использования кредитных рейтингов». Здесь тоже есть семантический нюанс, если

---

<sup>13</sup> Итоговая декларация лидеров «Группы двадцати» // Президент России. 19.06.2012. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/1245>; G20 Leaders Declaration. Los Cabos, Mexico // G20 Information Centre. 19.06.2012. URL: <https://www.g20.utoronto.ca/2012/2012-0619-loscabos.html>.

<sup>14</sup> Media Note on the Informal Meeting of BRICS Leaders Ahead of G20 Summit in Los Cabos. Los Cabos // BRICS Information Centre. 18.06.2012. URL: <http://www.brics.utoronto.ca/docs/120618-loscabos-note.html>. В дальнейшем такого рода встречи лидеров БРИКС на полях «двадцатки» станут регулярными.

сравнивать русский и английский тексты декларации: «как можно скорее» в русском тексте и *“accelerated progress”* («ускоренный прогресс») в английском тексте – не совсем одно и то же.

Относительно зелёного роста в декларацию вошла формулировка из предыдущего саммита БРИКС, – что он не должен использоваться для создания новых барьеров. Но в целом мексиканская декларация, как и предыдущие, так же носила характер глобальной гомогенности и не стала прорывом в деле усиления голоса развивающихся стран.

## БРИКС-2013 (ЮАР)

Следующий саммит БРИКС состоялся в ЮАР в марте 2013 года<sup>15</sup>. Это был первый саммит, на котором Россию представлял Владимир Путин, а Китай – новый председатель КНР Си Цзиньпин. Саммит подвёл итоги практической проработки создания Нового банка развития, также было подписано соглашение о финансировании совместных проектов в сфере зелёной экономики. Но ключевой акцент, в силу проведения саммита в ЮАР, был сделан на сотрудничестве БРИКС со странами Африки.

Надо отметить, что перед этим по линии международных неформальных объединений тема поддержки Африки была исключительной вотчиной «Группы восьми». С 2000 года на саммиты «восьмёрки» регулярно приглашались лидеры ряда африканских государств – чаще всего ЮАР (12 раз в период с 2000 по 2012 год), Алжир (11 раз), Нигерия (11 раз), Сенегал (9 раз), Эфиопия (6 раз), Египет (5 раз), Гана (4 раза). «Восьмёрка» выпускала специальные декларации по теме Африки, определяла свои программы помощи и планы действий. Как правило, наиболее активно они продвигались в годы французского и японского председательства. «Группа двадцати», куда вошла только одна африканская страна – ЮАР, как мы видели, вопросам Африки не уделяла отдельного внимания. Группа БРИКС после присоединения ЮАР начала отражать африканскую повестку в своих декларациях. Но поначалу эта тема занимала там скромное место и сводилась к призывам к иным структурам, прежде всего НЕПАД, усилить помощь. Поэтому саммит 2013 года в ЮАР стал первой пробой сил БРИКС в качестве нового коллективного партнёра для Африки. И впервые на саммит группы было приглашено большое число руководителей стран, не входящих в объединение. Это были руководители Египта, Гвинеи, Чада, Сенегала, Анголы, Кот-д’Ивуара, Бенина, Республики Конго, Мозамбика, Уганды, Экваториальной Гвинеи, Эфиопии, Алжира. Тем самым и в БРИКС была введена практика,

---

<sup>15</sup> Этеквинская декларация и Этеквинский план действий // Президент России. 27.03.2013. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/1430>.

уже укоренившаяся в «восьмёрке» (и гораздо в более скромной степени к тому времени в «двадцатке»), по приглашению на саммиты руководителей других стран. Практическим итогом стала договорённость о софинансировании со стороны БРИКС инфраструктурных проектов в Африке.

Что касается ценностных приоритетов, то в юаровской декларации впервые была сформулирована общая цель БРИКС, «которая состоит в содействии всеобщему миру, стабильности, развитию и сотрудничеству». В рамках этой цели задачи БРИКС были определены в «намерении способствовать утверждению международного права, многосторонности и центральной роли ООН». Роль БРИКС в мире основывалась «на всеобъемлющем подходе общей солидарности и сотрудничества со всеми странами и народами». Как видим, эти формулировки отчасти отличались от предыдущих описаний ценностной платформы БРИКС на китайском и индийском саммитах. Причина, думается, та же, что мы упоминали выше – это отсутствие традиции каждого нового председательства увязывать тезисы при подготовке проекта «собственной» декларации с принятыми ранее.

Впервые на юаровском саммите было заявлено о БРИКС как альтернативной модели развития: «Мы твёрдо намерены разрабатывать новые модели и подходы к более справедливому развитию и всеобъемлющему глобальному росту с упором на взаимодополняемость и использование сильных сторон экономик наших стран». Ранее эта тема не звучала, и всё ограничивалось более или менее сдержанными призывами к Западу учитывать интересы развивающихся стран. Сейчас же, по крайней мере на уровне декларации, БРИКС начала предлагать свою собственную незападную альтернативу. Африканский контекст саммита, думается, этому способствовал.

Юаровская декларация практически полностью отражала видение и приоритеты развивающегося мира. Можно сказать, что она была первой декларацией БРИКС, свободной от влияния повестки и формулировок «двадцатки», а то и «восьмёрки». Из неё в значительной степени исчезла та глобальная гомогенность, которая наблюдалась ранее. Необходимость для БРИКС предстать перед другими африканскими странами – гостями саммита в качестве самостоятельной силы (в том числе финансово-ресурсной) способствовала как появлению пунктов об альтернативной стратегии и моделях развития, так и практическим шагам по финансированию проектов в Африке. Эта реальная смена дискурса – несомненная заслуга юаровского председательства 2013 года.

После этого, в сентябре 2013 года состоялся саммит «двадцатки» в Санкт-Петербурге<sup>16</sup>. Впервые его принимала страна БРИКС. Основные

---

<sup>16</sup> Санкт-Петербургская декларация лидеров «Группы двадцати» // Президент России. 2013. URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/41d48a73994e28b71688.pdf>; G20 Leaders' Declaration. St. Petersburg // G20 Information Centre. 6.09.2013. URL: <https://www.g20.utoronto.ca/2013/2013-0906-declaration.html>.



приоритеты российского председательства определялись так: 1) увеличение финансирования инвестиций; 2) обеспечение устойчивости госдолга; 3) создание рабочих мест во всём мире.

В декларации также было зафиксировано обязательство пополнения капитала Африканского фонда развития, а также содействия развивающимся странам в области налогового администрирования, сокращения стоимости денежных переводов в развивающиеся страны, говорится о развитии навыков для трудоустройства в странах с низким уровнем дохода, продовольственной безопасности и борьбе с голодом с особым вниманием к беднейшим странам. На основе этих обязательств в целях обеспечения лучшего эффекта от деятельности «Группы двадцати» для развивающихся стран была принята Санкт-Петербургская стратегия развития. Здесь тоже есть семантическое различие между русским и английским текстом – вместо «стратегии», фигурирующей в русском тексте, в английском использован более мягкий термин *“outlook”*: *“Saint Petersburg Development Outlook”*. Как отражение тематики БРИКС была учреждена Платформа для диалога по вопросу зелёных инвестиций для достижения устойчивого развития и искоренения бедности.

---

## БРИКС в 2014–2021 годах

### БРИКС-2014 (Бразилия)

Следующий саммит БРИКС прошёл в июле 2014 года в Бразилии<sup>17</sup>. С него можно вести отсчёт нового этапа в деятельности БРИКС. Как по причине того, что с этого саммита начался новый пятилетний цикл в деятельности БРИКС и страны начали проводить своё второе председательство, так и по причине геополитических изменений в мире в 2014 году, которые привели к началу политизации встреч в рамках «Группы двадцати», что было особенно заметно на саммите «двадцатки» в Австралии в ноябре 2014 года. Было приостановлено участие России в «Группе восьми», планировавшийся саммит «восьмёрки» в Сочи в июне 2014 года был отменён, и «Группа восьми» вновь трансформировалась в «Группу семи».

Эти изменения нашли своё отражение в смещении фокуса внимания России на БРИКС. Владимир Путин в интервью перед саммитом БРИКС

---

<sup>17</sup> Форталезская декларация (принята по итогам шестого саммита БРИКС). Фортале́за, Бразилия // Президент России. 15.07.2014. URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/41d4f1dd6741763252a8.pdf>; The 6th BRICS Summit: Fortaleza Declaration. Fortaleza, Brazil // BRICS Information Centre. 15.07.2014. URL: <http://www.brics.utoronto.ca/docs/140715-leaders.html>.

в Бразилии сказал, что «настало время поднять роль БРИКС на новый уровень, сделать наше объединение неотъемлемой частью системы глобального управления», что БРИКС должен «настойчиво противодействовать попыткам отдельных государств навязать международному сообществу курс на смещение неугодных режимов и продвижение односторонних вариантов разрешения кризисных ситуаций»<sup>18</sup>.

На бразильском саммите Индию впервые представлял новый премьер-министр Нарендра Моди. Также в Бразилии состоялась совместная встреча лидеров БРИКС и Союза южноамериканских наций *UNASUR*. Тем самым была продолжена традиция более широкого регионального диалога БРИКС, заложенная за год до этого в ЮАР. Также перед саммитом в СМИ появилась информация о проекте присоединения к БРИКС Аргентины; говорилось, что это предложение поддержали три страны БРИКС: Бразилия, Индия и ЮАР. Но итогового решения не было принято, Владимир Путин в своём интервью сказал, что «вопрос о расширении состава БРИКС в настоящее время в практическом плане не рассматривается»<sup>19</sup>.

Ключевым событием саммита стало подписание окончательного формального соглашения о создании Нового банка развития (*Agreement on the New Development Bank*)<sup>20</sup>. Также был заключён договор о создании пула валютных резервов (*Treaty for the Establishment of a BRICS Contingent Reserve Arrangement*)<sup>21</sup>. Тем самым самостоятельная финансово-экономическая деятельность БРИКС впервые получила нормативно-правовую основу.

Новое из ценностных формулировок: в английском тексте декларации бразильского саммита исчез термин “*shared goal*”, он был заменён на термин “*overarching objectives*”, который уже появлялся ранее в китайской декларации. В русском же тексте этот термин продолжили переводить как «общие цели». Впрочем, три из четырёх выдвинутых год назад *goals/objectives* (целей) остались прежними. Это мир, развитие и сотрудничество. Одна прошлогодняя цель (стабильность) исчезла, вместо неё появилась безопасность. В этом можно при желании увидеть отклик на геополитические события 2014 года. Осталась с прошлого года практически в том же

---

<sup>18</sup> Интервью российскому информационному агентству ИТАР-ТАСС // Президент России. 15.07.2014. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/46218>.

<sup>19</sup> Интервью латиноамериканскому агентству «Пренса Латина» и российскому агентству ИТАР-ТАСС // Президент России. 11.07.2014. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/46190>.

<sup>20</sup> Agreement on the New Development Bank. Fortaleza, Brazil // BRICS Information Centre. 15.07.2014. URL: <http://www.brics.utoronto.ca/docs/140715-bank.html>.

<sup>21</sup> Treaty for the Establishment of a BRICS Contingent Reserve Arrangement. Fortaleza, Brazil // BRICS Information Centre. 15.07.2014. URL: <http://www.brics.utoronto.ca/docs/140715-treaty.html>.

виде фраза о «нашей приверженности международному праву и многостороннему подходу, основой и центральным элементом которого является Организация Объединённых Наций».

