



Венесуэла при Николасе Мадуро: тест на прочность

Дмитрий Розенталь

Данный текст отражает личное мнение автора или группы авторов, которое может не совпадать с позицией Клуба, если явно не указано иное.

ISBN 978-5-907318-71-7



© Фонд развития и поддержки Международного дискуссионного клуба «Валдай», 2022

Российская Федерация, 127051, Москва,
Цветной бульвар, дом 16/1

Об авторе

Дмитрий Розенталь

заместитель директора по научной работе

Института Латинской Америки РАН,

кандидат исторических наук,

доцент факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ

Содержание

3	Введение
5	Контурь политической системы
8	Причины политического и экономического кризиса
	Экономика
	Политика
17	Резервь прочности правительства Мадуро
	Военные
	Продовольственная безопасность
	Консолидация общества на фоне санкций
	Раскол в оппозиции
	Поддержка извне
	Миграция
	Готовность к рыночным реформам
27	Риски для правительства Мадуро и перспективы переговорного процесса
31	Заключение

Введение

Уже почти десять лет Венесуэла пребывает в глубоком экономическом и политическом кризисе, а легитимность её правительства оспаривается не только внутренней оппозицией, но и значительной частью международного сообщества. Страна лишена большой доли иностранных инвестиций и зарубежных активов, против неё действует целый ряд ограничительных мер, введённых государствами «коллективного Запада». Население Боливарианской Республики испытывает сложности с получением продуктов первой необходимости и медикаментов, что приводит к социальным протестам и массовой эмиграции.

Несмотря на отчаянное положение, правительство Николаса Мадуро смогло (по крайней мере, пока) сохранить контроль над процессом принятия политических решений, отразить атаки оппозиции и выдержать внешнее давление, в том числе санкционное. В 2022 году в стране и вовсе ожидается восстановительный рост, который по самым смелым прогнозам может достичь 20 процентов¹. Минимальная заработная плата уже увеличилась с 7 до 30 долларов². 41,6 процента венесуэльцев, опрошенных исследовательской компанией *Delphos*, отметили улучшение социальной ситуации³.

На выравнивание общей динамики повлияли сразу несколько событий: это смена администрации в США (Джо Байден заметно снизил давление на правительство Мадуро), пандемия *COVID-19* (введённые карантинные меры замедлили все общественные процессы в стране и затруднили протестную активность), рост цен на энергоносители (в значительной степени он обусловлен украинским кризисом). Вместе с тем нельзя не признать, что и сама исполнительная власть в Венесуэле продемонстрировала значительные резервы прочности. В отсутствие работающей хозяйственной системы, функционирующих государственных институтов и поддержки населения она смогла выдержать натиск оппозиции. Это опровергает традиционные представления об устойчивости политических режимов и требует глубокого анализа.

В российской и зарубежной историографии есть достаточно публикаций, где рассматривается политический кризис в Венесуэле, его международная и социальная проекции. В частности, глубокий анализ его причин провели российские учёные Збигнев Ивановский⁴

¹ Fieser E. Itriago Acosta A. Venezuelan Economy to Grow 20% This Year, Credit Suisse Says // Bloomberg. 07.04.2022. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2022-04-06/venezuela-s-economy-may-expand-20-in-2022-credit-suisse-says>.

² Yapur N. Venezuela's Economy Seen Growing Most in 15 Years as Oil Flows // Bloomberg. 30.06.2022. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2022-06-30/venezuela-economy-seen-growing-most-in-15-years-as-oil-flows>.

³ Delphos. Estudio nacional, mayo 2022. URL: <https://caigaquiencaiga.net/encuesta-delphos-2022-sobre-la-coyuntura-politica-venezolana-que-no-quieren-que-tu-conozcas-veala-aqui/>

⁴ Ивановский З., Розенталь Д. Венесуэла: политическое противостояние и мировое сообщество // Вестник Московского университета. Серия 25: Международные отношения и мировая политика. 2020. Т. 12. № 2. С. 71–111.

и Пётр Яковлев⁵. Особенности режима в стране посвящены работы известного американского эксперта Хавьера Корралеса⁶ и венесуэльского автора Маргариты Лопес Майа⁷. Вопросы безопасности, связанные с противостоянием в Боливарианской Республике, освещаются в статьях Роберта Эвана Эллиса (США)⁸. Наконец, ситуация в латиноамериканской стране была всесторонне исследована в монографии, опубликованной Институтом Латинской Америки РАН в 2021 году⁹.

Вместе с тем серьёзного исследования факторов устойчивости режима в Венесуэле практически не проводилось. Исключением стала работа российского учёного Виктора Семёнова о причинах победы Николаса Мадуро на президентских выборах 2018 года. Автор объясняет её использованием правительством административного ресурса и задачами продуктовых наборов населению¹⁰. Уже упомянутый Хавьер Корралес также внёс большой вклад в осмысление политической системы Боливарианской Республики, выявив зависимость между соотношением сил (власть – оппозиция) и широтой полномочий главы государства, его влиянием на процесс принятия решений¹¹.

Более глубокий анализ вплетённых в архитектуру политической системы Венесуэлы механизмов, способствующих сохранению действующего правительства, даст возможность лучше понять современную специфику как Боливарианской Республики, так и подобных режимов в разных регионах мира, определить их сильные и слабые стороны.

В условиях обострения международных отношений эта задача приобретает особую актуальность. Внешнее деструктивное воздействие, санкции, протестная активность населения могут оказывать существенное влияние на страны и приводить к трансформации их режимов. Осмысление стабилизационных и дестабилизационных факторов устойчивости правительств поможет определить предел их прочности, спрогнозировать изменения политического ландшафта в регионах мира. Опыт Боливарианской Республики пригодится и России. Выявление позитивных и негативных аспектов внутривнутриполитического развития латиноамериканской страны позволит найти оптимальную формулу государственного строительства в условиях внешнего давления, избежать ошибок, совершённых обеими сторонами конфликта в Венесуэле.

⁵ Яковлев П.П. Венесуэла: кризис эпохи конфликтной многополярности // Латинская Америка. 2019. № 1. С. 38–52.

⁶ Corrales J. Democratic backsliding through electoral irregularities: The case of Venezuela // European Review of Latin American and Caribbean Studies. 2020. № 109. P. 41–65.

⁷ López Maya M. El colapso de Venezuela ¿qué sigue? // Pensamiento Propio. 2018. № 47. P. 13–35.

⁸ Ellis E. The collapse of Venezuela and its impact on the region // Military Review. 2017. № 4. P. 22–33.

⁹ Гордиев узел венесуэльского кризиса. Серия «Саммит». М.: ИЛА РАН, 2021.

¹⁰ Семенов В. Венесуэльский кризис в контексте президентских выборов // Латинская Америка. 2018. № 12. С. 37–48.

¹¹ Corrales J. Fixing Democracy. Why Constitutional Change Often Fails to Enhance Democracy in Latin America. Oxford University Press, 2018.

Контуры политической системы

Острый социально-экономический кризис, разразившийся в Венесуэле, был неизбежен. Его причины кроются в сложившейся политической системе, при которой вся полнота власти находилась в руках президента. Авторитет Уго Чавеса (1999–2013) подменял собой институты, консолидировал элиты Боливарианской Республики, обладал большой общественной поддержкой. Уход главы государства из жизни стал тяжёлым ударом для выстроенной им конструкции и обернулся периодом глубокой нестабильности.

Случай Венесуэлы не уникален: существует множество стран, во главе которых стоят сильные личности, под чьи нужды «затачивается» политическая система. Тем не менее кризис в Боливарианской Республике выделяется масштабом бедствия и вызванным им международным резонансом. В нём чётко прослеживаются факторы устойчивости режима и аспекты, спровоцировавшие длительный период нестабильности.

Режим, установившийся в Венесуэле, во многом стал следствием болезненных неолиберальных реформ, которые страна пережила в конце 80-х – начале 90-х годов XX века. Меры, направленные на реанимацию экономической системы, привели к обнищанию значительной доли населения, социальному неравенству и безработице¹². Они способствовали появлению запроса на государственный патернализм, подтолкнули малообеспеченные слои к протестной активности. Эти люди стали электоральной базой Чавеса, пришедшего к власти в 1999 году.

Приступив к своим обязанностям, президент развернул массовую кампанию перераспределения государственных доходов в пользу малоимущих слоёв. Она включала в себя социальные льготы и дотации, а также миссии – программы адресной помощи населению. Это обеспечило Чавесу общественную поддержку, упрочило его электоральные позиции и предопределило дальнейшее развитие страны, сформировав ожидания венесуэльцев от власти.

В условиях электоральной демократии, существовавшей на протяжении всех администраций Чавеса, и острой конкуренции за избирателей

¹² Кудеярова Н., Сударев В. «Левый поворот» в Латинской Америке: единство противоположностей и новые векторы в геополитике // «Левый поворот» в Латинской Америке / Под ред. Сударева В.П. М.: ИЛА РАН, 2007. С. 61–78.

правительство было вынуждено ориентироваться на общественные запросы, направлять значительные ресурсы на обеспечение их нужд. В то же время государственный патернализм приводил к усилению зависимости от «нефтяной иглы». Если в первой половине 2000-х годов углеводороды занимали 80 процентов в экспорте страны¹³, то сегодня их доля достигла 99 процентов¹⁴.

Побочным эффектом зависимости от нефтяных поступлений стало стремление правительства контролировать основной источник доходов. Происходило естественное усиление авторитарных тенденций исполнительной власти, которая последовательно расширяла своё присутствие в добывающей промышленности. Риск утратить главенствующее положение в отрасли побуждал руководство страны к вытеснению оппозиции из процесса принятия решений.

Контроль над нефтяными ресурсами позволял президенту не согласовывать решения с представителями национальных элит. Исходя из своего видения, Чавес тратил огромные средства на нужды общества и решение задач на международной арене¹⁵.

