

Валдайские записки



Валдай | Международный
дискуссионный клуб

№ 118

**БРИКС+: ОТВЕТ ГЛОБАЛЬНОГО
ЮГА НА НОВЫЕ ВЫЗОВЫ
(в контексте китайского
председательства в БРИКС)**

Екатерина Арапова,
Ярослав Лисоволик

Об авторах

Екатерина Арапова

Директор, ведущий научный сотрудник Центра экспертизы санкционной политики Института международных исследований МГИМО МИД России

Ярослав Лисоволик

Программный директор Международного дискуссионного клуба «Валдай»

Данный текст и другие материалы
можно найти на нашем сайте:
<http://ru.valdaiclub.com/a/valdai-papers/>

Данный текст отражает личное мнение автора или группы авторов, которое может не совпадать с позицией Клуба, если явно не указано иное.

© Фонд развития и поддержки Международного дискуссионного клуба «Валдай», 2022

Российская Федерация, 127051, Москва,
Цветной бульвар, дом 16/1

Одной из опорных конструкций повестки саммита БРИКС 2017 года председатель Китайской Народной Республики Си Цзиньпин предложил концепцию «БРИКС+», нацеленную на расширение партнёрства внутри группы развивающихся рынков и налаживание сотрудничества по линии Юг – Юг.

Это целеполагание в полной мере соответствует стратегическим приоритетам пятёрки. Все страны БРИКС разделяют общее видение принципов мировой торговли и систем финансового регулирования. Они призывают к развитию сотрудничества Юг – Юг, повышению экономической значимости группы развивающихся стран и их способности формировать повестку дня институтов глобального управления.

В данной работе предпринимается попытка оценить возможные сценарии реализации формата БРИКС+ с учётом тех инициатив, которые уже были реализованы на саммитах БРИКС с 2017 года. В целом, с нашей точки зрения, сценарий развития БРИКС+ в формате интеграции интеграций даёт значимые дивиденды для БРИКС и их партнёров по Глобальному Югу в области создания основ для новой системы глобального управления.

Идея БРИКС+ получила развитие в ходе саммита в Йоханнесбурге в 2018 году, куда были приглашены африканские партнёры председательствующей в БРИКС ЮАР, а также Аргентина, Турция и Ямайка. О потенциале развития взаимодействия с региональными и внерегиональными партнёрами в форматах аутрич и БРИКС+ говорили в преддверии российского председательства в БРИКС в 2020 году. Однако наиболее ярко институциональное оформление концепции БРИКС+ как воплощение идеи интеграции интеграций проявилось в ходе нынешнего китайского председательства, где в саммите БРИКС+ приняли участие восемнадцать стран, большинство из которых одновременно председательствуют в собственных региональных интеграционных блоках и многосторонних форматах сотрудничества. В Пекинской декларации по итогам недавно прошедшего саммита лидеры пятёрки отметили важность усилий «по расширению сотрудничества с другими странами с формирующимся рынком и развивающимися странами (*EMDC*) и дальнейшего продвижения программ БРИКС аутрич и БРИКС+... посредством инклюзивного и равноправного сотрудничества». Востребованность расширения взаимодействия пятёрки с региональными объединениями развивающихся стран подчеркнул в ходе встречи БРИКС+ российский президент Владимир Путин.

Актуальность идеи при отсутствии концепции

Блок БРИКС всегда позиционировал себя как инструмент продвижения интересов развивающегося мира на уровне глобальных институтов, а в нынешних геополитических условиях потенциально может играть роль интегратора и консолидатора Глобального Юга, нацеленного на продвижение идеи глобальной многополярности, справедливости, недискриминации и решение проблемы недостаточной представленности развивающегося мира на уровне глобального управления.

В контексте очередного китайского председательства в БРИКС идея БРИКС+ снова вышла на передний план, хотя всё ещё не получила чёткого концептуального оформления.

Идея БРИКС+ является изменчивой и подвижной, концепция находится в начальной стадии формирования, во многом политизирована и зависит от председательства в тот или иной год, а преемственность курса из года в год отсутствует.

Пока нет единой концепции ни по составу, ни по направлениям (сферам) взаимодействия, но при этом идея отражает устойчивую тенденцию к консолидации Глобального Юга вокруг многостороннего формата БРИКС. В совместном заявлении министров иностранных дел от 20 мая 2022 года вновь сделан акцент на нацеленности БРИКС расширять сотрудничество с другими развивающимися странами и странами с формирующимся рынком. Министры также поддержали

дальнейшее продвижение инициативы БРИКС+ в качестве инструмента достижения данной цели на принципах инклюзивности, равноправия и гибкости¹.