Были заявлены принципы партнёрства между странами БРИКС. Здесь тоже есть различия между английским и русским вариантами. В английском тексте сказано: *“We pledge to deepen our partnership with a renewed vision, based on openness, inclusiveness and mutually beneficial cooperation”*. По-русски же это звучит так: «Мы обязуемся углублять наши партнёрские отношения на основе открытости, инклюзивности и взаимного сотрудничества и с новым видением перспектив». В английском тексте термин *“a renewed vision”* (дословно «обновлённое видение» или, как переведено, «новое видение перспектив») вынесен в основу партнёрства по итогам прошедшего пятилетнего цикла председательства и с началом нового. Именно он определяет три принципа партнёрства: открытость, инклюзивность и сотрудничество. В русском же тексте «новое видение перспектив» становится рядовым четвёртым принципом, наряду с тремя другими. И его смысловой акцент, связанный с началом нового пятилетнего цикла, здесь исчезает. Год назад принципов сотрудничества БРИКС не было (было лишь заявлено о возрастающей солидарности); они появлялись в китайской и индийской декларациях 2011 и 2012 годов. Тогда списки, как мы отмечали выше, были другими. Из них в новые принципы включена только открытость.

Как и на прошлом бразильском саммите, было уделено внимание вопросам борьбы с бедностью и голодом. Достигнута договорённость об обмене информацией по стратегии обеспечения доступа к продовольствию для наиболее уязвимых слоёв населения. Это решение, понятно, выглядит скромным и неамбициозным, но оно отражает подход, который стал получать всё большее распространение в деятельности БРИКС: это обмен лучшими практиками между пятью странами. Такой подход будет развиваться и дальше. В остальном по борьбе с нищетой БРИКС поддержал соответствующую работу Всемирного банка, но отметил, что она будет эффективной только в том случае, если этот банк «сможет реально продвинуться в создании более демократичных структур управления».

В целом бразильская декларация 2014 года стала самой большой к тому моменту по количеству пунктов – их было 72. Значительная часть из них посвящена секторальному сотрудничеству между самими пятью странами БРИКС. Здесь появились новые задачи: изучить вопрос о диалоге по вопросам внешнеполитического планирования и о взаимном признании дипломов о высшем образовании. Отметим, что последняя тема затем практического развития не получила. А по внешнеполитическому

планированию можно увидеть некий намёк на геополитические события 2014 года. Непосредственно Украине был посвящён один пункт из декларации: «Мы выражаем глубокую обеспокоенность в связи с ситуацией на Украине. Мы призываем к широкому диалогу, деэскалации конфликта и проявлению сдержанности всеми его участниками в целях нахождения мирного политического решения в полном соответствии с Уставом ООН и общепризнанными правами человека и основными свободами». Темы Крыма декларация напрямую не касалась. Появились фразы: «мы осуждаем односторонние военные интервенции и экономические санкции в нарушение международного права и общепризнанных норм международных отношений»; «ни одно государство не должно укреплять свою безопасность за счет безопасности других». Темы о поддержке территориальной целостности всех государств, которая ранее однажды появлялась в декларации БРИКС на китайском саммите, сейчас тоже не было.

## БРИКС-2015 (Россия)

Саммит 2015 года прошёл вновь в Российской Федерации, в Уфе<sup>22</sup>. Также там состоялась встреча БРИКС с лидерами стран – членов и партнёров Шанхайской организации сотрудничества и Евразийского экономического союза. На саммите была принята Стратегия экономического партнёрства БРИКС. В декларацию саммита вошёл пункт о борьбе с лихорадкой Эбола в Африке, впрочем, эта тема была затронута ранее на саммите «двадцатки» в Австралии в 2014 году. По Украине было сказано, что «конфликт не имеет военного решения и что единственный путь к примирению лежит через инклюзивный политический диалог». Была выражена поддержка дипломатическим шагом России по урегулированию в Сирии (саммит состоялся ещё до отправки на Ближний Восток российского военного контингента). Было указано, что БРИКС выступает за территориальную целостность Сирии, Ирака, Мали и Ливии. Также было и упоминание о территориальной целостности в целом. Здесь традиционный, в общем-то, раздел, что БРИКС выступает за верховенство международного права, суверенное равенство и невмешательство во внутренние дела (с упоминанием территориальной целостности), был почему-то поставлен в середину довольно большого пункта декларации, посвящённого информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ). Вот как это выглядело: «Мы обеспокоены возможностью неправомерного использования ИКТ в целях, которые могут поставить под угрозу международный мир и безопасность.

<sup>22</sup> VII Саммит БРИКС. Уфимская декларация (Уфа, Российская Федерация) // Президент России. 9.07.2015. URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/YukPLgicg4mqAQly7JRB1HgePZrMP2w5.pdf>; VII BRICS Summit: 2015 Ufa Declaration. Ufa, Russia //BRICS Information Centre. 9.07.2015. URL: [http://www.brics.utoronto.ca/docs/150709-ufa-declaration\\_en.html](http://www.brics.utoronto.ca/docs/150709-ufa-declaration_en.html).

Мы подчёркиваем исключительную важность принципов международного права, закреплённых в Уставе ООН, в частности принципа политической независимости, территориальной целостности и суверенного равенства государств, невмешательства во внутренние дела других государств и уважения прав человек и основных свобод», – после чего снова продолжилось обсуждение ИКТ.

Что касается непосредственно информационно-коммуникационных технологий, то здесь акцент был сделан на неравенстве в этой сфере: «Мы признаём, что государства находятся на разном уровне развития и обладают неодинаковым потенциалом в области ИКТ. Мы обязуемся сосредоточить наши усилия на расширении всеобщего доступа ко всем средствам цифровой связи». Также достаточно критичным по отношению к развитым странам был пункт о долгах развивающихся стран: «Реструктуризация задолженности зачастую проводилась слишком медленно и поздно, таким образом, она не позволяла обеспечить приемлемый уровень задолженности и доступ на рынки на долгосрочной основе». Было и «глубокое разочарование», что США до сих пор не ратифицировали реформу квот МВФ, о которой на «двадцатке» договорились ещё в 2010 году. Это «продолжает подрывать доверие к Фонду, его легитимность и эффективность». В декларации БРИКС «Группу двадцати» призвали уделять большее внимание развивающимся странам. Это стало, пожалуй, первым критическим замечанием в адрес «двадцатки» за все предыдущие годы деятельности БРИКС. Также была высказана обеспокоенность «нетрадиционными монетарными политиками развитых экономик». После нескольких лет отсутствия в декларации вновь появилась тема национальных валют – о расширении практики взаиморасчётов в них.

Впервые в декларациях БРИКС была затронута тема международной миграции – на фоне миграционного кризиса в ЕС в 2015 году. В год российского председательства прошла первая встреча глав миграционных ведомств. БРИКС выразил сожаление по поводу массовой гибели мигрантов в Средиземноморском регионе, призвал предоставить этим мигрантам необходимую помощь и устранить коренные причины растущей миграции.

Также впервые особое внимание было уделено теме прав человека, которая поставлена в прямую связь с суверенитетом государств. Отмечено, что «сотрудничество суверенных государств представляет собой краеугольный камень в международной деятельности по защите прав человека», подчёркнута важность «деполитизированного диалога в правозащитной сфере». Что касается международных отношений в целом, здесь говорилось о необходимости отказа от «практики двойных стандартов и подчинения интересов одних государств другим».

В целом российская декларация 2015 года значительно более критична по отношению к развитым странам (слово «Запад» по-прежнему не употребляется), чем предыдущая российская декларация 2009 года. Это, понятно, было связано в том числе и с геополитическими изменениями 2014 года. В тексте, в отличие от предыдущих деклараций БРИКС, достаточное число абзацев начинается фразами «мы настаиваем», «мы осуждаем», «мы твёрдо заявляем», «мы подчёркиваем» и так далее. При желании в декларации можно обнаружить и некие первичные элементы того дипломатического троллинга, который стал замещать субстантивную дипломатию и определять медийный фон отношений России и Запада. Но в результате российская декларация 2015 года стала одним из наиболее критичных к развитым странам документов, которые до этого принимались БРИКС.

По ценностным вопросам в российской декларации отношения между странами БРИКС впервые были определены как «стратегическое партнёрство». До этого, на российском саммите в 2009 году, говорилось о «диалоге и сотрудничестве» между странами БРИК, в Бразилии в 2010 году использовалась та же фраза – «диалог и сотрудничество», дополняемая фразой «сотрудничество и координация деятельности». На китайском саммите 2011 года наряду с сотрудничеством и координацией впервые появился термин «партнёрство» между странами БРИКС. Этот термин использовался в Индии в 2012 году, в ЮАР в 2013 году, в Бразилии в 2014 году. То есть здесь можно говорить о новом качественном изменении в восприятии деятельности БРИКС – как субстантивно, так и в символическом семантическом ключе.

Вновь были отмечены принципы теперь уже стратегического партнёрства БРИКС, но их список отличался от предыдущих. Сейчас туда вошли: открытость, солидарность, равенство, взаимопонимание, инклюзивность и взаимовыгодное сотрудничество. Из них только открытость была во всех предыдущих списках, инклюзивность и взаимовыгодное сотрудничество – в бразильском 2014 года, солидарность – в китайском и индийском списках 2011–2012 годов, взаимопонимание – в индийском. Равенство было упомянуто впервые. А взаимопомощь и доверие из предыдущих списков сейчас исчезли.

Впрочем, всё познаётся в сравнении – в декларациях «двадцатки» вообще не было никаких ценностных разделов, не делались попытки определить принципы сотрудничества её членов и уж тем более оно не называлось «стратегическим партнёрством». Разногласия западных и незападных стран делали подобные постановки вопроса там просто неактуальными\*.

В декларациях «семёрки» / «восьмёрки» до приостановки российского членства ценностные моменты появлялись время от времени, но не постоянно. Они были заявлены на первом саммите ещё «Группы шести» (без Канады) во Франции в 1975 году: «Наша разделяемая вера в открытое, демократическое общество, преданное личной свободе и социальному прогрессу». Затем в 1976–1979 годах не было ничего. В 1980 году было принято специальное заявление по вводу советских войск в Афганистан, где снова вспомнили про ценности: «Всеми соблюдается международное право, уважается национальная независимость и сохраняется мир». В 1981–1982 годах вновь не было ничего. В 1983 году, когда саммит впервые принимал Рональд Рейган, появилась фраза: «Преданность демократии, личной свободе, креативности, моральному долгу, человеческому достоинству и личному и культурному развитию». В 1984 году саммит впервые принимала Маргарет Тэтчер, и, помимо общей декларации, была принята отдельная декларация по демократическим ценностям, где были подробно прописаны верховенство права, система демократии и свободы. В 1985 году в Германии, также помимо общей декларации, была отдельная декларация в память о сорокалетию завершения Второй мировой войны, где свод ценностей был выражен наиболее ёмко в классической триаде: «Мы разделяем приверженность свободе, демократическим принципам и правам человека». В 1986 году не было ничего.

Затем наступили горбачёвские времена, и в течение нескольких лет «семёрка» выпускала специальные заявления об отношениях Востока и Запада, где ценности подчёркивались. В 1987 и 1989 годах та же триада свободы, демократии и прав человека, в 1988 году вдобавок к ней – «желание всех людей жить в мире и с верховенством права». В 1990 году в основной декларации была выражена нескрываемая радость от демократизации в Восточной Европе: «Мы безоговорочно приветствуем распространение многопартийной демократии, практику свободных выборов, свободу слова и собраний, усиление уважения к правам человека, к верховенству права и укрепление признания принципов открытой и конкурентной экономики». В 1991 году, когда на «семёрку» был впервые приглашён Михаил Горбачёв, говорилось об общих ценностях демократии, прав человека, верховенства права и здорового экономического управления.