Баланс сил между властью и оппозицией стал важным фактором, определившим конфигурацию политической системы Венесуэлы, формирование которой происходило в период глубокого кризиса традиционных партий «Демократическое действие» (*Acción Democrática, AD*) и «Комитет независимой избирательной политической организации» (*Comité de Organización Política Electoral Independiente, COPEI*). Остальные общественные объединения либо не обладали необходимой инфраструктурой и электоральной поддержкой для оппонирования правительству, либо предпочли заключить с ним тактический союз¹⁶.

Конституция 1999 года расширила полномочия президента. Так, упразднение Сената (законодательная власть была представлена однопалатной Национальной ассамблеей) ослабляло позиции штатов, где всё ещё были сильны оппозиционные партии¹⁷. В документе отсутствовало

¹³ Manzano O. Venezuela after a century of oil exploitation // Venezuela: Anatomy of a Collapse. URL: https://www.researchgate.net/publication/238097227_Venezuela_after_a_century_of_oil_exploitation.

¹⁴ Venezuela facts and figures // Organization of the Petroleum Exporting Countries. URL: https://www.opec.org/opec_web/en/about_us/171.htm.

¹⁵ Андреев А., Розенталь Д. Левый регионализм в Латинской Америке: традиции и современность // Polit Book. 2021. № 1. С. 25–47.

¹⁶ Розенталь Д. Венесуэла: траектория развития рабочего движения // Латиноамериканский исторический альманах. 2020. № 28. С. 86–112.

¹⁷ Corrales J. Fixing Democracy. Why Constitutional Change Often Fails to Enhance Democracy in Latin America. Oxford University Press, 2018.

положение об импичменте. Вместо него был введён референдум о досрочном прекращении полномочий любого государственного чиновника. Инициирование этой процедуры требовало больших усилий и проходило под влиянием правительства¹⁸. Была ограничена автономия Центрального банка¹⁹. В 2004 году состав Верховного суда расширился с 20 до 32 человек; включение новых членов осуществлялось решением Национальной ассамблеи, находящейся под контролем исполнительной власти (исключением стал её созыв 2016–2021 годов). При этом их могли и отозвать квалифицированным большинством парламента²⁰, что также усиливало зависимость высшего юридического органа от правительства и президента.

Важным событием, оказавшим влияние на политическую систему, стало создание Единой социалистической партии Венесуэлы (*Partido Socialista Unido de Venezuela, PSUV*), объединяющей все лояльные правительству силы. Её отличительной чертой стала массовость – уже на учредительном съезде в 2007 году состав насчитывал 5,7 миллиона человек²¹. В партию вошли представители правящей элиты, министры, депутаты Национальной ассамблеи, губернаторы и мэры городов. Оформилось сращивание партийного и государственного аппаратов.

Несмотря на явные тенденции к ослаблению роли парламента и Верховного суда, а также применение административного ресурса в избирательных кампаниях (в ход шла, в частности, произвольная нарезка округов – джерримендеринг), Уго Чавес сохранял значительную общественную поддержку. Его рейтинг в 2011 году превышал 70 процентов²², а индекс демократизации выборов²³, свидетельствующий о доверии к электоральным процедурам, постоянно рос – с 21,11 пункта в 2000 году до 35,66 в 2012 году²⁴.

¹⁸ Ивановский З., Розенталь Д. Венесуэла: политическое противостояние и мировое сообщество // Вестник Московского университета. Серия 25: Международные отношения и мировая политика. 2020. Т. 12. № 2. С. 71–111.

¹⁹ Дабагян Э. Венесуэльская конституция 1999 г.: политико-юридическая характеристика // Латинская Америка. 2001. № 2. С. 43–45.

²⁰ Ивановский З. Латинская Америка: электоральное законодательство и властные структуры: Справочник. М.: ИЛА РАН. 2014.

²¹ Iwanowski Z. Partidos políticos de Venezuela en las condiciones de la polarización // Iberoamérica. 2018. № 4. P. 27–52.

²² Devereux Ch. Chavez's Approval Rating at 71.5% in IVAD Poll, Ultimas Says // Bloomberg. 10.12.2011. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2011-12-10/chavez-s-approval-rating-at-71-5-in-ivad-poll-ultimas-says>.

²³ Здесь и далее имеется в виду индекс демократизации по формуле финского политолога Тату Ванханена: $ID = (C \times P) : 100$, где C – доля голосов, поданных за оппозицию, а P – явка избирателей.

²⁴ Посчитано по данным Consejo Nacional Electoral de Venezuela. URL: http://www.cne.gob.ve/web/estadisticas/index_resultados_elecciones.php.

Этот результат стал возможен в первую очередь благодаря государственному патернализму и личным качествам президента, его способности консолидировать элиты и доносить идеи до широких масс. Чавес умело лавировал в сложном раскладе политических сил в стране, играя на противоречиях. Кроме того, он не допускал излишнего роста влияния правительственных чиновников, совершая кадровые перестановки в кабинете министров на регулярной основе²⁵.

Причины политического и экономического кризиса

Венесуэльский кризис обусловлен целым рядом обстоятельств. Одни хорошо проанализированы в научной литературе, другим пока уделено недостаточно внимания. Традиционно особое место в историографии отведено хозяйственным проблемам²⁶, поскольку они более понятны и измеримы. Но концентрируясь лишь на экономической составляющей, невозможно определить ни причины нестабильности, ни факторы, позволяющие режиму выдерживать внутреннее и внешнее давление.

Экономика

Серьёзной проблемой Венесуэлы была её чрезмерная зависимость от углеводородов. Значительные запасы нефти – не приговор. Страны с хорошо функционирующими институтами способны нивелировать негативные эффекты «ресурсного проклятья». Но в Боливарианской Республике, как и в большинстве государств Латинской Америки, институты были неразвиты, а создание стабилизационного фонда затруднено из-за необходимости перенаправления прибыли от продажи топлива на нужды внутренней и внешней политики.

Несмотря на то, что нефтяная промышленность позволяла решить многие социальные проблемы, бесконтрольное использование ресурсов вело к неэффективности расходов и коррупции. Кроме того, средства, направляемые на нужды общества, стали тяжёлым бременем для бюджета.

²⁵ Corrales J. Hugo Boss // Foreign Policy. January-February, 2006. URL: <https://foreignpolicy.com/2006/02/19/hugo-boss/> (https://www.amherst.edu/media/view/47813/original/Corrales_152%2BForeign%2BPolicy%2B2006.pdf)

²⁶ Семёнов В. Финал Боливарианского проекта? // Латинская Америка. 2017. № 1. С. 38–51.

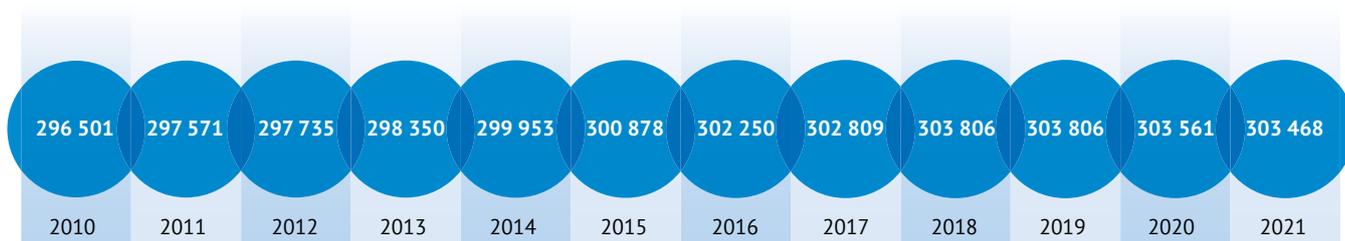
ВВП в текущих рыночных ценах (млн долл. США)



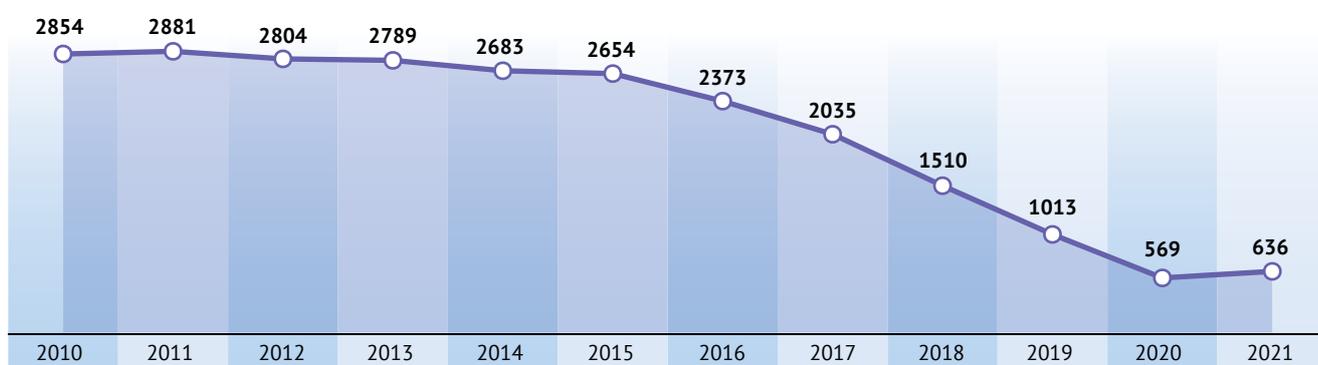
Стоимость экспорта нефти (млн долл. США)



Запасы сырой нефти (млн баррелей)



Добыча сырой нефти (1000 баррелей в сутки)



Источник: ОПЕК

Если на первом этапе Боливарианской революции забота о малообеспеченных слоях не требовала больших затрат²⁷, то для последующего строительства жилья, образовательных учреждений и финансирования миссий были необходимы значительные вложения.