С учётом нынешней геополитической ситуации и принципиально новых вызовов и угроз продвигаемой развивающимся миром идеи многополярности необходима и стратегически важна детальная проработка и поиск оптимального формата реализации идеи БРИКС+.

Новые вызовы глобальной многополярности и росту развивающихся стран

К числу новых вызовов, меняющих глобальную архитектуру и одновременно способных предопределить характер многостороннего взаимодействия в формате БРИКС+, можно отнести:

- 1) активизация и тиражирование практики применения односторонних ограничительных мер странами коллективного Запада;
- 2) обострение борьбы за торговые маршруты, дисбалансы инфраструктурного, технологического и человеческого развития внутри группы развивающихся стран;
- 3) недостаточный уровень консолидации усилий в борьбе с внешними угрозами (иллюстрацией чего стала пандемия COVID-19).

¹ BRICS Joint Statement on “Strengthen BRICS Solidarity and Cooperation, Respond to New Features and Challenges in International Situation” // Ministry of Foreign Affairs, the People’s Republic of China. 20.05.2022. URL: https://www.fmprc.gov.cn/eng/zxxx_662805/202205/t20220520_10690224.html

Концепция БРИКС+: сценарный подход

В условиях отсутствия чёткого понимания конфигурации БРИКС+ и её сосуществования с уже функционирующим ядром БРИКС можно рассмотреть несколько сценариев оформления новой идеи.

Сценарий 1. Расширение ядра БРИКС

Неопределённость

При реализации сценария сохраняется неопределённость относительно круга стран-номинантов на присоединение к формату, критериев, процедуры и последовательности включения новых участников. Непонятны также границы расширения ядра.

При оценке данного сценария на сегодняшний день мы можем ориентироваться: **а)** на страны, которые были приглашены Китаем к участию в саммите в 2017 году (Египет, Кения, Таджикистан, Мексика, Таиланд), **б)** на встречу министров иностранных дел БРИКС в мае 2022 года в преддверии нового саммита БРИКС (Аргентина, Египет, Индонезия, Казахстан, Нигерия, ОАЭ, Саудовская Аравия, Сенегал и Таиланд), **в)** на включение развивающихся стран «Большой двадцатки» (по формуле 20–10–5, а именно Аргентина, Индонезия, Мексика, Саудовская Аравия, Турция).

Возможности

Теоретически расширение ядра может увеличить политический и экономический ресурс объединения, в том числе инвестиционный ресурс и финансовые возможности инициативы

(в частности, Нового банка развития БРИКС и Пула валютных резервов) при условии вхождения в состав участников экономически симметричных и финансово устойчивых стран, обладающих относительно более высоким уровнем влияния в глобальных институтах управления и готовых выступить не только в качестве реципиентов экономической помощи, но и в роли потенциальных инвесторов.

Риски

Реализация сценария может привести к усложнению принятия решений и невозможности достижения консенсуса внутри пятёрки БРИКС из-за отсутствия чёткой логики и системы критериев в приглашении новых членов или ужесточения внутренних противоречий в процессе выработки этих критериев и процедуры присоединения. Одновременно повышается риск нивелирования уже достигнутых результатов в рамках БРИКС, нарастания финансовой нагрузки на действующие инициативы (Новый банк развития БРИКС).

С учётом уровня финансовой устойчивости и перспектив финансового участия в многосторонних инициативах фактически единственным «равноправным» партнёром из предложенного круга приглашённых могут стать только Саудовская Аравия и Объединённые Арабские Эмираты (благодаря относительно невысокой величине государственного долга, стабильности государственных финансов и более существенных сбережений). Остальные потенциальные кандидаты испытывают серьёзные финансовые трудности, обострившиеся в условиях пандемии (см. таблицу).

В свою очередь, включение в состав ядра сравнительно дееспособных членов способно вызвать усложнение процедуры принятия решений и затруднить достижение консенсуса по ключевым вопросам повестки.

ТАБЛИЦА. УРОВЕНЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА В СТРАНАХ БРИКС+, % ВВП

Страна	Уровень долга, в процентах ВВП
Бразилия	93,01
Россия	17,02
Индия	86,76
Китай	73,25
ЮАР	69,13
Египет	93,5
Кения	68,1
Таджикистан	46,46
Мексика	57,63
Таиланд	58,04
Аргентина	80,617
Индонезия	42,83
Казахстан	25,93
Нигерия	37
ОАЭ	38,26
Саудовская Аравия	30,02
Сенегал	75,72
Турция	41,65

Следование идее расширения ядра БРИКС в сторону включения развивающихся стран «Большой двадцатки», с одной стороны, подорвёт финансовую устойчивость формата (главным образом, за счёт долговых проблем Аргентины и Мексики), с другой – может привести к размытию повестки БРИКС как платформы для Глобального Юга.