В 1992 году завершение конфликта Востока и Запада привело к тому, что «редко когда условия были столь благоприятны для установления постоянного мира, гарантированного уважения к правам человека, продвижения принципов демократии, поддержки свободного рынка, преодоления бедности и сохранения окружающей среды». В 1993 году была специальная политическая декларация, где указаны триада ценностей плюс верховенство права. В 1994–1995 годах не было ничего. В 1996 году в отдельной политической декларации говорилось о «базовых требованиях к уважению прав человека, установлении демократических институтов и личной безопасности гражданина».

В 1997 году прошёл первый саммит «Группы восьми» с участием России. В его декларации укрепление демократии и прав человека были определены не сами по себе, а как неперемнная часть устойчивого развития. В 1998 году не было ничего. В 1999 году ценности были включены в контекст информационной революции: «Информационная революция и более сильная открытость к культурам и ценностям других укрепили демократический стимул и борьбу за права человека и основные свободы, при этом развивая креативность и инновации». После чего в течение десятилетия, в 2000–2010 годах, не было ничего. В 2011 году на французском саммите «восьмёрки» даже общую декларацию назвали «Обновлённая приверженность свободе и демократии». Соответственно, в ней говорилось о ценностях свободы и демократии и их универсальности. Но в 2012 году снова не было ничего, а в 2013 году говорилось уже не о классической триаде ценностей, а о «приверженности открытым экономикам, открытым обществам и открытым правительствам».

И только после отстранения России в 2014 году теперь уже снова «Группа семи» вернулась к классическим определениям либеральных ценностей. И именно ценностный характер «семёрки» стал особо подчёркиваться: «Мы собрались вместе по причине разделяемых убеждений и разделяемой ответственности. Мы глубоко привержены ценностям свободы и демократии, и их универсальности». Затем эта фраза в качестве устойчивого семантического рефрена стала повторяться практически на всех последующих саммитах «семёрки».

Также в ценностный раздел в российской декларации БРИКС 2015 года были добавлены основания для устойчивого мира: 1) взаимное доверие, 2) взаимная выгода, 3) равенство, 4) сотрудничество. Нашла своё отражение в ней и политика исторической памяти – в связи с семидесятилетней годовщиной окончания Второй мировой войны. Было отмечено, что «мы обязуемся решительно отвергать продолжающиеся попытки искажения итогов Второй мировой войны».

Термина «общие цели» в российской декларации не было. Таковыми можно считать описательную фразу о договорённости «наращивать совместные усилия по выработке ответов на возникающие вызовы, обеспечению мира и безопасности, содействию устойчивому росту, искоренению нищеты, неравенства и безработицы в интересах наших народов и мирового сообщества». Этот список значительно отличается как от предыдущих, так и последующих. Только мир и безопасность традиционно находились в «общих целях», а борьбу с нищетой, безработицей и ответы на вызовы всегда вносили в конкретные задачи и упоминали о них не в ценностной преамбуле, а ниже, в специальных разделах. Более того, русский и английский тексты российской декларации между собой не совпадали, причём достаточно серьёзно – не только семантически, но и по смыслу. В английском тексте говорилось о “*sustainable development*” (об «устойчивом развитии»), а в русском – об «устойчивом росте» (“*sustainable growth*”), а это в современной социально-экономической теории – совсем разные вещи.

После этого в Турции в ноябре 2015 года прошёл саммит «двадцатки». Турция экономически – тоже, пожалуй, незападная страна, но декларация этого саммита была выдержана почти исключительно в глобалистски гомогенном духе, без особого внимания к нуждам развивающегося мира. Затем хронологически следовал не саммит БРИКС (он был сдвинут с лета на осень 2016 года), а вновь саммит «двадцатки» в сентябре 2016 года в Китае<sup>23</sup>. Второй раз его принимала страна БРИКС. Одним из приоритетов китайского председательства стало укрепление координации экономической политики. Другим – обеспечение роста глобальной и национальных экономик. Третьим – вызовы новой промышленной революции. О специфике развивающихся стран в итоговой декларации говорилось не так много. Это была поддержка индустриализации в развивающихся странах, особенно в Африке, вновь квоты в МВФ, укрепление налоговой системы в развивающихся странах, их доступ к энергоресурсам, максимизация их потенциала роста. Критических фраз в адрес развитых стран в декларации не было.

---

<sup>23</sup> Коммюнике лидеров «Группы двадцати» по итогам саммита в Ханчжоу (КНР) // Президент России. 5.09.2016. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5108>.



## БРИКС-2016 (Индия)

Вскоре после этого, в октябре 2016 года состоялся саммит БРИКС в Индии<sup>24</sup>. На нём была продолжена традиция встреч БРИКС с лидерами стран того региона, где проходит саммит. В этот раз с участниками Инициативы стран Бенгальского залива по многоотраслевой технико-экономической кооперации. Перед саммитом прошло первое спортивное соревнование под эгидой БРИКС – Кубок БРИКС по футболу для юниоров в возрасте до 17 лет. В нём приняли участие команды всех пяти стран, выиграла Бразилия (которую на саммите представлял новый президент Мишель Темер). Это положило начало проведению спортивных игр БРИКС. Был создан Комитет по таможенному сотрудничеству стран БРИКС и выдвинута инициатива по созданию рейтингового агентства БРИКС.

Впервые в декларации была поднята тема комплаенса – контроля за исполнением уже принятых решений. Это тема, в которой БРИКС отставал и от «семёрки», и от «двадцатки». Шерпам было поручено обеспечивать продвижение данного процесса.

В контексте вступления в силу Парижского соглашения по климату в декларации отражён призыв к развитым странам выполнить свои обязательства по финансовой и технологической помощи развивающимся странам по климатической повестке. Также поддержано расширение использования природного газа как экологичного топлива в соответствии с Парижским соглашением. Отмечено, что ядерная энергетика будет играть важную роль «для некоторых стран БРИКС» в ходе выполнения их обязательств по Парижскому соглашению. Новый банк развития выпустил свои первые зелёные облигации в юанях.

Было отмечено, что государства должны на равноправной основе принимать участие в международном регулировании Интернета и что цифровой и технологический разрыв между развитыми и развивающимися странами должен быть преодолен. По налогам и офшорам сказано, что «прибыль должна облагаться налогами в юрисдикции той страны, где ведётся экономическая деятельность и создаётся стоимость». Затронуты и традиционные темы – реформа МВФ и облегчение долгового бремени развивающихся стран. Поскольку к тому времени «Цели развития тысячелетия» были заменены «Целями устойчивого развития», то уже в отношении них прозвучал призыв к развитым странам усилить помощь.

---

<sup>24</sup> Декларация Гоа // Президент России. 16.10.2016. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5139>; 8th BRICS Summit: Goa Declaration. Goa, India // BRICS Information Centre. 16.10.2016. URL: <http://www.brics.utoronto.ca/docs/161016-goa.html>.

Интересно и то, что хотя ранее БРИКС достаточно часто реагировал на повестку предыдущего саммита «двадцатки», в этот раз такого не наблюдалось. Несмотря на то, что саммит «двадцатки» состоялся всего за месяц до саммита БРИКС и председателем там была как раз страна БРИКС – Китай, на индийском саммите БРИКС кроме общего пункта с признательностью Китаю за успешное председательство ничего из китайской повестки в «двадцатке» в формате БРИКС не обсуждалось. Понятно, что, возможно, эти темы лидеры БРИКС обсудили на своей неформальной встрече перед саммитом «двадцатки» в Китае, в то же время столь бросающееся в глаза различие повесток двух саммитов может значить, что между ними не было координации (и не было тем самым кумулятивного вклада БРИКС в китайскую «двадцатку» за исключением традиционной «сверки часов» непосредственно перед её проведением). Возможно, своего рода ревностно-конкурентные отношения между Китаем и Индией в отношении «их» саммитов сыграли здесь свою роль.

По международным делам в отношении Сирии повторена бывшая в декларациях БРИКС и ранее фраза о призыве всех вовлечённых сторон «работать над всеобъемлющим мирным урегулированием данного конфликта». Тема ввода российского военного контингента в Сирию, произошедшего между саммитами БРИКС, в декларации не отражена. Украина вообще не упоминалась, хотя другие зоны конфликтов в мире расписаны подробно. В третий раз подряд повторилась фраза об осуждении военных интервенций и экономических санкций в одностороннем порядке. Были сформулированы принципы как урегулирования споров, так и ведения международных дел в широком смысле: 1) добросовестность, 2) суверенное равенство, 3) невмешательство во внутренние дела, 4) сотрудничество. Из прошлогодней российской декларации перешла фраза об обязательстве решительно отвергать попытки искажения итогов Второй мировой войны. В индийской декларации сохранилась и фраза о приверженности «более справедливому, демократичному и многополярному международному порядку на основе центральной роли Организации Объединённых Наций и уважения международного права», которая в различных вариациях встречалась в текстах прежних саммитов. Соблюдать принципы и нормы международного права следовало «в их взаимосвязи и целостности».

По ценностным постулатам вновь появились общие цели, о которых напрямую не говорилось в предыдущей российской декларации. В английском тексте в этот раз использовалось прилагательное *“common”* («общий») вместо более раннего *“shared”* («разделяемый»). На русский переводилось как «общий». Целями сейчас были объявлены мир, развитие, демократия и процветание. Мир, развитие и процветание были и в предыдущих списках целей БРИКС, а то, что впервые в них появилась демократия – особенно

интересно. В неизменённом виде из прошлогодней российской декларации в нынешнюю индийскую вошла фраза о стратегическом партнёрстве между странами БРИКС и его шести принципах.

## БРИКС-2017 (Китай)

Следующий саммит БРИКС состоялся в сентябре 2017 года в Китае<sup>25</sup>. Также там прошла встреча с лидерами других стран в формате Диалога стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран. Впервые такая встреча была проведена с приглашением не только стран из того же региона, что и хозяин саммита. В Китае по одной стране были представлены практически все субрегионы развивающегося мира (Египет, Таджикистан, Мексика, Гвинея и Таиланд). Впервые для данного трансрегионального формата был использован термин «БРИКС+». Также в год саммита в БРИКС был запущен государственно-частный диалог «Женщины и экономика». Впрочем, эта тема ещё до китайского саммита БРИКС присутствовала в повестке и «Группы семи» (как *“gender-responsive economy”*) и «Группы двадцати» (как *“women’s empowerment”*). Так что здесь БРИКС тоже воспринимал их повестку.

Вновь в декларацию вошла тема управления Интернетом: «Мы считаем, что государства должны в равной степени участвовать в развитии и функционировании Интернета и управлении им. Стороны, управляющие основными интернет-ресурсами и регулирующие их, необходимо сделать более представительными и инклюзивными». Третий год подряд в разделы об ИКТ без видимой прямой связи с их тематикой вносилась фраза о принципах международного права, закреплённых в Уставе ООН, в особенности принципов государственного суверенитета, политической независимости, территориальной целостности и суверенного равенства государств, невмешательства во внутренние дела государств и соблюдения прав человека и основных свобод. Права человека были увязаны с правом на развитие. По борьбе с терроризмом международное сотрудничество должно вестись с соблюдением принципов суверенного равенства государств и невмешательства в их внутренние дела.

