ДОКЛАД МЕЖДУНАРОДНОГО ДИСКУССИОННОГО КЛУБА «ВАЛДАЙ»

Валдай | Международный дискуссионный клуб

www.valdaiclub.com

РОССИЙСКО-ЯПОНСКОЕ СБЛИЖЕНИЕ: ВОЗМОЖНОСТИ И ОГРАНИЧЕНИЯ

Анна Киреева, Андрей Сушенцов

МОСКВА, АВГУСТ 2017

Авторы

Анна Андреевна КИРЕЕВА
кандидат политических наук, доцент кафедры востоковедения Московского государственного института международных отношений (Университета) Министерства иностранных дел Российской Федерации

Андрей Андреевич СУШЕНЦОВ
кандидат политических наук, программный директор Международного дискуссионного клуба «Валдай», руководитель аналитического агентства «Внешняя политика», доцент кафедры прикладного анализа международных проблем Московского государственного института международных отношений (Университета) Министерства иностранных дел Российской Федерации

Доклад подготовлен с использованием материалов ситуационного анализа, проведенного 15 марта 2017 г., с участием следующих экспертов:

Маргариты Владимировны Васильевой,
директора Департамента финансов и права Российского инвестиционного агентства;

Анны Андреевны Киреевой,
кандидата политических наук, доцента кафедры востоковедения, заместителя декана Факультета политологии Московского государственного института международных отношений (Университета) Министерства иностранных дел Российской Федерации;

Михаила Викторовича Мамонова,
управляющего директора по организации международных проектов Российского экспортного центра;

Сергея Игоревича Степенкова,
исполнительного директора Российского инвестиционного агентства;

Дмитрия Викторовича Стрельцова,
доктора исторических наук, профессора, заведующего кафедрой востоковедения Московского государственного института международных отношений (Университета) Министерства иностранных дел Российской Федерации;

Игоря Игоревича Хохлова,
кандидата политических наук, научного сотрудника Национального исследовательского института мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова РАН.

Данный текст отражает личное мнение авторов,
которое может не совпадать с позицией Клуба, если явно не указано иное.

Содержание

1. Стратегические цели России и Японии в Восточной Азии 3

2. Постановка вопроса об улучшении российско-японских отношений 4

3. Факторы сближения России и Японии 7

1) Окно возможностей: сочетание внутренней, двухсторонней и международной повесток дня 7

2) Стремление Японии не допустить российско-китайское сближение на антияпонской основе 9

3) Заинтересованность в сотрудничестве по вопросам безопасности на Корейском полуострове 10

4) Интерес обеих стран к экономическому сотрудничеству, в первую очередь на Дальнем Востоке 11

5) Стремление России диверсифицировать отношения с региональными партнерами в Восточной Азии для реализации поворота на Восток 12

4. Ограничители сближения России и Японии 14

1) Желания лидеров недостаточно: отсутствие прочного институционального и общественного фундамента 14

2) Внешние ограничители: союз с США для Японии, стратегическое партнерство с КНР для России 15

3) Сложности бизнес-климата в России и реализации полномасштабного экономического сотрудничества 16

4) Неприемлемая для России увязка Японией территориального спора и экономического сотрудничества 19

5) Сложность согласования правового режима совместной хозяйственной деятельности на южных Курильских островах 21

6) Разногласия России и Японии в сфере безопасности по вопросам размещения в регионе американской системы ПРО и ракетно-ядерной программы КНДР 22

5. Рекомендации 23

1) Создать прочный экономический фундамент отношений 23

2) Улучшить бизнес-климат и создать институционализированные механизмы поддержки японских проектов 24

3) Развивать стратегический диалог в области политики и безопасности 25

4) Развивать общественный диалог и культурное сотрудничество 26

6. Перспективы сближения России и Японии 27

1. Стратегические цели России и Японии в Восточной Азии

Российско-японские отношения заключают в себе драму. Страны естественно тяготеют друг к другу в сфере экономики, но их разделяют разногласия по территориальному вопросу. Обе страны стремятся сохранить самостоятельность и не желают оказаться ведомыми США или КНР, но не хотят и разорвать союзы и партнерства с ними. Обе стремятся к самостоятельности в региональных делах, но разделяют различные подходы к безопасности и узловым проблемам (ракетно-ядерная программа КНДР и американская система ПРО). Инициатива сближения принадлежит лидерам государств, но в обществах существует значительное недоверие друг к другу, и принятие позиции другой стороны по Курилам невозможно. При этом существует естественное экономическое тяготение, основанное на взаимодополняющих друг друга интересах, а отсутствие мирного договора признается обеими сторонами как ненормальное состояние. Здание российско-японских отношений устоит, только если его строить долго и кропотливо. Есть ли это время у двух стран?