Кроме того, большие средства шли на пропаганду идей «социализма XXI века»²⁸ за рубежом. Каракас щедро финансировал близкие политические силы и общественные организации по всей Латинской Америке²⁹. С каждым годом траты росли. При этом дипломатия и программы энергетического сотрудничества Венесуэлы в регионе достигли столь значительного масштаба, что, по мнению российского исследователя Андрея Пятакова, в пору было говорить о существовании «боливарианской системы международных отношений»³⁰.

Ситуация изменилась в 2014 году. С обвалом мировых цен на сырьё Каракас лишился значительной доли доходов. Произошло ощутимое снижение добычи углеводородов. К июлю 2017 года она сократилась до 2,1 миллиона баррелей в сутки (в 2013 году этот показатель составлял 2,9 миллиона)³¹. В последующие годы падение продолжилось (в июне 2022 года оно достигло 727 тысяч баррелей)³². Негативная динамика объяснялась технологическим отставанием венесуэльских нефтяников³³ и непривлекательностью инвестиционного климата в стране, что было вызвано в том числе национализацией иностранных активов в Боливарианской Республике. Не хватало средств на разработку месторождений³⁴ (с 2020 г. эксплуатационное бурение вовсе было прекращено)³⁵.

²⁷ Андрианов В. Ловушка нефтеэкономической модели: уроки Венесуэлы // Власть. 2021. № 4. С. 277–285.

²⁸ «Социализм XXI века» – концепция, вошедшая в политическую практику венесуэльского президента Уго Чавеса. Она концептуально предполагала исправление деформаций и отказ от догм традиционного социализма, расширение диапазона обобществления хозяйственной деятельности, стремление к региональному единству, курс на социальное развитие, участие вооружённых сил в общественных процессах, терпимое отношение к отходу от консервативных ценностей.

²⁹ Халитов Б. «Энергетическая дипломатия» Боливарианского правительства Венесуэлы // Латинская Америка. 2007. № 10. С. 28–35.

³⁰ Пятаков А. Боливарианская международная система: итоги пятилетия и перспективы // Латинская Америка. 2009. № 11. С. 38–51.

³¹ Vladimir's Venezuel // Reuters Graphics. 11.08.2017. URL: <http://fingfx.thomsonreuters.com/gfx/rngs/VENEZUELA-RUSSIA-OIL/010050DS0W3/index.html>.

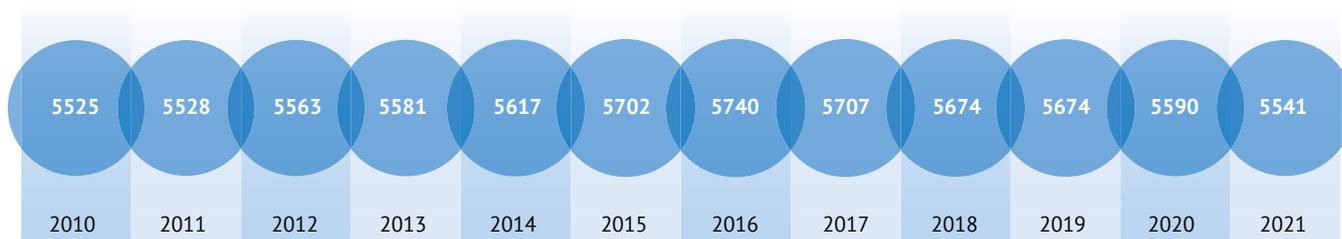
³² Venezuela Crude Oil Production // Trading Economics. URL: <https://tradingeconomics.com/venezuela/crude-oil-production>.

³³ Thomas W. O'Donnell Russia Is Beating China to Venezuela's Oil Fields // Americas Quarterly. 04.02.2016. URL: <http://www.americasquarterly.org/content/russia-beating-china-venezuelas-oil-fields>.

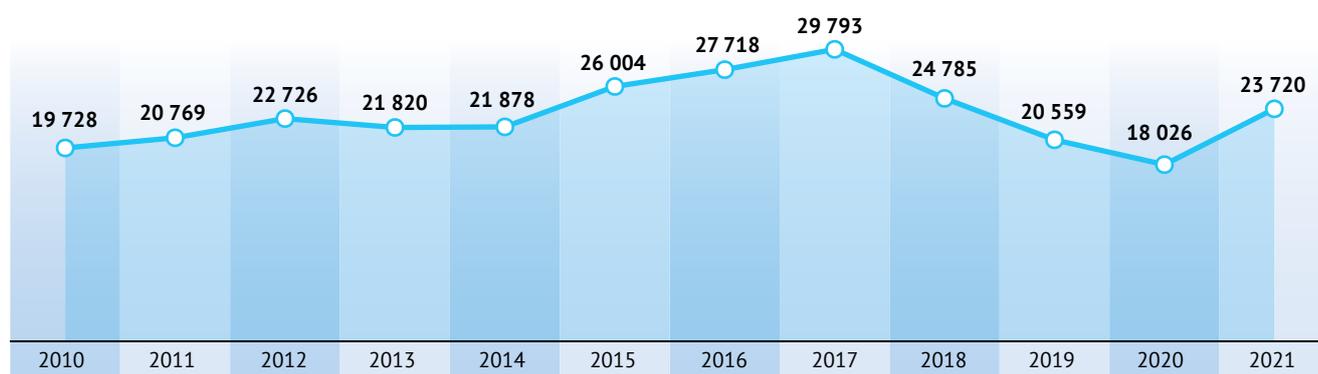
³⁴ Шинкаренко А.А. Кризис добычи нефти в Венесуэле в контексте «пекинского консенсуса» // Norwegian Journal of development of the International Science. 2019. № 35. С. 58–63.

³⁵ Андрианов В.В. Венесуэльская нефть: возможен ли come back? // Латинская Америка. 2022. № 4. С. 55–72.

Доказанные запасы природного газа (млрд стандартных кубометров)



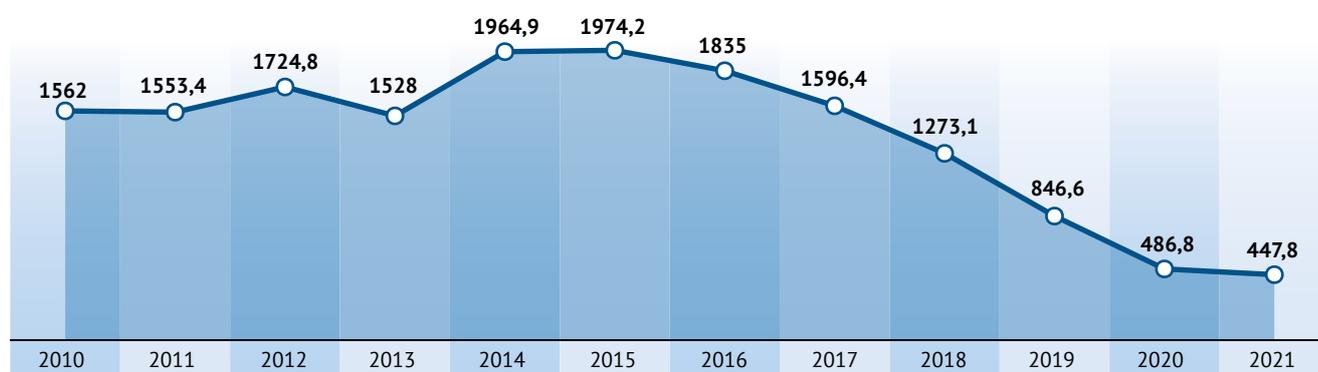
Добыча природного газа по странам (млн стандартных кубометров)



Мощность НПЗ (1000 баррелей в сутки)

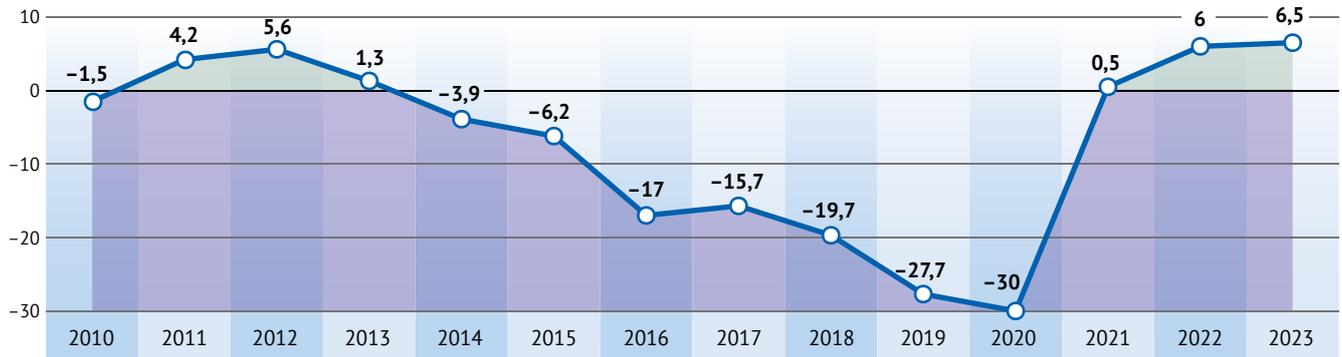


Экспорт сырой нефти (1000 баррелей в сутки)