По международной обстановке – было высказано «решительное осуждение» ядерного испытания КНДР. По Сирии формулировки в целом были аналогичны прошлогодним. Украина вновь, как и год назад, не была упомянута. В дополнение к уже существующим в БРИКС секторальным

---

<sup>25</sup> Сямэньская декларация руководителей стран БРИКС. Сямэнь, Китай // Президент России. 4.09.2017. URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/0auA2fXB3aZfGjy7ZHtubAhlydQv9AL5.doc>; BRICS Leaders Xiamen Declaration. Xiamen, China // BRICS Information Centre. 4.09.2017. URL: <http://www.brics.utoronto.ca/docs/170904-xiamen.html>.

внешнеполитическим форматам в декларации отмечено предложение Бразилии о создании форума разведывательных служб БРИКС (впрочем, в списке проведенных мероприятий БРИКС в этом и последующем году такой встречи не было). По «двадцатке» – заявили об активизации координации между странами БРИКС с тем, чтобы «процесс и итоги работы “Группы двадцати” отражали интересы и приоритеты государств с формирующимися рынками и развивающихся экономик». Была выражена «озабоченность относительно вызовов, с которыми сталкивается Африканский континент в процессе достижения независимого и устойчивого развития».

По энергетике вновь, как и на прошлых саммитах, зафиксирована позиция «вместе продвигать наиболее эффективные методы использования ископаемого топлива и более широкое использование газа, ядерной и гидроэнергии, что будет способствовать переходу к экономике с низким уровнем выбросов, расширению доступа к энергии и устойчивому развитию». Развитые страны, как и раньше, призывались усилить финансовую помощь по климату. В этот раз не поднималась проблема облегчения долгового бремени развивающихся стран. Зато вновь затронута тема национальных валют – по вопросам межбанковской линии кредитования в национальной валюте, по идее создания Фонда облигаций в национальных валютах стран БРИКС, по расчётам в национальной валюте и прямым инвестициям в национальную валюту, «если это целесообразно».

В формировании ценностной платформы БРИКС на китайском саммите 2017 года произошло важное смысловое изменение. Впервые появился термин «дух БРИКС»: «За время нашего сотрудничества сформировался дух БРИКС – дух взаимного уважения и взаимопонимания, равенства, солидарности, открытости, инклюзивности и взаимовыгодного сотрудничества. Это наше достояние и неисчерпаемый источник силы для углубления сотрудничества в рамках БРИКС». Интересно то, что в основу духа БРИКС были положены шесть принципов, которые ранее в 2015–2016 годах определялись как фундамент стратегического партнёрства БРИКС, с добавлением к ним взаимного уважения. Сам термин «стратегическое партнёрство» остался и в китайской декларации, но уже без принципов – они были перенесены в определение духа БРИКС. Общие цели БРИКС, в разных формулировках присутствовавшие в декларациях 2013, 2014 и 2016 годов, сейчас были определены в английском тексте как *“the overarching objective and our desire”*. На русский это было переведено как «всеобъемлющие задачи и общее стремление» (что более точно, чем наблюдавшиеся ранее примеры переводить на русский *“the overarching objective”* как «общую цель»). К ним в китайской декларации были отнесены мир, безопасность, развитие и сотрудничество. Этот список повторял список бразильской декларации 2014 года, но достаточно серьёзно отличался от списка индийской декларации 2016 года – так,

исчезли демократия и процветание. Ушла из текста сохранявшаяся при прошлогоднем индийском председательстве фраза из российской декларации 2015 года о недопустимости пересмотра итогов Второй мировой войны. Итогом китайского председательства стал вывод: «Мы вступаем во второе золотое десятилетие сотрудничества и солидарности стран БРИКС».

В целом китайская декларация 2017 года – так же, как и предыдущая китайская декларация 2011 года – основное внимание уделяла внутреннему сотрудничеству пяти стран БРИКС. Не случайно, ключевым выводом декларации стала фиксация «важного прогресса в институциональном развитии БРИКС». Она была достаточно спокойной и нейтральной по семантической тональности, несмотря на то, что это был первый саммит БРИКС при президентстве Дональда Трампа, в условиях усиления американского торгового давления на Китай. Это давление и противодействие ему не нашли своего отражения в китайской декларации, кроме общих фраз о принципах деятельности ВТО, которые были и раньше. Также Китай стал первой страной БРИКС, проводящей своё председательство сразу же после своего председательства в «двадцатке». Но тематика прошлогоднего китайского председательства в «Группе двадцати», очень амбициозная как по темам, так и по объёму и количеству принятых тогда документов, связанных с обеспечением роста, новой промышленной революцией и прочим, не нашла отражения в нынешней декларации БРИКС. То есть континуитета повестки не наблюдалось.

## БРИКС-2018 (ЮАР)

Следующий саммит БРИКС состоялся в июле 2018 года в ЮАР<sup>26</sup>. Страну-хозяйку представлял новый президент ЮАР Сирил Рамапоса. Был проведён «аутрич»-формат с лидерами восемнадцати стран Африки, а также с председателями «Группы двадцати», Карибского сообщества и Организации исламского сотрудничества. По информации СМИ, на саммите обсуждались вопросы возможного расширения БРИКС, но решения принято не было, Владимир Путин сказал на пресс-конференции, что увеличивать число членов БРИКС пока не планируется<sup>27</sup>.

В фокусе внимания на саммите были вопросы Четвёртой промышленной революции, тема, которая была в повестке китайского председательства

---

<sup>26</sup> Йоханнесбургская декларация Десятого саммита БРИКС // Президент России. 26.07.2018. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5323>; BRICS in Africa: Collaboration for Inclusive Growth and Shared Prosperity in the 4th Industrial Revolution. 10th BRICS Summit Johannesburg Declaration. Johannesburg, South Africa // BRICS Information Centre. 26.07.2018. URL: <http://www.brics.utoronto.ca/docs/180726-johannesburg.html>.

<sup>27</sup> Пресс-конференция по итогам саммита БРИКС // 27.07.2018. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/58119>.

в «двадцатке» два года назад. Создано Партнёрство БРИКС по вопросам новой промышленной революции и соответствующая консультативная группа. Лидеры приветствовали предложение создать Центр БРИКС по исследованию и разработке вакцин. Впервые упомянуты технологии блокчейн в контексте развития цифровой экономики. Был «с удовлетворением отмечен прогресс» в деле создания Фонда облигаций в нацвалютах, ожидалось начало его операционной деятельности. С озабоченностью отмечалось, что зашёл в тупик процесс отбора новых членов Апелляционного органа ВТО. Была затронута тема экономики Мирового океана и сохранения морских ресурсов, тот же вопрос за полтора месяца до этого отдельно обсуждался на саммите «Группы семи», то есть можно увидеть запараллеленность либо трансляцию повестки. Исчезла фраза о приверженности газовой и атомной энергетике, говорилось только о возобновляемых источниках энергии и об энергоэффективном образе жизни. Исчезла присутствовавшая до этого три года в разделе об ИКТ вставка о принципах международного права, включая территориальную целостность. Приверженность этим принципам теперь была вынесена в преамбулу, что гораздо более логично. Не упоминается о территориальной целостности, но добавлено «поощрение приверженности принципам демократии в международных отношениях». Вновь отсутствует тема Украины.

Африканский контекст саммита вновь, как и при первом председательстве ЮАР в 2013 году, привёл к тому, что значительное внимание в декларации было уделено делам континента. Говорилось о проблеме недостаточного финансирования на развитие инфраструктуры в Африке, о необходимости индустриализации, об усилении голоса в МВФ африканских стран, поддержаны усилия по укреплению африканской архитектуры мира и безопасности, поддержан призыв Африканского союза «заставить оружие замолчать к 2020 году». Была отмечена «давно назревшая и нерешённая задача по обеспечению надлежащего представительства африканских стран в ООН, особенно применительно к решению вопросов мира и безопасности». Впрочем, в сравнении с предыдущей юаровской декларацией, эта была выдержана в более спокойной и менее критичной семантике.

Ценностный раздел изменился достаточно сильно. Исчезло упоминание о духе БРИКС, введённое год назад при китайском председательстве. Исчез и термин «общие цели». Вместо духа и целей говорилось лишь о приверженности принципам, которых было в этот раз пять: 1) взаимное уважение, 2) суверенное равенство, 3) демократия, 4) инклюзивность и 5) укрепление сотрудничества. Из них четыре принципа взяты из прошлогоднего духа БРИКС: взаимное уважение, равенство (с добавлением эпитета «суверенное»), инклюзивность и сотрудничество (по-английски *“collaboration”* вместо *“cooperation”*, по-русски переводили одинаково, возможно, в силу негативного контекста однокоренного термина «коллорабационизм» в русском

языке). К ним прибавилась демократия, которой год назад не было нигде, а в 2016 году в Индии она была не в числе принципов стратегического партнёрства (откуда вырос дух БРИКС), а в списке общих целей. Из прошлогоднего духа БРИКС исчезли открытость, солидарность и взаимопонимание.

Вместо же общих целей в этот раз в английском тексте декларации была использована описательная формулировка: *“We express satisfaction regarding the achievements of BRICS over the last ten years as a strong demonstration of BRICS cooperation toward the attainment of peace, harmony and shared development and prosperity”* (дословный перевод: «Мы выражаем удовлетворение в отношении достижений БРИКС за последние десять лет как сильное свидетельство сотрудничества БРИКС для достижения мира, гармонии и разделяемого развития и процветания»). Но в русском переводе, опубликованном на сайте Кремля, вновь использован термин «цель», которого нет в английском. *“Cooperation toward the attainment”* (дословно «сотрудничество для достижения») было переведено – «целью сотрудничества является».

Более значительные, даже не семантические, а смысловые изменения произошли в юаровской декларации в отношении стратегического партнёрства БРИКС. Оно теперь оказалось привязано не к ценностным принципам, как раньше, а к практической повестке по обеспечению: 1) мира, 2) более справедливого мирового порядка, 3) устойчивого развития и 4) инклюзивного роста. В память о столетнем юбилее Нельсона Манделы были «отмечены его ценности, принципы и приверженность служению человечеству».

В конце 2018 года состоялся саммит «двадцатки» в Аргентине, который был одним из самых острых по разногласиям между развитыми и развивающимися странами, по вопросам торговли, миграции и прочим. Достоянием средств массовой информации стали опасения, что итоговая декларация вообще впервые может быть не согласована. В итоге её приняли, но по выражению Владимира Путина, её текст носил общий, «округлый» характер<sup>28</sup>. Любопытно и то, что на полях аргентинского саммита «двадцатки» помимо уже традиционной встречи всех лидеров БРИКС по инициативе России прошла и встреча в трёхстороннем формате «Россия – Китай – Индия» для укрепления координации. Выступления на ней лидеров, особенно индийского премьера Моди по проблемам ВТО и торговли, были ощутимо более острыми, чем до этого в БРИКС<sup>29</sup>. Такая же встреча в тройственном формате, помимо общей встречи БРИКС, прошла на полях и следующего саммита «двадцатки» в Японии в июне 2019 года.

<sup>28</sup> Ответы на вопросы журналистов // Президент России. 1.12.2018. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/59290>.

<sup>29</sup> Встреча в формате Россия–Индия–Китай // Президент России. 1.12.2018. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/59278>.