Идеальная перспектива положения дел для Москвы – Россия в Восточной Азии и Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР) как полная противоположность России в Европе, где ее обременяют конфликты, геополитический фронтир, санкции и отголоски холодной войны. Россия стремится интегрироваться в динамично развивающийся регион и освоить территорию Дальнего Востока в кооперации с азиатскими соседями. Москва хотела бы установить глубокие партнерские отношения с Токио, нацеленные на развитие Дальнего Востока, и способствовать превращению Японии в более самостоятельного регионального игрока, дружественного по отношению к России.

Идеальная картина для Токио – Россия отходит от поддержки КНР, проявляет большую самостоятельность в региональных вопросах, Япония получает спорные южные Курильские острова и доступ к российским ресурсам. В долгосрочной перспективе Япония стремится к превращению России в одну из наиболее дружественных стран, вплоть до формирования треугольника США–Япония–РФ, в котором Япония сглаживает противоречия между двумя странами.

Скорее всего оба желаемых будущих в полной мере недостижимы, в особенности в случае возникновения конфликтной ситуации, в которой будут затронуты интересы двух стран. России будет трудно сохранять нейтралитет в случае давления на КНР или нападения на КНДР. Япония не сможет сохранить настрой на сближение с Россией, если в ответ на усиление давления на КНР Москва не сохранит нейтралитет или предпримет ответные действия в случае военной ситуации на Корейском полуострове.

2. Постановка вопроса об улучшении российско-японских отношений

В отношениях России и Японии впервые за долгое время просматривается перспектива качественного улучшения. Симптомы российско-японской нормализации впервые появились в 2013 году. В марте 2012 года президент России В.В. Путин предложил решение территориального вопроса на основе дзюдоистского термина «хикивакэ» («ничья»). Это должно быть компромиссное решение, при котором не будет ни победивших, ни проигравших. По итогам визита премьер-министра Японии С. Абэ в Москву в апреле 2013 года лидеры двух стран договорились возобновить переговоры по заключению мирного договора, а также запустить диалог в формате «два плюс два», предполагающем встречи министров иностранных дел и министров обороны, и установить регулярные контакты по линии оборонных ведомств. В ответ на запрос японской стороны Россия сигнализировала, что открыта для дискуссии по территориальному вопросу и привержена формулировкам советско-японской Декларации 1956 года. Согласно этому документу СССР в качестве жеста доброй воли соглашался на «передачу» группы островов Хабомаи и острова Шикотан Японии после заключения мирного договора. Понятие термина «передача» в документе не раскрывалось. Наметившийся поиск решений проблемы мирного договора был ненадолго прерван украинским кризисом и присоединением Японии к санкциям против России.

В мае 2016 года во время визита премьер-министра Японии С. Абэ и его переговоров с президентом России В.В. Путиным в г. Сочи, он предложил «новый подход» к территориальной проблеме, который был бы свободен от идей прошлого. Японский лидер пошел на смягчение позиции по территориальному вопросу в сторону более гибкого варианта по сравнению с требованием всех четырех островов сразу. Это могло означать, что Япония снова рассматривает формулу «два плюс альфа», которая подразумевает помимо возвращения острова Шикотан и группы Хабомаи, которые, с точки зрения Японии, СССР и так обещал ей вернуть, продолжение переговоров по статусу двух других островов – Итурупа и Кунашира. Помимо этого, Абэ также обозначил план экономического сотрудничества Японии и России из 8 пунктов, который включает сотрудничество по развитию городской инфраструктуры, созданию «умных городов», здравоохранения, развития малого и среднего бизнеса, энергетики, промышленности, передовых технологий и инноваций, совместное развитие Дальнего Востока, а также увеличение гуманитарных обменов. Во время визита С. Абэ на Восточный экономический форум (ВЭФ), проходивший во Владивостоке в сентябре 2016 года, он предложил президенту России совместно развивать Дальний Восток, продвигать повестку из 8 пунктов сотрудничества и посещать ВЭФ ежегодно. Премьер-министр даже создал уникальный для японского правительства пост министра по делам сотрудничества с Россией в области экономики и назначил на него министра экономики, торговли и промышленности Хиросигэ Сэко, задачей которого стало стимулировать японский бизнес к разработке конкретных проектов с Россией. Визит В.В. Путина в Японию в декабре 2016 года принес договоренность о начале консультации о совместной хозяйственной деятельности на оспариваемых Японией Курильских островах без ущерба