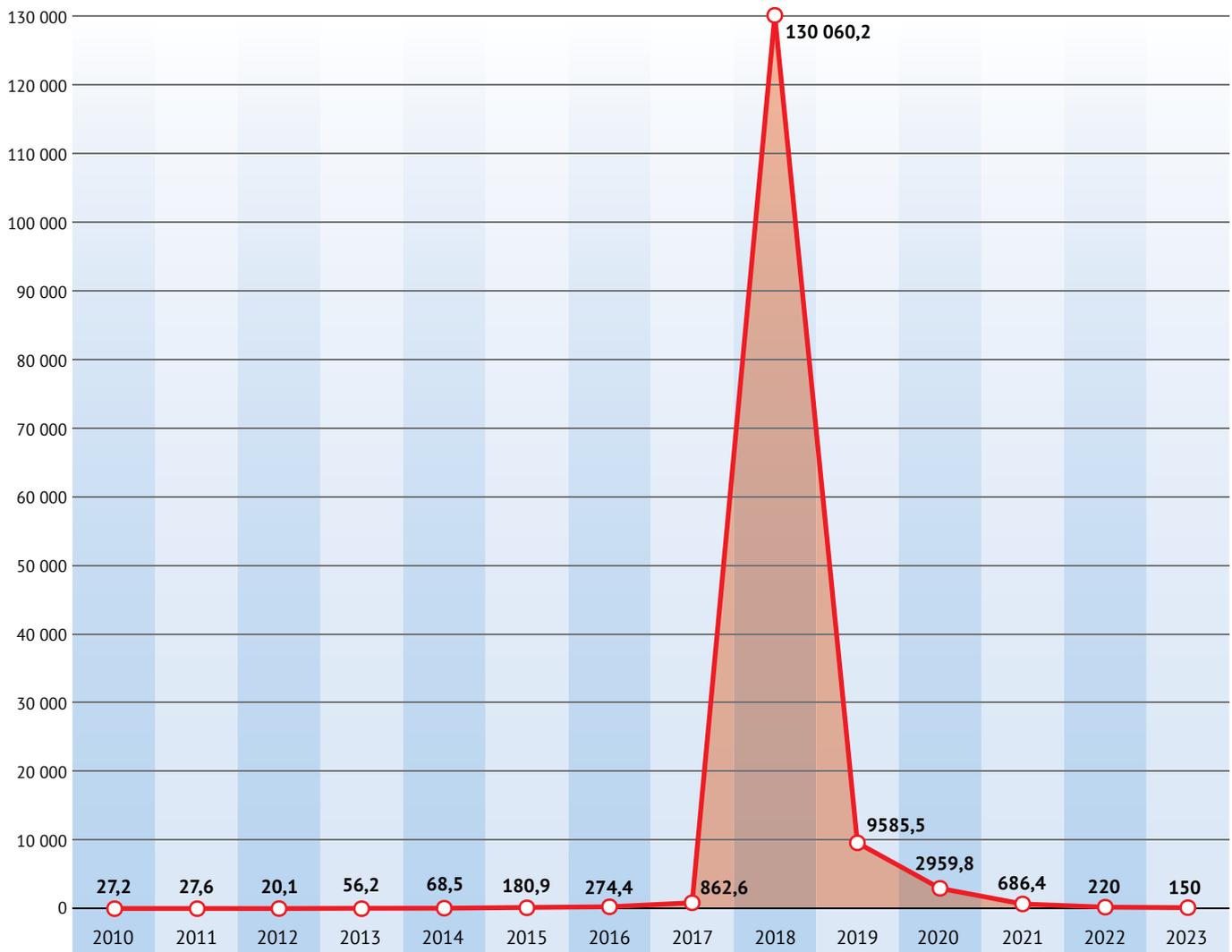


Источник: ОПЕК

Рост реального ВВП (годовое процентное изменение)



Уровень инфляции, потребительские цены на конец периода (годовое процентное изменение)



Источник: МВФ, 2022

Замедление темпов роста ВВП началось ещё до падения мировых цен на нефть. В 2013 году этот показатель снизился до 1,3 процента – с 5,6 процента в 2012 году³⁶. Спустя год он упал до отрицательных значений (–3,9 процента)³⁷. Инфляция в 2013 году превысила отметку в 56 процентов³⁸. Ухудшение международной конъюнктуры ускорило падение венесуэльской экономики, проблемы которой не ограничивались «ресурсным проклятием».

Снижение ВВП во многом объяснялось изъянами существующей в стране хозяйственной модели. Предпочтение командно-административных методов управления, уменьшение роли средних и крупных предпринимателей, широкая практика национализации (нередко она осуществлялась в угоду и под давлением рабочих коллективов) значительно снизили эффективность национальной экономики³⁹. Только с 1999 по 2013 год в стране разорилось 170 тысяч из 617 тысяч частных компаний⁴⁰, многие из них были экспропрированы.

В условиях острой борьбы с оппозицией экономика Венесуэлы зачастую приносилась в жертву политике. Из основных отраслей промышленности вытеснялись профессионалы, которых заменяли верные властям администраторы, не обладающие необходимой квалификацией. Только в ходе забастовок нефтяников 2002 года было уволено около 20 тысяч сотрудников государственной нефтегазовой компании *PDVSA*, в том числе высококлассных специалистов⁴¹. Значительный отток кадров наблюдался и в электроэнергетике⁴².

Долгое время в Венесуэле существовало сразу несколько курсов национальной валюты – боливара, были зафиксированы цены на товары первой необходимости и медикаменты, что приводило к их дефициту. Эти

³⁶ Семенов В. Финал Боливарианского проекта? // Латинская Америка. 2017. № 1. С. 38–51.

³⁷ GDP growth (annual %)- Venezuela, RB, Latin America & Caribbean (excluding high income) // The World Bank. URL: https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?locations=VE-XJ&name_desc=fal-se.

³⁸ Venezuela's inflation rate is 56% in 2013 // Business Insider. 30.12.2013. URL: <https://www.businessinsider.com/venezuelas-inflation-rate-is-56-2013-12>.

³⁹ Семенов В. Венесуэла в новом веке: итоги и перспективы // Мировая экономика и международные отношения. 2014. № 5. С. 73–82.

⁴⁰ Моисеев А. МЕРКОСУР: Чавеса приняли как родного // Международная жизнь. 13.08.2012. URL: <http://interaffairs.ru/print.php?item=8675>.

⁴¹ Le Vine S. Where all of Hugo Chavez's oil workers went // Quartz. 08.10.2012. URL: <https://qz.com/12984/where-all-of-hugo-chavez-s-oil-workers-went/>.

⁴² Гордиев узел венесуэльского кризиса. Серия «Саммит». М.: ИЛА РАН, 2021.

неурядицы вызвали общественное недовольство, перерастающее в протесты. Их число постоянно росло. Если в 2012 году состоялось 2970 демонстраций, недовольных социально-экономическим положением, то в 2018 году этот показатель увеличился до 11299 акций⁴³.

Политические противоречия не позволяли правительству пойти на рыночные реформы. Сопутствующее им ухудшение уровня жизни населения могло привести к размытию социальной и электоральной базы руководства страны.

Политика

Положение правительства во многом было дестабилизировано уходом из жизни Уго Чавеса в 2013 году. Будучи основным идеологом, проектировщиком и воплостителем реформ в стране, он стал «несущей конструкцией» созданной им системы, консолидировал элиты и значительную часть общества. Авторитет и влияние президента на общественные процессы позволяли ему монополизировать процесс принятия решений.

Отожествление режима с личностью Уго Чавеса осложнило процесс перехода власти к другому политику. В условиях фактического отсутствия механизмов транзита даже процесс выбора преемника стал серьёзным испытанием для системы. К тому же Николасу Мадуро не удалось найти формулу конструктивного сосуществования элит венесуэльского общества. Начались конфликты между различными группами влияния. Ряд функционеров обвинили его в ревизионизме курса предшественника (наибольший резонанс получило заявление бывшего министра планирования Хорхе Джиордани⁴⁴).

Изменение принципа управления оказало значительное влияние на политическую систему Венесуэлы. Ощутимое снижение доходов больше не позволяло правительству опираться на широкие массы – не было средств для их обеспечения. Ставка была сделана на поддержку чиновников и военных, что во многом поставило Николаса Мадуро в зависимое от них положение. Борьба между функционерами за влияние на главу

⁴³ Elementos de unatransición integral e incluyente en Venezuela: unavisión desde lo local. Caracas: Instituto para las Transiciones Integrales (IFIT), 2020.

⁴⁴ Giordani J. Testimonio y responsabilidad ante la historia // Aporrea. 18.06.2014. URL: <http://www.aporrea.org/ideologia/a190011.html#sdnotapie12anc>.

государства препятствовала своевременному принятию правительством необходимых реформ.

Администрация Мадуро оказалась под сильным международным давлением. Прежде всего, речь о действиях США в период президентства Дональда Трампа, чья команда решала сразу две задачи: купировала влияние в Западном полушарии страны-антагониста, а также обеспечивала себе поддержку вашингтонских ястребов, традиционно враждебно настроенных по отношению к Венесуэле⁴⁵.

Кроме того, с падением добычи нефти забарахлил важный внешнеполитический механизм Каракаса – энергетическая дипломатия⁴⁶. Уменьшилось его влияние в регионе. Наконец, нажим латиноамериканских стран на Боливарианскую Республику стал ответом на поддержку чавистами левой оппозиции в этих государствах⁴⁷.

Блокирующие и секторальные санкции США и их союзников ускорили свободное падение всех социальных показателей и поставили население Боливарианской Республики на грань гуманитарной катастрофы. По данным ООН, помощь необходима 7 миллионам граждан Венесуэлы⁴⁸.

Правительство Николаса Мадуро было вынуждено мобилизовать все силы на борьбу с внешним и внутренним давлением, использовать спорные с юридической точки зрения меры. Можно вспомнить о фактическом лишении политических прав Национальной ассамблеи, которую в 2016–2021 годы контролировала оппозиция, и о созыве Национальной конституционной ассамблеи (*Asamblea Nacional Constituyente, ANC*) – учредительного собрания, полномочия которого власти трактовали расширительно⁴⁹, стремясь подменить им нелояльный парламент.

⁴⁵ Розенталь Д. Венесуэльская головоломка для Джо Байдена // Россия и Америка в XXI веке. 2021. № 1.

⁴⁶ Venezuela reduce un 40% el envío de barriles de petróleo // Diario Las Américas. 08.07.2016. URL: <https://www.diariolasamericas.com/venezuela-reduce-un-40-el-envio-barriles-petroleo-cuba-n3924796>.