## БРИКС-2019 (Бразилия)

Следующий саммит БРИКС прошёл в ноябре 2019 года в Бразилии<sup>30</sup>. Страну-хозяйку представлял новый президент Жаир Болсонару. В этот раз не было формата «аутрич». Поскольку новое бразильское руководство придерживалось совсем иных ценностных установок, чем Лула да Силва и Дилма Русеф, то декларация этого года значительно отличалась по своей семантической тональности от предыдущих бразильских деклараций 2010 и 2014 годов. Практически вся она была посвящена секторальным аспектам внутреннего сотрудничества пяти стран и внешней политике, отражения проблем развивающегося мира в ней было меньше, а то, что было, повторяло прошлогодние формулировки. В целом в декларации было больше, чем обычно, пунктов, скопированных из текста предыдущего года. Из интересного можно упомянуть вновь появившуюся фразу о продолжении эффективного использования ископаемых видов топлива, которая исчезла год назад. Также говорилось и о реформе ВТО. При этом в русском тексте декларации была ощутимая семантическая разница с английским. По-английски было сказано так: *“We recognize the importance of necessary WTO reform”* (дословный перевод: «Мы признаём важность необходимой реформы ВТО»). В русском же тексте декларации говорилось: «Мы признаём важность проведения давно назревшей реформы ВТО». Эта замена эпитета «необходимый» на гораздо более эмоционально насыщенный «давно назревший» сделала данный пункт декларации в русском тексте значимо более критичным, чем в английском. Это, пожалуй, одно из самых сильных не только семантических, но и смысловых расхождений в двух языковых вариантах по сравнению с теми, что мы обсуждали выше. Было сказано, что необходимо восстановление культуры консенсуса в Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО). Контекст дела Скрипалей, думается, мог повлиять на появление этой формулировки. Год назад, хотя инцидент со Скрипалями произошёл до саммита БРИКС 2018 года, упоминания ОЗХО в декларации не было вовсе. Также новой фразой стало подчёркивание «безоговорочности того факта, что ведущую роль в международных организациях должны играть государства-члены, а сами организации – учитывать интересы всех».

Что касается ценностной преамбулы, то из неё впервые с 2015 года исчез термин «стратегическое партнёрство» как характеристика отношений между странами БРИКС. Не было упоминаний и о духе БРИКС. Как и год назад, главная ценностная формулировка выражена в виде «твёрдой приверженности принципам». Их три: суверенитет, взаимное уважение и равенство.

---

<sup>30</sup> Декларация Бразилиа по итогам XI саммита государств – участников БРИКС // Президент России. 14.11.2019. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5458>; Brasília Declaration. Brasília, Brazil // BRICS Information Centre. 14.11.2019. URL: <http://www.brics.utoronto.ca/docs/191114-brasilgia.html>.



Взаимное уважение и равенство остались с прошлого года. А эпитет «суверенный», год назад добавленный к определению равенства, сейчас трансформировался в отдельный принцип. Исчезли присутствовавшие в прошлом году демократия, инклюзивность и сотрудничество.

Помимо трёх принципов вновь была заявлена общая цель, которая обозначена как «формирование мирного, стабильного и процветающего мира». Три компонента этой цели: мир, стабильность и процветание в различных вариациях уже встречались в предыдущих списках общих целей/стремлений БРИКС в 2013, 2014, 2016–2018 годах. Ценностную преамбулу сейчас фиксировал вывод: «Эти концепции, ценности и задачи обеспечивают прочную основу и чёткие ориентиры для развития нашего взаимовыгодного и прагматичного сотрудничества». Так, впервые в лексиконе деклараций БРИКС применительно к текущей повестке появился термин «ценности». Год назад об этом говорилось лишь в контексте исторической памяти, применительно к ценностям Нельсона Манделы, до этого термина «ценности» не было вовсе, – вместо них говорилось о принципах, целях или духе.

## БРИКС-2020 (Россия)

Затем наступила эпоха *COVID-19*. В 2020 году председателем была Россия. Изначально саммит планировалось провести в Челябинске<sup>31</sup>, затем в 2019 году Владимир Путин говорил коллегам по БРИКС, что саммит пройдёт в Санкт-Петербурге<sup>32</sup>. Но пандемия изменила все эти планы, и саммит был сначала перенесён с изначальной даты в июле<sup>33</sup>, а затем проведён в виртуальном формате в ноябре 2020 года<sup>34</sup>. На саммите были приняты новая Стратегия экономического партнёрства БРИКС до 2025 года (первая такая стратегия была принята тоже при российском председательстве в 2015 году), а также Антитеррористическая стратегия БРИКС.

В декларации содержалось упоминание, что БРИКС ещё в 2018 году принял решение о создании Центра БРИКС по исследованию и разработке вакцин. Но за два года центр не был реально создан, и декларация призывала

---

<sup>31</sup> Указ Президента Российской Федерации от 15.03.2018 г. № 110 // Президент России. 15.03.2018. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/42887>.

<sup>32</sup> Встреча лидеров БРИКС // Президент России. 14.11.2019. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62045>.

<sup>33</sup> Принято решение о переносе саммитов БРИКС и ШОС // Президент России. 27.05.2020. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63415>.

<sup>34</sup> Московская декларация XII саммита БРИКС // Президент России. 17.11.2020. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5581>; XII BRICS Summit Moscow Declaration // BRICS Information Centre. 17.11.2020. URL: <http://www.brics.utoronto.ca/docs/201117-moscow-declaration.html>.

обеспечить начало его работы. В ходе саммита Нарендра Моди говорил о том, что Индия и ЮАР предложили некоторые послабления в том, что касается интеллектуальной собственности в отношении диагностики и лечения коронавируса<sup>35</sup>. То есть вновь возникла тема открытых патентов, которая появлялась на ранних этапах деятельности БРИКС, но затем исчезла. Сейчас к ней предлагалось вернуться в ходе общемировых дискуссий об открытых патентах в связи с коронавирусом. Впрочем, показательно, что в декларацию саммита БРИКС эта тема открытых патентов не вошла и осталась только в устном обсуждении. Но для сравнения, на саммите «двадцатки», который состоялся также виртуально под председательством Саудовской Аравии<sup>36</sup> через несколько дней после саммита БРИКС, тема открытых патентов, пусть и в форме пожелания, вошла в декларацию: «Мы в полной мере поддерживаем добровольное лицензирование интеллектуальной собственности».

Развитые страны призывались к усилению финансовой помощи развивающемуся миру в рамках Парижского соглашения по климату. В контексте пандемии упоминалось о передаче технологий развивающимся странам вместе с предоставлением им большего объёма ресурсов для развития. Говорилось об устойчивом и эффективном использовании «всех» источников энергии. Отмечался прогресс в деле создания Фонда облигаций в нацвалютах, решение о котором также было принято ранее; выражено пожелание, что он начнёт свою операционную деятельность. Также была создана рабочая группа БРИКС по платежам для взаимодействия между национальными платёжными системами. Было принято решение о «постепенном и сбалансированном» расширении акционеров Нового банка развития, чтобы привлечь к его работе не только страны БРИКС. Относительно реформы ВТО вновь заметна разница в терминах в русском и английском тексте. В английском тексте было *“necessary”* («необходимая»), а в русском – «давно назревшая» (*“long overdue”*). Приветствовались международные усилия по отсрочке долгов беднейших стран. По Нагорному Карабаху приветствовалось соглашение о прекращении огня и поддерживались «дальнейшие политико-дипломатические усилия по созданию необходимых условий для установления прочного и всеобъемлющего мира в регионе». В целом по зонам конфликтов было сказано: «Мы едины во мнении, что все конфликты, вне зависимости от их исторических предпосылок и особенностей, должны быть урегулированы мирными средствами и дипломатическим путём посредством политического диалога и переговоров в соответствии с принципами и нормами международного права, в частности Устава ООН». Вновь заявлялось о необходимости восстановления духа консенсуса в рамках Организации по запрещению химического оружия. Высказано сожаление о нарушении работы механизмов

<sup>35</sup> Саммит БРИКС // Президент России. 17.11.2020. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/64430>.

<sup>36</sup> Декларация Эр-Риядского саммита лидеров «Группы двадцати» (21–22 ноября 2020 года) // Президент России. 22.11.2020. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5585>.

стратегической стабильности и режимов контроля над вооружениями. По реформе Совбеза ООН в дополнение к традиционной фразе о её поддержке было сказано: «Мы обязуемся вдохнуть новую жизнь в дискуссии о реформе Совета Безопасности ООН».

В связи с 75-летней годовщиной завершения Второй мировой войны подчёркивалась важность сохранения монументов в память сражавшихся с фашизмом и недопустимости их осквернения и уничтожения. Звучал «настоятельный призыв занять решительную позицию против реабилитации нацистской идеологии, расизма, ксенофобии, колониализма и искажения истории».

В ценностной преамбуле вновь использовалась формулировка «приверженность принципам». Среди них были названы: взаимное уважение, суверенное равенство, демократия, инклюзивность и укрепление сотрудничества, а также отдельно от принципов была выделена приверженность многосторонности. С прошлого года остались взаимное уважение и равенство, к принципу равенства был вновь, как два года назад в ЮАР, добавлен эпитет «суверенное», а отдельный принцип суверенитета, появившийся год назад в Бразилии, исчез. Остальных принципов не было в Бразилии, но все они были два года назад в ЮАР, с добавлением приверженности многосторонности. Интересно, что в российской декларации вновь появился и принцип демократии.

Что касается общих целей БРИКС, то, как и в предыдущей российской декларации 2015 года, этот термин не назывался, но сами, собственно, цели даны описательно, через формулировку: «Мы будем продолжать работу по укреплению и реформированию системы международного управления, с тем чтобы она стала более инклюзивной, представительной и демократичной при значимом и более активном участии развивающихся стран в процессе принятия решений на международном уровне». Среди таким образом выделенных целей инклюзивность и демократичность были и ранее, но представительность и участие развивающихся стран в процессе принятия решений ранее всегда относились не к целям, а к конкретным задачам и характеризовались не в ценностной преамбуле, а в отдельных пунктах далее в тексте декларации. Подобные формулировки, которых не было ни до, ни после, напоминают предыдущую российскую декларацию 2015 года. В тексте вновь появился термин «стратегическое партнёрство» БРИКС, который исчез в бразильской декларации в прошлом году.

По своей тональности российская декларация 2020 года была выдержана в менее критичном и конфликтном по отношению к развитым странам ключе, чем предыдущая российская декларация 2015 года. Хотя

субстантивной критики было достаточно и здесь, но формулировки фраз стали, на наш взгляд, ощутимо более нейтральными. Эта декларация семантически не выделялась в сравнении со «среднестатистической» декларацией БРИКС, в отличие от текста 2015 года.

## БРИКС-2021 (Индия)

Следующий саммит БРИКС прошёл тоже в виртуальном формате в сентябре 2021 года<sup>37</sup>. Председателем была Индия.

Пройдёмся по темам. По климату было заявлено: «Мы признаём, что для достижения пика выбросов парниковых газов в развивающихся странах потребуется больше времени в контексте устойчивого развития и усилий по искоренению бедности». Отмечено запланированное к обсуждению профильными структурами БРИКС индийское предложение о создании Платформы БРИКС по цифровым общественным благам. Эта тема затем перерастёт в инициативу о цифровой общественной инфраструктуре и станет приоритетом индийского председательствования в «двадцатке» в 2023 году. Как и раньше, на саммите 2021 года говорилось о передаче технологий и помощи развитию бедных стран, о реформе ВТО. Относительно реформы МВФ было выражено «глубокое разочарование». Под влиянием COVID-19 появилась и новая тема, о реформе Всемирной организации здравоохранения: «Мы также рассчитываем на то, что международное сообщество проведёт реформирование и укрепление механизмов реагирования ВОЗ в целях борьбы с пандемией COVID-19 и решения других нынешних и будущих проблем в области здравоохранения». В этот раз в декларацию БРИКС вошло упоминание об открытых патентах, отмечалось обсуждение в ВТО вопроса о снятии патентной защиты на вакцины от COVID-19.