ИСТОРИЯ «КУРИЛЬСКОГО ВОПРОСА»

*1-я половина XVII – японские экспедиции, установление контактов с айнами**

Голландская экспедиция Мартина де Фриза нанесла на карты Курильские острова

1643

Экспедиция Ивана Козыревского собирает сведения о северных островах; первая высадка русских

1711

Экспедиция Мартына Шпанберга наносит на карту все острова; проложен морской путь до Японии

1739

2-я половина XVIII – приведение айнов в подданство России и торговля с ними; все острова обозначены как российская территория на картах

Конец XVIII – появление военных застав Японии на Итурупе и Кунашире; активизация освоения Японией южных Курил

*Айны – коренное население островов

Неудачное посольство Николая Резанова с целью «открыть» Японию для торговли с Россией (период самоизоляции); активизация борьбы между странами; несанкционированные государством нападения Хвостова и Давыдова на японские фактории и ответные действия Японии

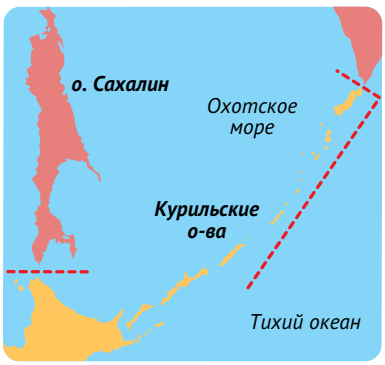
1804–1805

1855

Владение: Россия Япония Совместное

Симодский трактат
Установление дипломатических отношений. Острова Итуруп, Кунашир, Шикотан и Хабомаи отходят Японии. Сахалин в совместном владении. Открытие части японских портов для торговли с Россией. Граница по договору совпадает с территориальными претензиями Японии сегодня («северные территории»)

1875



Петербургский договор
Период активного освоение Сахалина. Япония отказывается от претензий на остров, взамен получая все Курильские острова

1905

Портсмутский мир
Передача Южного Сахалина Японии после поражения в войне 1904–1905 гг.

1945

Вторая мировая война
В соответствии с договоренностями между союзниками на Ялтинской конференции, СССР в ходе боевых действий занимает Сахалин и все Курильские острова.
Потсдамская декларация ограничивает суверенитет Японии островами Хонсю, Хоккайдо, Сикоку и Кюсю

1951

Сан-Францисский мирный договор
СССР в подписании не участвует. Япония отказывается от всех претензий на Курильские острова (не закреплено, что входит в это понятие), однако не указывалось в пользу кого — суверенитет СССР над островами в договоре не закреплен

1956

Московская декларация
Прекращается состояние войны, восстанавливаются дипломатические отношения. Стороны договариваются продолжать переговоры о заключении мирного договора. СССР соглашается передать острова Хабомаи и Шикотан после заключения мирного договора. В ходе переговоров по совместной декларации США заявили, что если Япония согласится оставить за СССР Курильские острова, они не вернут Японии Окинаву. Правительство Японии потребовало передачу всех четырех островов, и подписание мирного договора не состоялось.

ЮЖНЫЕ КУРИЛЬСКИЕ ОСТРОВА: ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЗНАЧИМОСТЬ

Экономический потенциал

- Re — Уникальное месторождение Рения (используется в ракетных двигателях)
- Рыболовство и переработка (основная отрасль экономики)
- Золото и серебро
- Полиметаллические руды
- Геотермальная энергия
- Рекреационные ресурсы
- Аэропорты