Ещё в 2019 году по итогам саммита в Осаке страны «двадцатки» зафиксировали имеющиеся разногласия в итоговой декларации, заявив, однако, о готовности достичь свободной, честной, недискриминационной, прозрачной, предсказуемой и стабильной торговли и условий для инвестиций и синхронизации действий, направленных на реформирование ВТО.

Приоритизация расширения БРИКС в сторону принятия развивающихся стран из «двадцатки» может сфокусировать БРИКС на включении именно крупнейших развивающихся стран вместо поиска более сбалансированных и инклюзивных решений.

На текущем этапе для БРИКС важно послать сигналы открытости и инклюзивности мировому сообществу в противовес построению «клуба для избранных». Важно при этом отметить, что ни у «Большой двадцатки», ни у «Большой семёрки» нет полноценного инклюзивного формата взаимодействия с малыми странами.

Сценарий 2. Сохранение пятёрки в качестве ядра и одновременное развитие формата БРИКС+ на основе сопряжения региональных блоков, членами которых являются страны БРИКС (интеграция интеграций)

Сценарий предполагает сохранение ядра БРИКС в качестве якоря и развитие горизонтальных связей между региональными блоками Глобального Юга с подключением малых развивающихся стран – региональных партнёров БРИКС. Круг БРИКС+ будут

формировать интеграционные объединения с развивающимися странами. Локомотивами и центральными партнёрами этих объединений выступят участники БРИКС. Возможны различные комбинации региональных альянсов в границах Глобального Юга и многосторонних региональных институтов.

Риски

Недооценённость и непредставленность в формате Ближневосточного региона и Северной Африки, в том числе Саудовской Аравии, ОАЭ, Египта. Отчасти подобные риски могут быть нивелированы за счёт привлечения таких интеграционных объединений, как Африканский союз и Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ). В то же время чрезмерное расширение формата взаимодействия региональных интеграционных блоков Глобального Юга способно привести к преобладанию диалогового формата над прагматизмом конкретных практических шагов в области интеграции интеграций. Для снижения рисков чрезмерного расширения регионального формата БРИКС+ имеет смысл развивать два трека регионального взаимодействия – диалоговый (который охватывает наиболее широкий круг стран и региональных блоков Глобального Юга – выстраивание «кирпичей БРИКС+» вширь) и прагматичный формат интеграции интеграций, который представляет собой углубленный формат межрегионального взаимодействия БРИКС+.

Возможности

Участие всех членов региональных интеграционных объединений, возглавляемых странами БРИКС, исключает привлечение «случайных» участников. Такой подход поможет избежать внутреннего конфликта интересов между странами пятёрки, сбалансирует

противоположные позиции стран БРИКС, снизив опасения отдельных участников, в первую очередь Индии, по поводу возможной трансформации формата БРИКС+ в инструмент собственного политического и экономического влияния Китая. Подобная конфигурация позволит подчеркнуть важность укрепления экономического сотрудничества Юг – Юг в группе развивающихся стран, стимулировать обсуждение торговых вопросов с позиции единства подходов стран Глобального Юга (приоритизация справедливых правил торговли, недискриминации и прочее). Все интеграционные объединения развивающихся стран действуют на основе принципов ВТО (как заявлено в базовых документах). Соответственно, формирование нового объединения не направлено на создание альтернативной торговой реальности, системы международной торговли, противостоящей ВТО, не подрывает устоявшиеся принципы мировой торговли и призвано содействовать её укреплению и противодействию новым рискам, связанным с тиражированием практики применения односторонних ограничительных мер. К тому же реализация данного сценария даёт возможность сосредоточиться на вопросах финансового сотрудничества благодаря наличию институциональных финансовых структур на региональном уровне (банков развития, антикризисных и инфраструктурных фондов). Высокий уровень институционализации, в первую очередь в финансовой сфере (функционирование региональных банков сотрудничества, межгосударственных стабилизационных и инвестиционных фондов), фактически может служить готовой основой многостороннего формата.

Неопределённость

Главная неопределённость ввиду значительного числа участников круга БРИКС+ в данной конфигурации состоит в выявлении отраслевых приоритетов, направлений и сфер взаимодействия.

Для достижения эффективно функционирующего формата необходимо чёткое целеполагание, строящееся вокруг новых глобальных вызовов, и последовательность. Также стоит сконцентрировать взаимодействие на двух-трёх приоритетных, наименее конфликтных и политически нейтральных направлениях и формах взаимодействия, где потенциально легче найти точки сопряжения взаимных интересов. Это будет способствовать выстраиванию равноправного, конструктивного, доброжелательного и доверительного диалога.