В год индийского председательствования было принято Совместное заявление БРИКС по укреплению и реформированию многосторонней системы с акцентом на её представительности и инклюзивности. Сказано, что «дальнейшая востребованность системы ООН и связанных с ней структур будет определяться способностью адаптироваться к реалиям современного мира и справляться с меняющимися взаимосвязанными проблемами нашего времени». Столь критического замечания в отношении всей системы ООН ранее БРИКС не делал.

Что касается международной обстановки – были вновь подтверждены «исключительные полномочия Совета Безопасности ООН по введению санкций» и подчеркнута «необходимость воздерживаться от любых

---

<sup>37</sup> Нью-Делийская декларация XIII саммита БРИКС // Президент России. URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/2A21IKLvIURJe6q3h06f0uHodoe3EtoO.doc>; XIII BRICS Summit: New Delhi Declaration // BRICS Information Centre. 9.09.2021. URL: <http://www.brics.utoronto.ca/docs/210909-New-Delhi-Declaration.html>.

принудительных мер, не основанных на нормах международного права, в частности Уставе ООН». Вновь говорилось о восстановлении духа консенсуса в ОЗХО. Интересно, что впервые за долгие годы в декларации не было отдельного пункта по Сирии. После трёх лет отсутствия вновь упомянута территориальная целостность всех государств.

В тексте индийской декларации существовавший ранее термин «приверженность принципам» (*“commitment to principles”*) был заменён на «наши общие ценности» (*“our shared values”*). Термин «ценности» как прямая характеристика разделяемых императивов БРИКС в таком виде появился впервые. Ранее, как мы отмечали, он использовался лишь в контексте темы исторической памяти о Нельсоне Манделе в ЮАР в 2018 году и как синоним, наряду с принципами и концепциями в Бразилии в 2019 году.

В 2021 году к числу ценностей БРИКС были отнесены: мир, верховенство права, уважение прав и основных свобод человека и демократия для всех. Также был термин «стратегическое партнёрство». Не было, пожалуй, в первый раз за долгие годы, ни в прямой, ни в описательной форме списка общих целей БРИКС в том формате, как это было раньше. Но список ценностей отчасти вобрал в себя некоторые элементы из предыдущих списков целей, в частности – обеспечение мира. Демократия и раньше была то в списке целей, то в списке принципов. Новым здесь стало упоминание верховенства права и прав человека.

В целом индийская декларация 2021 года, хотя и выдержана в основном в нейтральной стилистике, по своему недовольству существующей системой глобального управления, протесту и призыву к её реформе стала одной из самых сильных деклараций БРИКС.

---

## Голосование членов БРИКС в Генеральной Ассамблее ООН в 2014–2021 годах

Помимо деклараций, любопытно обратить внимание на практические шаги стран БРИКС. Одним из весьма наглядных, хотя и не самых главных, показателей внутренней политической консолидации в любой международной структуре является пример голосований в Генеральной Ассамблее ООН. Геополитические изменения 2014 года привели к тому, что в ГА ООН стали регулярно приниматься антироссийские резолюции. Естественно, итоги этих голосований не стоит абсолютизировать. Далеко не всегда есть прямая связь между голосованием той или иной страны

в ООН и её реальной готовностью к сотрудничеству с Россией. Здесь много различных факторов.

Тем не менее уровень внутренней консолидации той или иной структуры определяется и единым подходом к голосованию на международных площадках. Это хорошо видно на примере НАТО и ЕС, страны-члены которых в ГА ООН, как правило, голосуют одинаково (по крайней мере до второго срока Трампа). И на наш взгляд, небезынтересно посмотреть, как вели себя в этом отношении члены БРИКС<sup>38</sup>.

До 24 февраля 2022 года в ГА ООН были приняты следующие резолюции:

- 68/262 от 27 марта 2014 года «Территориальная целостность Украины»;
- резолюции по правам человека в Крыму: 71/205 от 19 декабря 2016 года; 72/190 от 19 декабря 2017 года; 73/263 от 22 декабря 2018 года; 74/168 от 18 декабря 2019 года; 75/192 от 16 декабря 2020 года; 76/179 от 16 декабря 2021 года;
- резолюции по милитаризации Крыма: 73/194 от 17 декабря 2018 года; 74/17 от 9 декабря 2019 года; 75/29 от 7 декабря 2020 года; 76/70 от 9 декабря 2021 года. Итоги голосования членов БРИКС по ним таковы:

	68/262	71/205	72/190	73/194	73/263	74/17
Бразилия	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.
Индия	возд.	против	против	возд.	против	возд.
Китай	возд.	против	против	возд.	против	против
Россия	против	против	против	против	против	против
ЮАР	возд.	против	против	возд.	против	возд.

<sup>38</sup> В каждой из последующих таблиц: возд. – воздержался, не гол. – не голосовал. Итоговый столбец суммирует голоса за и против по каждой стране. Если государство всё время воздерживалось или не голосовало, то ставится ноль.

	74/168	75/29	75/192	76/70	76/179	Итого
Бразилия	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	0
Индия	против	возд.	против	возд.	против	против: 6
Китай	против	против	против	против	против	против: 9
Россия	против	против	против	против	против	против: 11
ЮАР	возд.	возд.	возд.	не гол.	возд.	против: 3

Из других резолюций ГА ООН против России в тот период следует отметить резолюции о химоружии. Генассамблея ООН практически ежегодно принимает резолюции в поддержку выполнения Конвенции о запрещении химического оружия. В десятилетие 2010-х годов в их фокусе в основном была Сирия. Инцидент с отравлением Скрипалей в 2018 году нашёл отражение в этих резолюциях, но эзоповым языком, без упоминания России. Говорилось лишь о «применении химоружия на территории Великобритании». Россия, понятно, голосовала против и этих резолюций, остальные – кто как. Но только после инцидента с отравлением Алексея Навального<sup>39</sup> прямое упоминание России и её «осуждение самым решительным образом» было вписано в тексты резолюций, причём даже не в преамбулу, а резолютивную часть. Это резолюции № 75/55 от 7 декабря 2020 года и 76/29 от 6 декабря 2021 года.

	75/55	76/29	Итого
Бразилия	за	за	за: 2
Индия	за	за	за: 2
Китай	против	против	против: 2
Россия	против	против	против: 2
ЮАР	за	за	за: 2

<sup>39</sup> Внесён Росфинмониторингом в реестр организаций и физлиц, причастных к экстремистской деятельности или терроризму.

Итоги данных голосований можно оценить следующим образом. Применительно к России до инцидента с Алексеем Навальным<sup>40</sup> члены БРИКС никогда не голосовали за антироссийские резолюции. Но единодушной поддержки России и голосования против таких резолюций тоже не было ни разу.

По Крыму было принято одиннадцать резолюций в 2014–2021 годах. Сама Россия, естественно, проголосовала против всех них. Ближе всего по своей позиции к России был Китай, он проголосовал против 9 раз из 11. Китай воздержался дважды: по самой первой резолюции 2014 года о территориальной целостности Украины, а также по первой резолюции о милитаризации Крыма 2018 года, принятой после военно-морского инцидента в Керченском проливе. Индия проголосовала против 6 раз из 11. Она воздержалась по первой резолюции 2014 года по территориальной целостности, а также по четырём резолюциям по милитаризации Крыма в 2018–2021 годах. По всем шести резолюциям по правам человека в Крыму (которые ГА ООН начала практически ежегодно принимать с 2016 года, после запрещения в России крымско-татарского Меджлиса<sup>41</sup>) Индия голосовала против. ЮАР проголосовала против 3 раза, а Бразилия всё время воздерживалась. Следует также отметить, что по самой первой резолюции 2014 года о территориальной целостности Украины против этой резолюции из членов БРИКС, кроме самой России, не проголосовал никто. Все предпочли воздержаться.

После инцидента с отравлением Алексея Навального<sup>42</sup> в 2020 году большинство членов БРИКС (Бразилия, Индия и ЮАР) перестали воздерживаться и начали голосовать за эти резолюции. Понятно, что Россия там была лишь одним из пунктов в достаточно большом, по ооновским меркам, тексте. И возможно, для этих членов БРИКС было важнее показать свою солидарность с глобальной борьбой за запрещение химического оружия, чем солидарность с Россией. Но, возможно, имели место и иные субстантивные причины.

---

<sup>40</sup> Внесён Росфинмониторингом в реестр организаций и физлиц, причастных к экстремистской деятельности или терроризму.

<sup>41</sup> В России отнесён к числу экстремистских организаций и запрещён в 2016 году.

<sup>42</sup> Внесён Росфинмониторингом в реестр организаций и физлиц, причастных к экстремистской деятельности или терроризму.



---

## БРИКС в современную эпоху

2022 год резко изменил геополитическую ситуацию в мире. Проведение Россией специальной военной операции поляризовало расклад сил между государствами. Работа «Группы двадцати» в этих условиях, особенно в 2022 году, оказалась крайне политизирована. Это нашло отражение как в атмосфере заседаний, так и в соответствующих пунктах деклараций.

### БРИКС-2022 (Китай)

Саммит БРИКС под китайским председательством прошёл в июне 2022 года виртуально<sup>43</sup>. Также виртуально состоялся формат «БРИКС+» с участием руководителей тринадцати государств из разных регионов мира.

Впервые в декларации БРИКС появилось чёткое упоминание о процессе расширения группы. Шерпам поручалось «прояснить» руководящие принципы, стандарты и критерии для расширения на основе консенсуса. Обсуждавшаяся уже несколько лет тема о совместном использовании данных со спутников дистанционного зондирования Земли начала продвигаться к практическому воплощению – были разработаны процедуры по обмену данными в этой сфере. Группа БРИКС выступила против зелёных торговых барьеров и подчеркнула, что меры по борьбе с изменением климата не должны быть средством произвольной и неоправданной дискриминации. Не было в явном виде темы нацвалют, лишь приветствовалась деятельность рабочей группы центробанков по сотрудничеству в платёжной сфере. По санкциям осталась более ранняя фраза об исключительных полномочиях Совбеза ООН в этой сфере. Отмечалось совместное заявление пяти ядерных государств в январе 2022 года, что ядерная война никогда не должна быть развязана.

По Украине была использована следующая формулировка: «Мы обсудили ситуацию на Украине и напоминаем о позициях наших стран, озвученных на профильных площадках, а именно в Совете Безопасности ООН

---

<sup>43</sup> Пекинская декларация XIV саммита БРИКС // Президент России. 23.06.2022. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5819>.

и на Генеральной Ассамблее ООН. Мы поддерживаем переговоры между Россией и Украиной. Мы обсудили также озабоченности в связи с гуманитарной обстановкой на Украине и вокруг неё и выразили поддержку усилиям Генерального секретаря ООН, учреждениям системы ООН и Международного комитета Красного Креста (МККК) по оказанию гуманитарной помощи в соответствии с руководящими принципами гуманности, нейтралитета и беспристрастности, установленными резолюцией 46/182 Генеральной Ассамблеи ООН». Также была высказана приверженность уважению суверенитета и территориальной целостности всех государств и поддержка всем усилиям, ведущим к мирному разрешению.