⁴⁷ Corrales J. Opinion: Foreign Forces Did Not Start Venezuela's Transition. Venezuela Did // NPR 24. 30.01.2019. URL: <https://www.npr.org/2019/01/30/689286896/opinion-foreign-forces-did-not-start-venezuelas-transition-venezuela-did>.

⁴⁸ Seven million people require some form of humanitarian or protection assistance in Venezuela // United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs. 13.10.2022. URL: <https://www.unocha.org/Venezuela>.

⁴⁹ Bolivar J. La Constituyente y el ocultamiento del artículo 349 // Aporrea. 14.06.2017. URL: <https://www.aporrea.org/actualidad/a247659.html>.

РЕЙТИНГ ОДОБРЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА МАДУРО

Как вы оцениваете работу Николаса Мадуро на благо страны?



* Дакасо (от названия сети магазинов электроники «Дака») – принуждение ритейловых компаний к продаже бытовой техники по заниженным ценам в преддверии выборов.

Источник: datanalysis.com (август 2018)

Таким образом, произошло уменьшение институционализации политической системы, устоявшиеся правила игры были нарушены. Действия руководства страны неоднозначно воспринимались и многими сторонниками чавизма, в том числе рядом функционеров Единой социалистической партии Венесуэлы⁵⁰. Заметно ослабла поддержка Николаса Мадуро. В момент наиболее острого кризиса в 2019 году агентства по исследованию общественного мнения *Datanalisis* и *Meganalisis* оценивали его рейтинг в 12,9 процента⁵¹ и 4 процента соответственно⁵². Уменьшилась легитимность главы государства – индекс демократизации на выборах

⁵⁰ Rozental D. Partido Socialista Unido de Venezuela: Prueapor la Crisis // Iberoamerica. 2021. № 1. P. 96–111.

⁵¹ Wicary S., Arrioja J.E. Cuba says Maduro must be at negotiating table to fix Venezuela // Bloomberg. 07.05.2019. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2019-05-06/cuba-says-maduro-must-be-at-negotiating-table-to-fix-venezuela>.

⁵² Solo 4.1 % de venezolanos reconocen a Maduro como presidente: Guaidó se alza con 84.6 % de apoyo popular (Flash Meganálisis) // La patilla. 02.02.2019. URL: <https://www.lapatilla.com/2019/02/02/solo-4-1-de-venezolanos-reconocen-a-maduro-como-presidente-guaido-se-alza-con-84-6-de-apoyo-popular-flash-meganalisis/>

2018 года сократился до минимального значения за время существования Боливарианской Республики – 14,82⁵³. Усилилась международная изоляция Каракаса – около шести десятков стран признали временным президентом деятеля оппозиции Хуана Гуайдо.

Резервы прочности правительства Мадуро

Несмотря на отчаянное положение, в котором оказалась администрация Мадуро, политический режим в Венесуэле устоял. По мере углубления кризиса в нём всё больше проявлялись авторитарные черты, позволяющие правительству усилить контроль над общественными процессами и ветвями власти. Возросло влияние административного ресурса на выборах⁵⁴. Правительство сохранило возможности, позволяющие ему противостоять давлению внутренней оппозиции и внешних сил.

Военные

Важнейшую роль, в частности, сыграл силовой аппарат, прежде всего – армия. Несмотря на то, что, по заявлениям оппозиции, до 85 процентов личного состава вооружённых сил выступают за перемены в стране, на официальном уровне они сохраняют лояльность исполнительной власти⁵⁵. И министр обороны Владимир Падрино Лопес, и высший генералитет (хотя есть некоторые исключения – например, глава Боливарианской службы национальной разведки *Servicio Bolivariano de Inteligencia Nacional* Мануэль Кристофер Фигера) публично выразили поддержку действующему президенту.

⁵³ Посчитано по данным *Divulgación de Resultados Elecciones 2018* // Consejo Nacional Electoral. URL: <http://www.cne.gob.ve/ResultadosElecciones2018/>.

⁵⁴ См. подробнее: Розенталь Д. Анатомия политического кризиса в Венесуэле // Пути к миру и безопасности. 2019. № 1. С. 22–33.

⁵⁵ Guaidó: Tenemos a militares en puestos de comando trabajando por la Operación Libertad // Crónica. Uno. 09.06.2019. URL: <https://cronica.uno/guaido-tenemos-militares-puestos-comando-trabajando-operacion-libertad/>.

Способность правоохранительных органов обеспечивать общественную дисциплину, в случае необходимости применяя насилие, стало важным ресурсом прочности правительства. В качестве примеров можно привести уничтожение отряда Оскара Переса, совершившего ряд нападений на правительственные учреждения⁵⁶, или эффективное противостояние операции «Геден»⁵⁷. Поддержание правопорядка зачастую было связано с насилием и жертвами среди населения. Так, по данным Совета ООН по правам человека, только в 2018 году из-за действий силовых ведомств в Венесуэле погибли свыше 5 тысяч человек⁵⁸.

Вместе с тем военные и сотрудники правоохранительных органов испытывают те же проблемы, что и подавляющая часть венесуэльского общества – это нехватка медикаментов и продуктов первой необходимости, перебои с электроэнергией и разгул преступности. В этих условиях их лояльность Николасу Мадуро обеспечивается целым рядом факторов.

Прежде всего, это объясняется *привилегированным положением* военных в Венесуэле. Они активно участвуют в экономической жизни страны, контролируют ключевые отрасли промышленности. По некоторым данным, 35 генералов запустили свои частные компании, ставшие ключевыми игроками в индустриях и выигравшие 225 контрактов от государственных корпораций⁵⁹. Отставники задействованы на дипломатической работе и в правительстве⁶⁰. Ряд средств массовой информации обвиняет военнослужащих в коррумпированности и связях с наркотрафиком⁶¹.

Правительство стремится поддерживать офицеров, быстро продвигая их по службе. В венесуэльской армии насчитывается около 2 тысяч

⁵⁶ Charner F., Hernandez O., Barnes T. Source: Rogue Venezuelan helicopter pilot killed by police // CNN. 01.15.2015. URL: <https://edition.cnn.com/2018/01/15/americas/venezuela-oscar-perez-dead/index.html>.

⁵⁷ «Геден» – неудавшаяся боевая операция, организованная американской частной военной компанией (ЧВК) Silvercorp с участием проживающих в Колумбии бывших венесуэльских военнослужащих, целью которой был захват Николаса Мадуро.

⁵⁸ Fabiana Sofía Perera How Chávez Broke Venezuela's Military // Americas quarterly. 15.12.2019. URL: <https://www.americasquarterly.org/article/how-chavez-broke-venezuelas-military/>

⁵⁹ How Venezuela Bought Military Loyalty // OCCRP. 10.04.2020. URL: <https://www.occrp.org/en/revolution-to-riches/how-venezuela-bought-military-loyalty>.

⁶⁰ Diamint R. ¿Quiéncustodia a loscustodios? Democracia y uso de la fuerza en América Latina // Nueva Sociedad. Noviembre–Diciembre 2018. URL: <http://nuso.org/articulo/quien-custodia-loscustodios-democracia-y-uso-de-la-fuerza-en-america-latina>.

⁶¹ La organización terrorista que Nicolás Maduro esacusado de liderar // El Tiempo. 27.03.2020.

генералов – по этому показателю латиноамериканская страна превосходит объединённые силы НАТО⁶². Одним из наиболее влиятельных чиновников Боливарианской Республики является Владимир Падрино Лопес. С 2014 года он занимает пост министра обороны (до этого и Уго Чавес, и Николас Мадуро проводили регулярную ротацию глав военного ведомства). Авторитет и влияние Падрино Лопеса столь велики, что он может позволить себе высказывать мнения, отличные от позиции президента⁶³.

Важнейшим фактором лояльности вооружённых сил остаётся *угроза их благополучию и безопасности* в случае смены власти. По данным венесуэльского эксперта Росио Сан Мигель, персональные санкции наложены на 40 процентов армейского командования⁶⁴. Все они рискуют попасть под уголовное преследование в случае прихода правительства, составленного из деятелей оппозиции. Силловые ведомства заинтересованы в сохранении действующего руководства страны, которое является гарантией их безопасности.

Впрочем, было бы неверно объяснять поддержку правительства со стороны вооружённых сил лишь соображениями прагматизма. Среди военных есть и *идеологические сторонники руководства страны*. С приходом Уго Чавеса к власти военнослужащих стали вовлекать в политические процессы, была проведена широкая кампания по их воспитанию в духе «социализма XXI века»⁶⁵.

В армии прошла череда чисток и отставок. Происходило выдвижение верных правительству кадров, а также отстранение от службы (под разными предлогами) офицеров, которые относились к проводимой политике с недоверием. Стал активно внедряться тезис о союзе гражданского населения и военных. Характерны слова генерала Энри Ранхеля

⁶² EEUU: Los 2.000 generales de Venezuela son “el centro de gravedad” de Maduro // El Diario de Caracas. 07.02.2019. URL: <https://www.lavanguardia.com/politica/20190207/46286161753/eeuu-los-2000-generales-de-venezuela-son-el-centro-de-gravedad-de-maduro.html>.

⁶³ Barráez S. Padrino López pretende desligarse de los colectivos chavistas y pidió a la Fuerza Armada actuar contra cualquier grupo violento // Infobae. 06.04.2019. URL: <https://www.infobae.com/america/venezuela/2019/04/06/padrino-lopez-pretende-desligarse-de-los-colectivos-chavistas-y-pidio-a-la-fuerza-armada-actuar-contr-cualquier-grupo-violento/>.

⁶⁴ Elementos de unatransición integral e incluyente en Venezuela: unavisióndesde lo local. Caracas: Instituto para las Transiciones Integrales (IFIT), 2020.

⁶⁵ Пятаков А. Переизбрание президента: параллели, парадоксы, перспективы // Латинская Америка. 2018. № 8. С. 5–22.