Для снижения существующих рисков стратегически важной представляется кратко- и среднесрочная фокусировка на вопросах финансового сотрудничества.

Возможные модальности реализации сценария:

- консолидация ресурсов на уровне региональных стабилизационных фондов;
- сотрудничество на уровне региональных банков развития и многосторонних инвестиционных фондов;
- консолидация национальных и международных платёжных систем в интересах Глобального Юга;
- стимулирование расчётов в национальной валюте и развитие сети двусторонних валютных своп-соглашений.

Сценарий 3. Гибридный сценарий, при котором одновременно расширяется ядро БРИКС и реализуется сценарий интеграции интеграций (комбинация сценариев 1 и 2)

Риски

Основной проблемой данного сценария является противоречие между расширением ядра БРИКС и интеграцией интеграций. К тому же, как и в случае с первым сценарием, будет сохраняться неопределённость относительно принципов расширения ядра и круга новых участников.

Возможности

Комбинация двух сценариев может позволить решить проблему непредставленности стран Ближнего Востока при условии, если в состав ядра будут включены Саудовская Аравия и/или Объединённые Арабские Эмираты (как наиболее финансово устойчивые страны), а в круг БРИКС+ – члены Панарабской зоны свободной торговли.

Заключение

В условиях нынешних вызовов, стоящих перед развивающимися странами, крайне важна чёткая формулировка приоритетов и форм сотрудничества в рамках БРИКС+. Нельзя допускать чрезмерного усложнения процесса достижения консенсуса, нужно всеми силами избегать внутреннего раскола организации. Именно содержание формата и стратегические приоритеты должны определять круг участников и сценарий реализации идеи БРИКС+, а не наоборот. Это поможет снизить риск зарождения расфокусированной и дисфункциональной структуры, ратующей «за всё хорошее против всего плохого» в условиях отсутствия чёткого целеполагания.

Если же при формировании круга БРИКС+ первичным окажется определение состава, а не содержания, то это неизбежно приведёт к внутреннему конфликту интересов, злоупотреблениям, что дискредитирует центральную идею консолидации Глобального Юга.

Принципы, которые должны лежать в основе БРИКС+:

- **Гибкость** – формирование принципиально нового интеграционного контура, охватывающего широкие географические рамки и основанного на сочетании гибких интеграционных структур и форм многостороннего сотрудничества без привязки к жёсткой форме интеграционной институционализации.

- Сохранение геополитической и геоэкономической **независимости** функционирующих в границах Глобального Юга двусторонних и многосторонних интеграционных структур и форматов сотрудничества.
- **Справедливость, недискриминация, равноправие и партнёрство.** Важно не допустить внутреннего раскола, избежать даже тени опасений у кого-то из участников БРИКС, что БРИКС+ может содействовать узким интересам отдельных участников.
- **Многоуровневость** – формирование переплетённой сети многосторонних альянсов и интеграционных проектов, нацеленных на достижение различных целей, внутри единого интеграционного контура.
- **Максимальная инклюзивность и открытость** к вовлечению новых членов и их присоединению к более узким проектам и инициативам внутри расширенного сообщества.
- Концентрация трансрегиональной повестки вокруг **общих глобальных вызовов**, коллективная нацеленность на их преодоление.






В нынешней геополитической ситуации развитие идеи сохранения за БРИКС роли институционального ядра Глобального Юга крайне важно, перспективно и своевременно, а БРИКС+ может служить надстройкой БРИКС, базирующейся на тех же принципах, что были предложены в 2017 году, обсуждались в ходе последующих саммитов, получили оформление в ходе встречи БРИКС+ в Пекине и зафиксированы в Пекинской декларации 2022 года.

Необходимо переходить от размытой обширной повестки к фокусировке на узких, наиболее перспективных вопросах, способных привести к консолидации Глобального Юга. Наиболее

перспективным видится финансовое направление. Это подтверждает и активизация формата встреч на уровне министров финансов и монетарных властей.

Сотрудничество стран БРИКС с развитыми странами можно вести в рамках трека БРИКС++, в том числе со странами «Большой двадцатки». При этом формат БРИКС+ следует оставить исключительно для стран Глобального Юга, сделав его более приоритетным по сравнению с БРИКС++.



-  RuValdaitweets
 -  valdaiclub
 -  valdaiclub
 -  Международный
дискуссионный
клуб «Валдай»
 -  valdaiclubcom
- admin@valdaiclub.com