В отношении «Группы двадцати» было сказано, что она должна сохранить свою целостность. Тема осуждения односторонних санкций, в отличие от деклараций прошлых лет, не поднималась. Не было и освещения темы продовольственной безопасности в контексте украинского конфликта. По этой теме были воспроизведены прежние формулировки, что страны БРИКС производят треть мирового продовольствия и приветствуют стратегию сотрудничества БРИКС в области продовольственной безопасности.

В ценностной преамбуле, как и при прежнем китайском председательстве в 2017 году, был использован термин «дух БРИКС». Напомним, что между китайскими председательствами другие страны в своих декларациях этот термин не использовали. Сейчас в основу духа БРИКС были положены: взаимоуважение и взаимопонимание, равенство, солидарность, открытость, инклюзивность и консенсус. Из семи составляющих духа БРИКС шесть были и в прошлой китайской декларации. Консенсус появился впервые и заменил собой взаимовыгодное сотрудничество. Термин «стратегическое партнёрство» был в прошлой декларации. Также в китайской декларации, как и в индийской год назад, не было списка общих целей БРИКС.

## БРИКС-2023 (ЮАР)

Следующий саммит БРИКС прошёл в ЮАР в августе 2023 года<sup>44</sup>. Бразилию представлял новоизбранный президент Лула да Силва. После саммита также состоялось заседание в формате «БРИКС+/аутрич», в нём приняли участие руководители нескольких десятков государств Африки и других регионов мира. Ключевое решение саммита в ЮАР – это решение о расширении БРИКС. Были направлены приглашения о вступлении шести государствам: Аргентине, Египту, Ирану, ОАЭ, Саудовской Аравии, Эфиопии.

---

<sup>44</sup> XV саммит БРИКС. Йоханнесбургская декларация-II // Президент России. 23.08.2023. URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/ls471x8ogLBhjRQx05ufVB2uzMFo1kWs.pdf>.

Впервые в декларации БРИКС был использован термин «государства Глобального Юга» в дополнение традиционному «развивающиеся страны». По энергетике вновь, после российской декларации 2020 года, было сказано об эффективном использовании всех источников энергии. Вновь появилась фраза о зелёных торговых барьерах. Министрам финансов и центробанкам поручено рассмотреть вопрос об использовании национальных валют и платёжных инструментов.

Относительно Украины было заявлено следующее: «Мы вновь обозначили свои национальные позиции в отношении ситуации на Украине и вокруг неё, озвученные на соответствующих форумах, включая СБ ООН и ГА ООН. Мы отмечаем с признательностью соответствующие предложения о посредничестве и добрых услугах в интересах мирного урегулирования конфликта посредством диалога и дипломатии, включая Мирную миссию лидеров африканских стран и предлагаемый ею путь к миру». В декларации есть фраза об обеспокоенности «в связи с применением односторонних принудительных мер, несовместимых с принципами Устава ООН и влекущих за собой негативные последствия, особенно в развивающемся мире». Её формулировка допускает широкую трактовку. Под этим могли пониматься как ординарные протекционистские меры в мировой торговле, так и санкции, подобные антироссийским. Самого слова «санкции» не употреблялось. Впрочем, в принятом на саммите в ЮАР отдельном документе о руководящих принципах расширения БРИКС было положение, что страна, желающая вступить в БРИКС, не должна накладывать не утверждённые Совбезом ООН санкции на действующего члена БРИКС.

Относительно продовольственной безопасности была воспроизведена прошлогодняя фраза. Также подтверждена необходимость полного соблюдения норм международного гуманитарного права в конфликтах.

В ценностной преамбуле юаровской декларации вновь говорилось о духе БРИКС. Юаровское председательство стало первым, помимо китайского, где был использован этот термин. В основу духа БРИКС были положены: взаимоуважение и взаимопонимание, суверенное равенство, солидарность, демократия, открытость, инклюзивность, укрепление сотрудничества и консенсус. То есть здесь были сохранены все семь элементов прошлогодней китайской формулировки (к слову «равенство» был добавлен эпитет «суверенное»), а в дополнение к ним появились ещё два: демократия и укрепление сотрудничества. Впрочем, интересно, что в вышеупомянутом документе «Расширение членства БРИКС: руководящие принципы, стандарты, критерии и процедуры», принятом также на саммите в ЮАР<sup>45</sup>, определение духа БРИКС

---

<sup>45</sup> BRICS Membership Expansion: Guiding Principles, Standards, Criteria and Procedures // BRICS Information Centre. 23.08.2023. URL: <http://www.brics.utoronto.ca/docs/230823-membership-expansion.html>.

было дано не так, как в юаровской декларации, а целиком в прошлогодней китайской формулировке.

Термин «стратегическое партнёрство» в декларации был. Списка целей в самой декларации не было, но в тексте руководящих принципов упомянуто видение БРИКС, состоящее в укреплении многосторонности, укреплении и реформировании многосторонней системы и верховенства международного права. Отметим, что такие формулировки видения/целей до этого в декларациях не встречались.

## БРИКС-2024 (Россия)

Следующий саммит БРИКС прошёл в октябре 2024 года в Российской Федерации, в Казани<sup>46</sup>. Это был первый саммит после расширения БРИКС. Из шести приглашённых год назад стран Аргентина при новом президенте Хавьере Милее отказалась от присоединения к БРИКС, Саудовская Аравия заняла выжидательную позицию и участвовала только в формате «аутрич». Лидеры других четырёх приглашённых стран – Египта, Ирана, ОАЭ, Эфиопии – подключились к работе саммита.

На саммите было принято решение о формировании круга партнёров БРИКС. В сообщении МИД РФ от 27 декабря 2024 года<sup>47</sup> говорится о том, что с 1 января 2025 года к БРИКС в качестве государств-партнёров присоединятся девять стран: Белоруссия, Боливия, Индонезия, Казахстан, Куба, Малайзия, Таиланд, Уганда и Узбекистан. Но сразу после саммита в СМИ появился неофициальный список из 13 стран, которым могли быть направлены приглашения<sup>48</sup>. В январе 2025 года новый председатель БРИКС Бразилия объявила, что Индонезия станет не партнёром, а полноправным членом БРИКС. Также Бразилия подтвердила, что Нигерия приняла приглашение стать партнёром БРИКС. Таким образом, на данный момент БРИКС состоит из десяти стран-участниц (Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР, ОАЭ, Иран, Эфиопия, Египет и Индонезия) и девяти стран-партнёров.

---

<sup>46</sup> XVI саммит БРИКС. Казанская декларация. Укрепление многосторонности для справедливого глобального развития и безопасности. Казань, Российская Федерация // Президент России. 23.10.2024. URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/MUCfWDg0QRs3xfMUiCAmF3LEh02OL3Hk.pdf>; XVI BRICS Summit. Kazan Declaration. Strengthening Multilateralism for Just Global Development and Security. Kazan, Russian Federation // President of Russia. 23.10.2024. URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/en/RosOySvLzGaJtmx2wYFv0IN4NSPZploG.pdf>.

<sup>47</sup> О государствах-партнёрах БРИКС // МИД РФ. 27.12.2024. URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1989548/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1989548/).

<sup>48</sup> Malaysia, Indonesia, Vietnam and Thailand become partner countries of BRICS // Channel News Asia. 24.10.2024. URL: <https://www.channelnewsasia.com/asia/malaysia-indonesia-vietnam-thailand-brics-asean-global-south-russia-china-4699841>.

На саммите было продолжено обсуждение возможностей использования национальных валют и платёжных систем. Из новых тем, появившихся в российской декларации, следует отметить следующие. Это «серьёзная озабоченность в связи с экспоненциальным ростом и распространением дезинформации и фейковых новостей, что способствует радикализации и возникновению конфликтов».

По Украине было сказано следующее: «Мы напоминаем о национальных позициях в отношении ситуации на Украине и вокруг неё, обозначенных на соответствующих форумах, включая СБ ООН и ГА ООН. Мы подчёркиваем, что все государства должны действовать в соответствии с целями и принципами Устава ООН во всей их полноте и взаимосвязанности. Мы с удовлетворением отмечаем соответствующие предложения о посредничестве и добрых услугах, призванные обеспечить мирное урегулирование конфликта посредством диалога и дипломатии». Первое предложение было в обеих предыдущих декларациях БРИКС после начала Россией специальной военной операции. Третье предложение в целом воспроизводило прошлогоднюю декларацию. Второе же предложение («все государства должны действовать в соответствии с целями и принципами Устава ООН во всей их полноте и взаимосвязанности») стало новым в текстах БРИКС, но интересно, что до этого оно было в декларации саммита «двадцатки» в Индии в 2023 году<sup>49</sup>. Здесь лишь добавлено слово «взаимосвязанность».

Что касается санкций, то здесь за основу была взята прошлогодняя формулировка об односторонних принудительных мерах, но она была значительно дополнена и не вызвала амбивалентного толкования. Появился и сам термин «санкции»: «Мы вновь заявляем, что односторонние принудительные меры, в том числе в форме односторонних экономических санкций и вторичных санкций, противоречащих международному праву, имеют далеко идущие последствия для обеспечения прав человека, включая право на развитие, для всего населения подвергшихся этим мерам государств, непропорционально затрагивая бедные слои населения и людей, находящихся в уязвимом положении. Соответственно, мы призываем к устранению этих мер».

Тема незаконных односторонних санкций появилась и применительно к Сирии. В декларации осуждалась военная операция Израиля в секторе Газа, «которая привела к массовой гибели и ранениям гражданских лиц, насильственному перемещению и широкомасштабному разрушению гражданской инфраструктуры». Слово «геноцид» в декларации не употреблялось. По Южному Ливану было сказано: «Мы выражаем тревогу в связи с ситуацией

---

<sup>49</sup> G20 New Delhi Leaders' Declaration. New Delhi, India // G20 Information Centre. 9.09.2023. URL: <https://www.g20.utoronto.ca/2023/230909-declaration.html>.

в Южном Ливане. Мы осуждаем гибель гражданских лиц и огромный ущерб, нанесённый гражданской инфраструктуре в результате нападений Израиля на жилые районы Ливана, призываем к незамедлительному прекращению военных действий». Была отмечена важность ежегодной резолюции ГА ООН о борьбе с героизацией нацизма и неонацизмом. Была поддержана инициатива Бразилии по созданию Глобального альянса по борьбе с голодом и бедностью – тема, которая стала приоритетом параллельного бразильского председательства в «двадцатке» в 2024 году.

По ценностной преамбуле, в третий раз подряд появился термин «дух БРИКС», это позволяет говорить о его формирующейся семантической устойчивости. Выделенные в российской декларации элементы духа БРИКС воспроизводили прошлогодний юаровский список: взаимоуважение и взаимопонимание, суверенное равенство, солидарность, демократия, открытость, инклюзивность, взаимодействие и консенсус. Только английский термин “*collaboration*” был сейчас переведён как «взаимодействие», а не «сотрудничество», как всегда было раньше.

Общие цели были даны, как и в прежних российских декларациях, описательно, через «укрепление стратегического партнёрства посредством продвижения мира, более представительного и справедливого международного порядка, обновлённой и реформированной многосторонней системы, устойчивого развития и инклюзивного роста».

---

## Голосование членов БРИКС в ГА ООН с 2022 года

Обратимся к голосованию членов БРИКС в ГА ООН. После 24 февраля 2022 года там были приняты следующие антироссийские резолюции.