Сильвы, который в 2010 году заявил о том, что вооружённые силы не признают возможного прихода оппозиции к власти⁶⁶. Позже он получил пост министра обороны.

Также приверженность вооружённых сил к властям объяснима *влиянием на них кубинского руководства*. В прессе циркулирует информация о присутствии в стране военных советников с острова Свободы. Об этом нередко упоминают представители оппозиции и официальные лица в Белом доме. Государственный секретарь в администрации Дональда Трампа Майк Помпео отмечал, что численность таких специалистов в Венесуэле достигает 20 тысяч человек⁶⁷.

Впрочем, даже отдавая себе отчёт в том, что это число сильно завышено, а подобные заявления делаются обычно в пропагандистских целях, нельзя не признать влияние кубинцев. Их потребность в венесуэльских энергоносителях не позволяет оставаться в стороне от политического кризиса. Гавана тщательно следит за ситуацией в Боливарианской Республике, оказывая поддержку правительству Николаса Мадуро.

Кроме того, ещё при администрации Уго Чавеса были созданы формирования *Боливарианской милиции*⁶⁸, состоящие из добровольцев – сторонников «социализма XXI века». В каком-то смысле появление этой структуры отражало недоверие власти к военным. Численность таких подразделений постоянно росла. По словам Николаса Мадуро, в 2020 году она составила 3,3 миллиона человек⁶⁹.

Многочисленность Боливарианской милиции объясняется не только увлечением её членов идеями «социализма XXI века». Вступление в эту структуру могло происходить и из прагматических соображений – например,

⁶⁶ Chávez asciende al militar que sugirió desconocer el triunfo de la oposición // El Mundo. 12.11.2020. URL: <https://www.elmundo.es/america/2010/11/12/venezuela/1289585100.html>.

⁶⁷ Adams D. Cuba's «army» in Venezuela: doctors or soldiers? // Univision. 22.04.2019. URL: <https://www.univision.com/univision-news/latin-america/cubas-army-in-venezuela-doctors-or-soldiers>.

⁶⁸ Decreto N° 8.096, mediante el cual se dicta el Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley Orgánica de Reforma de la Ley Orgánica de la Fuerza Armada Nacional Bolivariana // 09.03.2011. URL: <https://vendata.org/site/storage/otrasFuentes/Ley%20Org%C3%A1nica%20de%20la%20Fuerza%20Armada%20Nacional%20Bolivariana.pdf>.

⁶⁹ Hernández C. Maduro incorpora la Milicia Bolivariana a la Fuerza Armada // Infodefensa. 10.02.2020. URL: <https://www.infodefensa.com/texto-diario/mostrar/3127881/maduro-incorpora-milicia-bolivariana-fuerza-armada>.

из-за стремления получить доступ к льготным товарам и продовольствию. При этом реальную боевую подготовку прошли лишь 10 процентов численного состава⁷⁰. По мнению Росио Сан Мигель, действительные резервы этих формирований не превышают цифру в 20 тысяч человек⁷¹. Люди, получившие доступ к оружию, пока остаются опорой правительства, однако нельзя гарантировать их лояльность при ухудшении экономической ситуации.

Продовольственная безопасность

Падение уровня жизни рядовых венесуэльцев из-за тяжёлого экономического кризиса привело их к зависимости от правительства, распределяющего продовольствие. Этот инструмент политической борьбы и повышения общественной поддержки очень действенен в условиях дефицита продуктов первой необходимости. В преддверии президентских выборов в 2018 году администрация Николаса Мадуро выделила малоимущим слоям набор продуктов, включающий в себя рис, макароны, консервы, что стало основным источником питания для 15 процентов населения⁷².

Власти используют для мобилизации сторонников «Удостоверение Родины» – электронные карты, с помощью которых граждане могут получить льготные продуктовые наборы. Ходили слухи о схожей функции членских билетов Единой социалистической партии Венесуэлы⁷³, в результате чего её состав увеличился в 2020 году до 7,6 миллиона человек⁷⁴, притом, что за саму партию в конце того же года проголосовали лишь 4,3 миллиона избирателей⁷⁵. Несмотря на то, что после частичной либерализации цен и валют распределение продовольствия несколько утратило политическую значимость, оно всё ещё играет важную роль в противостоянии.

⁷⁰ Venezuela's Military Enigma // International Crisis Group. 16.09.2020. URL: <https://www.crisisgroup.org/latin-america-caribbean/andes/venezuela/039-venezuelas-military-enigma>.

⁷¹ Milicia, el ejército popular al servicio de Maduro // El País. 31.03.2019.

⁷² En Venezuela, el régimen de Maduro utilizó el hambre para obtener votos // Shareamerica. 24.01.2019. URL: <https://share.america.gov/es/en-venezuela-el-regimen-de-maduro-utiliza-el-hambre-para-obtener-votos/>.

⁷³ Пятаков А. Переизбрание президента: параллели, парадоксы, перспективы // Латинская Америка. 2018. № 8. С. 5–22.

⁷⁴ PSUV incrementa su militancia en 1 millón 174 mil nuevos inscritos // Revolucionaria. 02.03.2020. URL: <https://www.vtv.gob.ve/psuv-incrementa-militancia-1-millon-174-mil-inscritos/>.

⁷⁵ Consejo Nacional Electoral 2020 // Asamblea Nacional. URL: <https://www2.cne.gob.ve/an2020>.

Консолидация общества на фоне санкций

Парадоксальным образом консолидирующий эффект оказали санкции стран «коллективного Запада». Несмотря на их масштаб и суровость (за последние годы против Венесуэлы были введены практически все возможные ограничительные меры), США и их союзники не смогли уменьшить запас прочности режима.

Особенно сильным ударом стали рестрикции, наложенные на нефтяную промышленность. Для реализации этой инициативы Вашингтону пришлось пойти на серьёзные издержки, из-за которых пострадали американские заводы, расположенные на побережье Мексиканского залива и заточенные под переработку тяжёлых сортов топлива⁷⁶.

Были наложены запреты на сделки с венесуэльскими ценными бумагами, в результате чего снизились возможности чавистов по латанию бюджетных дыр за счёт продажи национальных активов, а также на финансирование государственного долга. Ограничения налагались на использование криптовалюты *El Petro*, функционирование золотодобывающей отрасли и на операции Центрального банка. Были заморожены счета Боливарианской Республики в иностранных банках⁷⁷.

Как уже упоминалось, санкции усилили зависимость и так обездоленных людей от правительства и его продуктовых дотаций. В то же время они позволили администрации Мадуро перенести часть ответственности за тяжёлое экономическое положение в стране на Вашингтон. В общественном восприятии рестрикции остаются серьёзным препятствием для развития экономики и нормализации общественной жизни. За их снятие выступает значительная часть оппозиции. Так, в середине апреля 2022 года ряд общественных деятелей Венесуэлы обратились с открытым письмом к администрации Джо Байдена с призывом отменить ограничения⁷⁸.

⁷⁶ Жуков С., Резникова О. Венесуэла на мировом рынке нефти // Мировая экономика и международные отношения. 2018. № 10. С. 80–87.

⁷⁷ «Трамп, разблокируй Венесуэлу!» Пресс-конференция Чрезвычайного и Полномочного Посла Боливарианской Республики Венесуэла в России Карлоса Рафаэля Фариа Тортосы // Международная жизнь. 03.06.2019. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/22778>.

⁷⁸ Alí López O. Is Venezuela «Fixed»? Despite Recovery, Sanctions Leave Lasting Impact // Nacla. 06.07.2022. URL: <https://nacla.org/venezuela-fixed-despite-recovery-sanctions-leave-lasting-impact>.

Не удалось Вашингтону добиться и раскола элит в Венесуэле. В январе 2021 года уходящая администрация Дональда Трампа наложила 166 санкций на чиновников и лиц, связанных с боливарианским правительством⁷⁹. Эти рестрикции, действующие как «чёрные метки», несут в себе угрозу уголовного преследования в случае смены власти. Попавшие под ограничения функционеры не стремятся переходить на сторону оппозиции или взаимодействовать со странами «коллективного Запада».

Раскол в оппозиции

На руку правительству играет разобщённость в стане оппозиции. Противники Николаса Мадуро, представляющие собой разрозненные политические силы правого, центристского и левого толка, имеют несовпадающие взгляды на развитие страны, её международную политику, способы борьбы за власть⁸⁰. Создание единой коалиции – Круглый стол демократического единства (*Mesa de la Unidad Democrática, MUD*) – не привело к устранению противоречий. Они лишь усиливались по мере вступления конфронтации в затяжную стадию, препятствовали выработке и принятию консолидированных решений.

Отсутствие единого подхода помешало противникам правительства принять участие в парламентских выборах в декабре 2020 года. Бойкот электоральной кампании ослабил оппонентов чавистов, позволив Единой социалистической партии Венесуэлы вернуть контроль над Национальной ассамблеей. Это привело к существенному ослаблению роли Хуана Гуайдо. Лишившись легитимных оснований претендовать на пост временного президента⁸¹, он утратил большую часть международной поддержки. Рейтинг политика упал с 60 процентов в марте 2019 года⁸² до 15 процентов в январе 2022 года, что примерно сопоставимо с подобным показателем

⁷⁹ Venezuela: Overview of U.S. Sanctions // Congressional Research Service. 23.05.2022. URL: <https://sgp.fas.org/crs/row/IF10715.pdf>.

⁸⁰ Iwanowski Z. W. Partidos Políticos de Venezuela en las Condiciones de la Polarización // Iberoamerica. 2018. № 4. P. 27–52.

⁸¹ Оппозиция утверждала, что второй президентский мандат Николаса Мадуро не легитимен. В таких случаях статья 233 Конституции предполагала передачу полномочий главы государства спикеру парламента, а таковым с 2019 по 2021 год был Хуан Гуайдо.

⁸² Twitter de Francisco J. Monaldi // 02.03.2019. URL: <https://twitter.com/fmonaldi/status/1101893032540962816>.