На 11-й чрезвычайной специальной сессии ГА ООН:

- *ES-11/1* от 2 марта 2022 года. Первая резолюция после начала конфликта. Характеристика действий РФ как «агрессии против Украины»;
- *ES-11/2* от 24 марта 2022 года. Гуманитарные последствия конфликта;
- *ES-11/3* от 7 апреля 2022 года. Приостановка членства РФ в Совете по правам человека ООН;







	74/168	75/29	75/192	76/70	76/179	Итог
Аргентина	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	0
Египет	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	0
Иран	против	против	против	против	против	против: 10
ОАЭ	возд.	не гол.	возд.	возд.	возд.	0
Сауд. Аравия	возд.	возд.	возд.	возд.	против	за: 2, против:1
Эфиопия	возд.	возд.	возд.	против	против	против: 2

По химоружию в 2020–2021 годах:

	75/55	76/29	Итог
Аргентина	за	за	за: 2
Египет	возд.	возд.	0
Иран	против	против	против: 2
ОАЭ	за	за	за: 2
Сауд. Аравия	за	за	за: 2
Эфиопия	за	за	за: 2

Здесь разница в подходах также есть. Иран проголосовал против почти всех резолюций, как и сама Россия. Египет всегда воздерживался. Эфиопия по Крыму дважды была против, но по химоружию оба раза голосовала за. Аргентина и ОАЭ по Крыму всегда воздерживались или не голосовали, но по химоружию были за. Саудовская Аравия по Крыму была дважды за, 1 раз против, а по химоружию – за. В целом до 2022 года по Крыму только одна из приглашённых стран голосовала за антироссийские резолюции – Саудовская Аравия. Но по химоружию четыре из шести стран были за, как, напомним, три из пяти первых членов БРИКС.

С 2022 года итоги голосования следующие:

	<i>ES-11/1</i>	<i>ES-11/2</i>	<i>ES-11/3</i>	<i>ES-11/4</i>	<i>ES-11/5</i>	<i>ES-11/6</i>
Аргентина	за	за	за	за	за	за
Египет	за	за	возд.	за	возд.	за
Иран	возд.	возд.	против	не гол.	против	возд.
ОАЭ	за	за	возд.	за	возд.	за
Сауд. Аравия	за	за	возд.	за	возд.	за
Эфиопия	не гол.	возд.	против	возд.	против	возд.

	77/229	78/221	78/316	79/184	ES-11/7	ES-11/8	Итог
Аргентина	за	за	за	за	возд.	возд.	за: 10
Египет	возд.	возд.	возд.	возд.	за	возд.	за: 5
Иран	против	против	возд.	против	возд.	возд.	против: 5
ОАЭ	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	за: 4
Сауд. Аравия	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	за: 4
Эфиопия	против	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	против: 3

Здесь мы видим две страны, чьи позиции более открыто совпадают с Россией: это Иран и Эфиопия. Они чётко выделяются на фоне других стран, каждая из которых голосовала за некоторые из резолюций, а Аргентина проголосовала за все до прихода Трампа (как при прошлом, так и при нынешнем президенте). Скажем прямо, что за пределами западных стран такой аргентинский итог (10 из 10 за до 2025 года) – это не частое явление. Поэтому политическая позиция Аргентины здесь полностью противоположна российской. Но в итоге Аргентина и отказалась вступать в БРИКС. Также надо заметить, что после приглашения в БРИКС в 2023 году ни одна из других стран не голосовала за антироссийские резолюции в 2023–2024 годах, включая и Саудовскую Аравию, которая в 2024 году поставила вопрос о своём вхождении в БРИКС на паузу. Но в 2025 году Египет проголосовал за одну из резолюций. Это первый такой прецедент среди приглашённых в 2023 году новых членов БРИКС, когда они голосовали за антироссийскую резолюцию после своего приглашения.



	75/191	76/178	77/228	78/220	79/183	Итог
Бразилия	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	0
Индия	против	против	против	против	возд.	против: 10
Китай	против	против	против	против	против	против: 11
Россия	против	против	против	против	против	против: 11
ЮАР	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	против: 4
Аргентина	за	за	за	за	за	за: 11
Египет	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	против: 3
Иран	против	против	против	против	против	против: 11
ОАЭ	за	возд.	возд.	возд.	возд.	за: 5
Сауд. Аравия	за	за	не гол.	возд.	возд.	за: 6
Эфиопия	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	0

Казалось бы, за антииранские резолюции должны в первую очередь голосовать арабские страны Залива. Но нет, и здесь стопроцентный результат голосования за – у той же Аргентины. По сравнению с антироссийскими резолюциями первая «пятерка» БРИКС демонстрирует гораздо более явную солидарность с Ираном. Большинство стран здесь уже не воздерживается, Россия и Китай – всегда, Индия – почти всегда, а ЮАР – неоднократно голосовали против антииранских резолюций. Всегда воздерживалась только Бразилия. Ни один из «пятерки» БРИКС в данный период не голосовал против Ирана. Вынося за скобки Аргентину, после приглашения в БРИКС в 2023 году никто из новых членов не голосовал за антииранские резолюции, включая и Саудовскую Аравию.

Наконец, обратимся к списку настоящих и вероятных в будущем партнёров БРИКС – это, напомним, принявшие приглашение Белоруссия, Боливия, Казахстан, Куба, Малайзия, Нигерия, Таиланд, Уганда, Узбекистан и Индонезия (ставшая полноценным членом БРИКС с начала 2025 года), а также пока неподтвердившие своё участие, но фигурировавшие в неофициальных источниках как получившие приглашение – Алжир, Вьетнам и Турция. Посмотрим, как голосовали они.

По России в 2022–2024 годах:

	<i>ES-11/1</i>	<i>ES-11/2</i>	<i>ES-11/3</i>	<i>ES-11/4</i>	<i>ES-11/5</i>	<i>ES-11/6</i>
Алжир	возд.	возд.	против	возд.	возд.	возд.
Белоруссия	против	против	против	против	против	против
Боливия	возд.	возд.	против	возд.	возд.	возд.
Вьетнам	возд.	возд.	против	возд.	возд.	возд.
Индонезия	за	за	возд.	за	возд.	за
Казахстан	возд.	возд.	против	возд.	возд.	возд.
Куба	возд.	возд.	против	возд.	против	возд.
Малайзия	за	за	возд.	за	возд.	за
Нигерия	за	за	возд.	за	возд.	за
Таиланд	за	за	возд.	возд.	возд.	за
Турция	за	за	за	за	за	за
Уганда	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.
Узбекистан	не гол.	возд.	против	возд.	возд.	возд.

	77/229	78/221	78/316	79/184	ES-11/7	ES-11/8	Итог
Алжир	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	против: 1
Белоруссия	против	против	против	против	против	против	против: 12
Боливия	возд.	возд.	возд.	возд.	не гол.	не гол.	против: 1
Вьетнам	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	против: 1
Индонезия	возд.	возд.	возд.	возд.	за	за	за: 6
Казахстан	против	не гол.	возд.	возд.	возд.	возд.	против: 2
Куба	против	против	против	против	возд.	возд.	против: 6
Малайзия	возд.	возд.	возд.	возд.	за	за	за: 6
Нигерия	возд.	возд.	возд.	возд.	за	за	за: 6
Таиланд	возд.	возд.	возд.	возд.	за	за	за: 5
Турция	за	за	за	за	за	за	за: 12
Уганда	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	возд.	0
Узбекистан	не гол.	не гол.	возд.	не гол.	возд.	возд.	против: 1

По Ирану в 2022–2024 годах:

	77/228	78/220	79/183	Итог
Алжир	возд.	против	против	против: 2
Белоруссия	против	против	против	против: 3
Боливия	против	против	против	против: 3
Вьетнам	против	против	против	против: 3
Индонезия	против	против	против	против: 3
Казахстан	против	не гол.	не гол.	против: 1
Куба	против	против	против	против: 3
Малайзия	возд.	возд.	возд.	0
Нигерия	возд.	возд.	не гол.	0
Таиланд	возд.	возд.	возд.	0
Турция	не гол.	не гол.	не гол.	0
Уганда	возд.	возд.	возд.	0
Узбекистан	против	против	против	против: 3



Здесь мы видим разницу в подходах. Поддержку России демонстрируют только две страны – Белоруссия и в определённой степени Куба. Затем идёт группа стран, которые в большинстве случаев воздерживаются, но иногда могут поддержать Россию – Алжир, Боливия, Вьетнам, Казахстан и Узбекистан. Уганда воздерживалась всегда. Следующая группа стран примерно в половине случаев выступала против России – Индонезия, Малайзия, Нигерия и Таиланд. Особняком стоит Турция, которая проголосовала за все двенадцать антироссийских резолюций. Причём в 2024 году Турция была единственной страной, которая выступила за резолюцию уже после возможного приглашения в партнёры БРИКС. Но в феврале 2025 года за антироссийские резолюции проголосовала не только Турция, но и Индонезия, Малайзия, Таиланд и Нигерия. И если Турция до сих пор не приняла статус партнёра БРИКС, то четыре другие страны сделали это, а Индонезия была принята в полноправные члены БРИКС.

По Ирану и здесь ситуация иная. Уровень его поддержки более высок. Ни одна из тринадцати стран за тот же период 2022–2024 годов не голосовала за антииранские резолюции. Шесть стран всегда поддерживали Иран (Белоруссия, Боливия, Вьетнам, Куба, Индонезия, Узбекистан). Две страны (Алжир и Казахстан) либо поддерживали Иран, либо воздерживались. И пять стран (Малайзия, Нигерия, Таиланд, Турция, Уганда) всегда воздерживались или не голосовали.

---






## Заключение

Группа БРИКС за годы её существования стала значимым международным объединением ведущих стран Глобального не-Запада и Юга. Привлекательность её деятельности подтверждается желанием многих развивающихся государств присоединиться к группе. В восприятии БРИКС большое значение имеет образ символической альтернативы, связанной с этой структурой, хотя БРИКС постоянно подчёркивает, что её деятельность не направлена против третьих стран.

Однако БРИКС, будучи самостоятельным центром силы и притяжения в незападном мире, большое внимание уделяет формированию собственной ценностной платформы. Этим декларации БРИКС отличаются от деклараций «Группы двадцати», где общая ценностная платформа между странами Запада и не-Запада отсутствует.

Эволюция формулировок ценностных приоритетов БРИКС долгое время носила диалектический характер и менялась от саммита к саммиту. Каждая страна-председатель делала акцент на своих собственных приоритетах. В результате набор ценностей БРИКС представляет собой амальгаму из различных национальных ценностей, которые могут дополнять друг друга, но не обязаны полностью совпадать. И это отличает итоговые документы БРИКС от устоявшегося списка ценностей «Группы семи» с их классической либеральной триадой «свобода – демократия – права человека» в купе с верховенством права и конкурентной экономикой.

Однако очевидно, что в 2022–2024 годах произошла консолидация ценностных приоритетов БРИКС в рамках семантически устоявшейся формулировки духа БРИКС. А в основу духа БРИКС легли следующие ценности: **взаимоуважение, взаимопонимание, суверенное равенство, солидарность, открытость, инклюзивность, консенсус, укрепление сотрудничества, демократия.**

-  Valdai\_Club
-  valdaiclub
-  valdaiclub
-  valdaiclubcom
-  Международный  
дискуссионный  
клуб «Валдай»  
[admin@valdaiclub.com](mailto:admin@valdaiclub.com)



СОВЕТ ПО ВНЕШНЕЙ И ОБОРОННОЙ ПОЛИТИКЕ



Российский совет  
по международным  
делам



МГИМО  
УНИВЕРСИТЕТ



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