действующего главы государства⁸³. В списке наиболее популярных оппозиционных деятелей он занимает лишь пятое место, уступая Мануэлю Росалесу, Энрике Каприлесу, Марии Мачадо и Леопольдо Лопесу⁸⁴.

На другой стороне баррикад произошло укрепление позиций Николаса Мадуро. Он оказался наиболее компромиссной фигурой, обладающей легитимностью преемника Уго Чавеса. Риск прихода к власти оппозиции заставил представителей венесуэльских элит сплотиться вокруг президента. Кроме того, ослабили позиции основного конкурента Мадуро, второго по значимости политика в Единой социалистической партии Венесуэлы Диосдадо Кабельо. Он лишился всех государственных должностей, сохранив за собой пост вице-председателя правящей партии.

Произошла и консолидация в самой партии. Окрепили её электоральные позиции. Несмотря на преобладание в стране апатии избирателей (более 48 процентов из них не поддерживают ни одну политическую организацию), Единая социалистическая партия Венесуэлы остаётся наиболее популярной силой с рейтингом в 20 процентов⁸⁵.

Поддержка извне

Для венесуэльской власти очень важно внешнее содействие – особенно России и Китая. Пекин подтвердил признание правительства Николаса Мадуро и осудил вмешательство во внутренние дела латиноамериканской страны⁸⁶. Каракас получил отсрочку погашения внешней задолженности. Санкции США вынудили Поднебесную временно прекратить покупки венесуэльских углеводородов, но уже в 2020 году они возобновились⁸⁷. Россия также предоставила финансовую и гуманитарную помощь. В Боливарианскую

⁸³ State win for Venezuela's opposition masks deeper problems // Aljazeera. 01.11.2022. URL: <https://www.aljazeera.com/news/2022/1/11/out-of-options-venezuela-opposition-struggles-to-unseat-maduro>.

⁸⁴ Delphos. Estudio nacional, mayo 2022 // Caiga Quien Caiga. 4.07.2022. URL: <https://caigaquiencaiga.net/encuesta-delphos-2022-sobre-la-coyuntura-politica-venezolana-que-no-quieren-que-tu-conozcas-veala-aqui/>.

⁸⁵ Delphos. Estudio nacional, mayo 2022. URL: <https://caigaquiencaiga.net/encuesta-delphos-2022-sobre-la-coyuntura-politica-venezolana-que-no-quieren-que-tu-conozcas-veala-aqui/>

⁸⁶ Foreign Ministry spokesperson Hua Chunying's regular press conference. Ministry of Foreign Affairs, the People's Republic of China // 01.24.2019. URL: https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/xwfw_665399/s2510_665401/2511_665403/t1632218.shtml.

⁸⁷ Cohen L., Parraga M. Exclusive: Venezuela resumes direct oil shipments to China despite U.S. sanctions // Reuters. 27.11.2020. URL: <https://www.reuters.com/article/us-venezuela-oil-china-exclusive-idUSKBN28703I>.

Республику было направлено 150 тысяч тонн пшеницы и партия востребованных медикаментов⁸⁸. Оба государства в значительной степени способствуют преодолению негативного эффекта рестрикций, оказывают Каракасу моральную поддержку.

Следует также учитывать роль Ирана и Турции, которые в последние годы существенно расширили диапазон сотрудничества с Боливарианской Республикой. Так, в условиях внешнего давления на Николаса Мадуро Анкара оказывала чавистам существенную помощь по обходу санкций⁸⁹, закупала партии нефти и металлолома⁹⁰. Тегеран направил в Венесуэлу танкеры с топливом. Эти поставки, осуществляемые на фоне угроз США и рисков захвата судов силами американского ВМФ⁹¹, в некоторой степени компенсировали нехватку горючего.

В 2022 году, после начала специальной военной операции на Украине, Каракас получил передышку от внешнего давления, поскольку внимание США переключилось на Россию. Проявилась заинтересованность государств «коллективного Запада» в нефтяных поставках из Венесуэлы. Таким образом, впервые с начала кризиса администрация Николаса Мадуро получила пространство для манёвра, позволяющее взаимодействовать со всеми субъектами мировой политики.

Подтверждением этого является длительное турне Николаса Мадуро по странам Ближнего Востока в марте 2022 года. Обращает на себя внимание политическое разнообразие посещённых стран: Турция, Алжир, Катар, Иран, Кувейт и Азербайджан. В то же время в Москве с визитом побывала вице-президент Венесуэлы Делси Родригес.

Крупным событием, способным оказать влияние на положение правительства Николаса Мадуро, была победа левоцентриста Густаво Петро на выборах в Колумбии. Несмотря на то, что для обеспечения лояльности

⁸⁸ Mélik-Bagdasárov S. 75° Aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas entre Rusia y Venezuela // El Universal. 14.03.2020. URL: <https://www.eluniversal.com/internacional/64394/75-aniversario-del-establecimiento-de-relaciones-diplomaticas-entre-rusia-y-venezuela>.

⁸⁹ Mysterious Turkish firm helped Maduro move \$900 Million in gold // Bloomberg. 08.02.2019. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2019-02-08/mysterious-turkish-firm-helped-maduro-move-900-million-in-gold>.

⁹⁰ Turkey buys over 25,000 tons of scrap metal from Venezuela // Ahval. 16.11.2019. URL: <https://ahvalnews.com/turkey-venezuela/turkey-buys-over-25000-tons-scrap-metal-venezuela>.

⁹¹ Largest U.S. Seizure of Iranian Fuel from Four Tankers // 14.08.2020. URL: <https://www.justice.gov/opa/pr/largest-us-seizure-iranian-fuel-four-tankers>.

истеблишмента он будет вынужден подвергать критике действия Каракаса, его приход к власти способен привести к снижению напряжённости между странами и попытке урегулировать противоречия на совместной границе. Важным шагом в этом направлении стала нормализация отношений двух государств в августе 2022 года.

Миграция

Стабилизирующим механизмом для действующей власти стала также миграция из Венесуэлы. До 2018 года она была способом подрыва социальной базы оппозиции. При этом выезд значительного числа граждан позволял руководству страны кооптировать сторонников, предлагая им рабочие места уехавших людей⁹².

По мере ухудшения ситуации миграция перестала выполнять функцию «спуска пара» – из страны уезжали как сторонники оппозиции, так и люди, поддерживающие власть.

Но обосновавшиеся на новом месте выходцы из Венесуэлы стали оказывать значительную финансовую поддержку родине. По некоторым подсчётам, поступления от их денежных переводов являются вторым источником пополнения бюджета. Так, только в 2020 году этот показатель оценивался в 3,5 миллиарда долларов⁹³.

Готовность к рыночным реформам

Нельзя не отметить и готовность правительства Николаса Мадуро к ряду рыночных реформ. Глубокий экономический кризис и острая конфронтация с внутренней оппозицией побудили власти Венесуэлы пойти на приватизацию части государственной собственности, либерализацию цен и обмена валют. Эти меры привели к оздоровлению экономики и улучшению ряда показателей.

⁹² Venezuelan official suggests migrant crisis is staged to undermine government // The Guardian. 28.08.2018. URL: <https://www.theguardian.com/world/2018/aug/28/venezuela-diosdado-cabello-refugee-footage-fake>.

⁹³ Orozco M., Klaas K. Money Transfers to Venezuela: Remittance Flows Amidst Evolving Foreign Exchange // The Dialogue. URL: https://www.thedialogue.org/wp-content/uploads/2020/05/Report-Money-Transfers-to-Venezuela_May-2020-2.pdf.

Рыночные механизмы помогли снизить бюджетный дефицит. По мнению известного венесуэльского экономиста Рикардо Хаусмана, этому способствовали повышение цен на ряд социально-значимых товаров, прежде всего на бензин, унификация обменных курсов, разрешение уменьшить заработную плату ниже 10 долларов в месяц⁹⁴. Несмотря на болезненное воздействие реформ на население, они серьёзно оздоровили финансовую систему и позволили наполнить полки магазинов товарами.

Риски для правительства Мадуро и перспективы переговорного процесса

Перехват правительством инициативы в противостоянии с оппозицией и восстановительный рост в 2022 году не должны вызывать иллюзий. Внутриполитическая ситуация остаётся по-прежнему напряжённой. Общественной поддержки Николаса Мадуро недостаточно ни для стабилизации политической ситуации, ни для выстраивания эффективной коммуникации с населением. Оставляют желать лучшего социально-экономические показатели. Уровень бедности всё ещё критически высок – по данным исследования *Encovi*, в 2021 году он преодолел 94 процента⁹⁵. Даже если допустить, что эти цифры сильно завышены, они свидетельствуют о глубоком неблагополучии в стране. 71,4 процента венесуэльцев сомневаются в способностях существующей администрации улучшить хозяйственную деятельность, 16 процентов намерены эмигрировать⁹⁶.

⁹⁴ Has Venezuela's Economy Started to Turn a Corner? // The Dialogue. 18.04.2018. URL: <https://www.thedialogue.org/analysis/has-venezuelas-economy-started-to-turn-a-corner/>.

⁹⁵ Condiciones de vida de los venezolanos: entre emergencia humanitaria y pandemia. ENCOVI 2021 // Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales. URL: https://assets.website-files.com/5d14c6a5c4ad42a4e794d0f7/6153ad6fb92e4428cada4fb7_Presentacion%20ENCOVI%202021%20V1.pdf.

⁹⁶ Delphos. Estudio nacional, mayo 2022 // Caiga Quien Caiga. 4.07.2022. URL: <https://caigaquiencaiga.net/encuesta-delphos-2022-sobre-la-coyuntura-politica-venezolana-que-no-quieren-que-tu-conozcas-veala-aqui/>.

От действий власти в значительной степени будет зависеть дальнейшее развитие Венесуэлы. Правительство Николаса Мадуро должно принимать во внимание риски и вызовы, с которыми ему неизбежно придётся столкнуться.

Во-первых, продолжается эрозия социальной среды, что может породить протесты и общественное недовольство. Либерализация цен и обменных курсов смогла несколько восстановить хозяйственную деятельность, но обернулась тяжёлым ударом по платёжеспособности большинства населения. Эти реформы были раскритикованы профсоюзами⁹⁷ и Коммунистической партией Венесуэлы⁹⁸. Кроме того, происходящая в стране приватизация может оттолкнуть от правительства её ядерный электорат.

Во-вторых, нельзя исключать возобновления давления США на Каракас. С одной стороны, традиционные цели Вашингтона в Западном полушарии не изменились. Он по-прежнему заинтересован в ослаблении влияния государств-антагонистов, которые могут стать плацдармом для проникновения в регион крупных субъектов мировой политики. С другой – нажим на Венесуэлу может быть использован Белым домом для увеличения поддержки внутри своей страны. Против нормализации отношений с правительством Николаса Мадуро уже выступил целый ряд влиятельных политиков, в том числе сенатор Марко Рубио⁹⁹.

В-третьих, после того как угроза смены режима стала менее ощутимой, возросла вероятность возобновления борьбы в боливарианских элитах. Венесуэльский исследователь Франц Вон Бергер выделил в них четыре группы влияния. Речь идёт о сторонниках Николаса Мадуро, функционерах, сделавших ставку на Диосдадо Кабелью, чиновниках, поддерживающих министра обороны Владимира Падрино Лопеса, а также об объединении региональных лидеров¹⁰⁰.

⁹⁷ Panorámica de la fuerza laboral en Venezuela // Poderopedia. 30.04.2019. URL: <https://poderopediave.org/panoramica-de-la-fuerza-laboral-en-venezuela/>.

⁹⁸ ¿Porqué el Partido Comunista de Venezuela se aleja de Maduro? // NUSO. 2021. URL: <https://nuso.org/articulo/el-partido-comunista-de-venezuela-nicolas-maduro/>.

⁹⁹ Senadores de EEUU se oponen a comprar petróleo a la Venezuela de Maduro // France 24. 09.03.2022. URL: <https://www.france24.com/es/minuto-a-minuto/20220309-senadores-de-eeuu-se-oponen-a-comprar-petr%C3%B3leo-a-la-venezuela-de-maduro>.

¹⁰⁰ Von Bergen F. ¿Cómo quedare partido el poder dentro del PSUV luego del 15-O? // El Estímulo. 22.10.2017. URL: <https://elestimulo.com/como-queda-repartido-el-poder-dentro-del-psuv-luego-del-15-o>.

Существует конкуренция и внутри наиболее многочисленной группы, поддерживающей Николаса Мадуро. Существует информация о конфликте между Эктором Родригесом, губернатором штата Миранда, с одной стороны, и председателем Национальной ассамблеи Хорхе Родригесом, а также вице-президентом Венесуэлы Делси Родригес, с другой¹⁰¹. Эти противоречия способны ослабить взаимодействие в правительственном лагере и осложнить процесс принятия решений.

В-четвёртых, критическое значение для Венесуэлы имеет финансовая помощь внешних сил – крупных субъектов мировой политики и международных кредиторов. Для восстановления хозяйственной системы и увеличения нефтедобычи необходимо снятие санкций и привлечение иностранных инвестиций. Реализация этих мер возможна лишь при достижении компромисса между всеми участниками противостояния.

Таким образом, организация и проведение переговорного процесса с участием всех вовлечённых в противостояние сил остаются наиболее приемлемым способом урегулирования кризиса. Отсутствие серьёзных ценностно-идеологических противоречий между его сторонами (противники правительства переняли многие установки социальной политики чавистов, значительная их часть относится к левому спектру) позволяет рассчитывать на реализацию этого сценария. В его пользу свидетельствует и то, что большинство оппозиционно настроенных венесуэльцев выступают за парламентские методы борьбы и смену власти посредством электоральных процедур¹⁰². Это обстоятельство делает возможность диалога более вероятной.

Вместе с тем переговорный процесс в Венесуэле проходит в обстановке недоверия сторон. Все попытки проведения консультаций завершились неудачно – стороны решают противоположные задачи. Если правительство стремится сохранить контроль над процессом принятия решений, не допустить в него оппозицию, то противники Николаса Мадуро намерены добиваться его отставки. Эти противоречия сильно снижают вероятность диалога. Сторонники президента неоднократно

¹⁰¹ Avendaño E. Los Rodríguez que mantienen “trancadas” las negociaciones de Venezuela en Oslo // El Libero. 03.07.2019. URL: <https://ellibero.cl/actualidad/los-rodriguez-que-mantienen-trancadas-las-negociaciones-de-venezuela-en-oslo-2/>.

¹⁰² Delphos. Estudio nacional, mayo 2022 // Caiga Quien Caiga. 4.07.2022. URL: <https://caigaquiencaiga.net/encuesta-delphos-2022-sobre-la-coyuntura-politica-venezolana-que-no-quieren-que-tu-conozcas-veala-aqui/>.

заявляли о невозможности пересмотра результатов президентских выборов 2018 года¹⁰³, что являлось важнейшим требованием оппозиционеров. Те, в свою очередь, обвиняли власть в использовании компромиссной риторики с целью выиграть время¹⁰⁴.

Не способствуют переговорам и специфические особенности сторон. Венесуэльские исследователи Хесус Аскаргорта и Иво Эрнандес ещё в 2007 году объясняли неготовность власти к компромиссу большим участием военных в управлении страной. По мнению учёных, это привело к отождествлению в правительстве и в Единой социалистической партии Венесуэлы политических оппонентов с врагами¹⁰⁵. Такое резкое суждение вносит вклад в понимание сегодняшней неготовности чавистов к уступкам.

Проблема противников правительства заключается в отсутствии общепризнанного лидера после утраты Хуаном Гуайдо этого статуса. Нет у них и объединения, способного представлять на переговорах весь оппозиционный спектр. Это не позволяет выработать общие подходы к национальному диалогу или видение будущего развития Венесуэлы.

Проведение переговоров и достижение договорённостей потребует значительных уступок от всех сторон конфликта. Национальное примирение является лишь первым этапом выхода из глубокого кризиса. За ним должна последовать экономическая помощь внешних сил. Большое внимание следует уделить многочисленным венесуэльским мигрантам в Латинской Америке. Важными задачами станут восстановление нефтедобычи и улучшение гуманитарной ситуации в Боливарианской Республике.

Неблагоприятный сценарий кризиса, при котором сторонам не удастся прийти к компромиссу, предполагает дальнейшее обострение конфликта и усиление противоречий между властью и оппозицией. Такое развитие

¹⁰³ Caracas propone cinco puntos para posible diálogo con oposición // HispanTV. 02.03.2019. URL: <https://www.hispantv.com/noticias/venezuela/412552/rodriguez-dialogo-oposicion-maduroguaido-golpe>.

¹⁰⁴ Maduro juega con los tiempos en negociación en Barbados // La Razon. 08.08.2019. URL: <https://www.larazon.es/internacional/maduro-suspende-el-dialogo-con-la-oposicion-en-barbados-OD24505308/>.

¹⁰⁵ Azcargorta J., Hernández I. PSUV: ¿Partido hegemónico o partidoúnico? //Temas de Coyuntura. 2007. № 56. P. 7–23.

событий чревато ухудшением гуманитарной ситуации и риском прямого столкновения противоборствующих сил. И тогда нельзя исключать выхода на авансцену военных и социального взрыва.

Заключение

Острый социально-экономический кризис запустил процесс трансформации политической системы Венесуэлы. Изменились методы управления страной. Курс, направленный на нужды широких масс, сменила ставка на чиновников и военных. Государственные институты, которые были слабыми и в период президентства Уго Чавеса, окончательно утратили своё значение. Ожесточённое противоборство побуждало власть и оппозицию выходить за пределы конституционного поля, апеллировать к внешним силам.

Стабильность политической системы Венесуэлы оставляет желать лучшего. Она подвержена влиянию экономических неурядиц и внутренним противоречиям, которые негативно отражаются на благополучии граждан. В то же время правительство Николаса Мадуро сохранило значительный запас прочности, позволяющий ему выдерживать давление оппозиции и внешних сил. Авторитарные тенденции (их зарождение происходило ещё при президентстве Уго Чавеса) позволили исполнительной власти контролировать прочие ветви, процесс распределения продовольствия и социальных благ, а также силовые ведомства. Этих ресурсов недостаточно для нормализации общественной жизни, но их пока хватает для спасения режима.

При удачном стечении обстоятельств администрация Николаса Мадуро может достаточно долго удерживать власть в стране, однако она не в состоянии добиться гражданского примирения и восстановления хозяйственной системы без серьёзных уступок. Компромиссный сценарий остаётся наиболее приемлемым способом разрешения противоречий. Впрочем, лишь при условии восстановления государственных институтов (прежде всего, речь о соблюдении правил игры и договорённостей, электоральных

процедур и исполнения буквы и духа Основного закона) стороны смогут доверять друг другу. Правительство будет готово к возможному поражению на выборах, а его оппоненты откажутся от попыток отправить действующего президента в отставку.

Важной составляющей политической устойчивости правительства Николаса Мадуро стала работа по повышению управляемости страной. России, испытывающей давление со стороны стран «коллективного Запада», следовало бы также сосредоточить усилия на этом аспекте. И, в отличие от властей Венесуэлы, зачастую использующих авторитарные инструменты, нашей стране целесообразно развивать институты и усиливать коммуникацию между обществом и государством.

 RuValdaitweets
 valdaiclub
 valdaiclub
 valdaiclubcom
 Международный
дискуссионный
клуб «Валдай»
admin@valdaiclub.com



СОВЕТ ПО ВНЕШНЕЙ И ОБОРОННОЙ ПОЛИТИКЕ



Российский совет
по международным
делам



МГИМО
УНИВЕРСИТЕТ



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