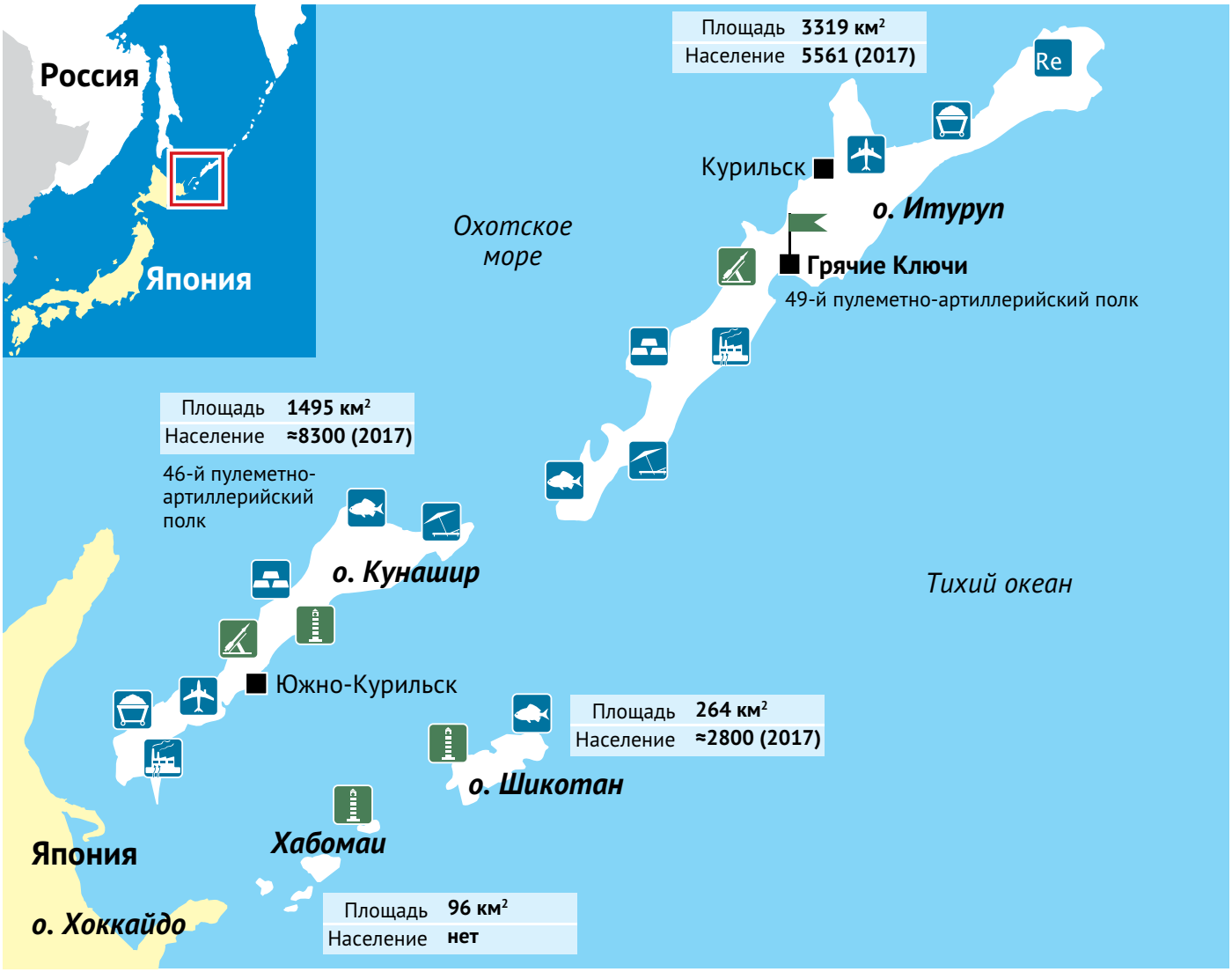
Вооруженные силы

18-я пулеметно-артиллерийская дивизия (3500 военнослужащих)

- Штаб дивизии
- ПВО
- Пограничные войска

Военно-стратегическое значение

- Контроль над выходами из Охотского моря в Тихий океан
- Доступ к ресурсам моря



Источник: РИА Новости, Институт комплексных стратегических исследований, Сахалинстат, открытые источники.

для позиций обеих сторон по мирному договору, а также возможность свободного посещения бывшими японскими жителями островов могил своих предков на южных Курилах. Рабочий визит С. Абэ в Москву в апреле 2017 года был нацелен на планомерное выполнение ранее достигнутых договоренностей. На уровне МИД начались консультации по данному вопросу, а для определения конкретных проектов и перспектив совместной хозяйственной деятельности в июне 2017 года южные Курильские острова впервые посетила делегация японских бизнесменов и чиновников. Стороны согласовали план совместной работы и масштабный перечень из 80 приоритетных двухсторонних экономических проектов.

Для России и Японии характерна асимметрия ожиданий вокруг возможностей подписания мирного договора. С. Абэ настаивает на том, что проблема должна быть решена в ходе его пребывания у власти. Поскольку политический горизонт нынешнего премьер-министра Японии, по всей видимости, ограничивается 2021 годом, Токио отводит 4–5 лет на процесс сближения. Россия предлагает более продолжительные сроки. В качестве рабочего примера президентом Путиным приводился опыт урегулирования территориальных споров с Китаем вдоль русла реки Амур, продолжавшегося около 10 лет. По мнению российского президента, для разрешения территориальной проблемы необходимо создать атмосферу доверия и сотрудничества. Этой цели должны послужить договоренность о совместной хозяйственной деятельности на южных Курильских островах и развитие экономического сотрудничества между странами, а также нормализация политического диалога.

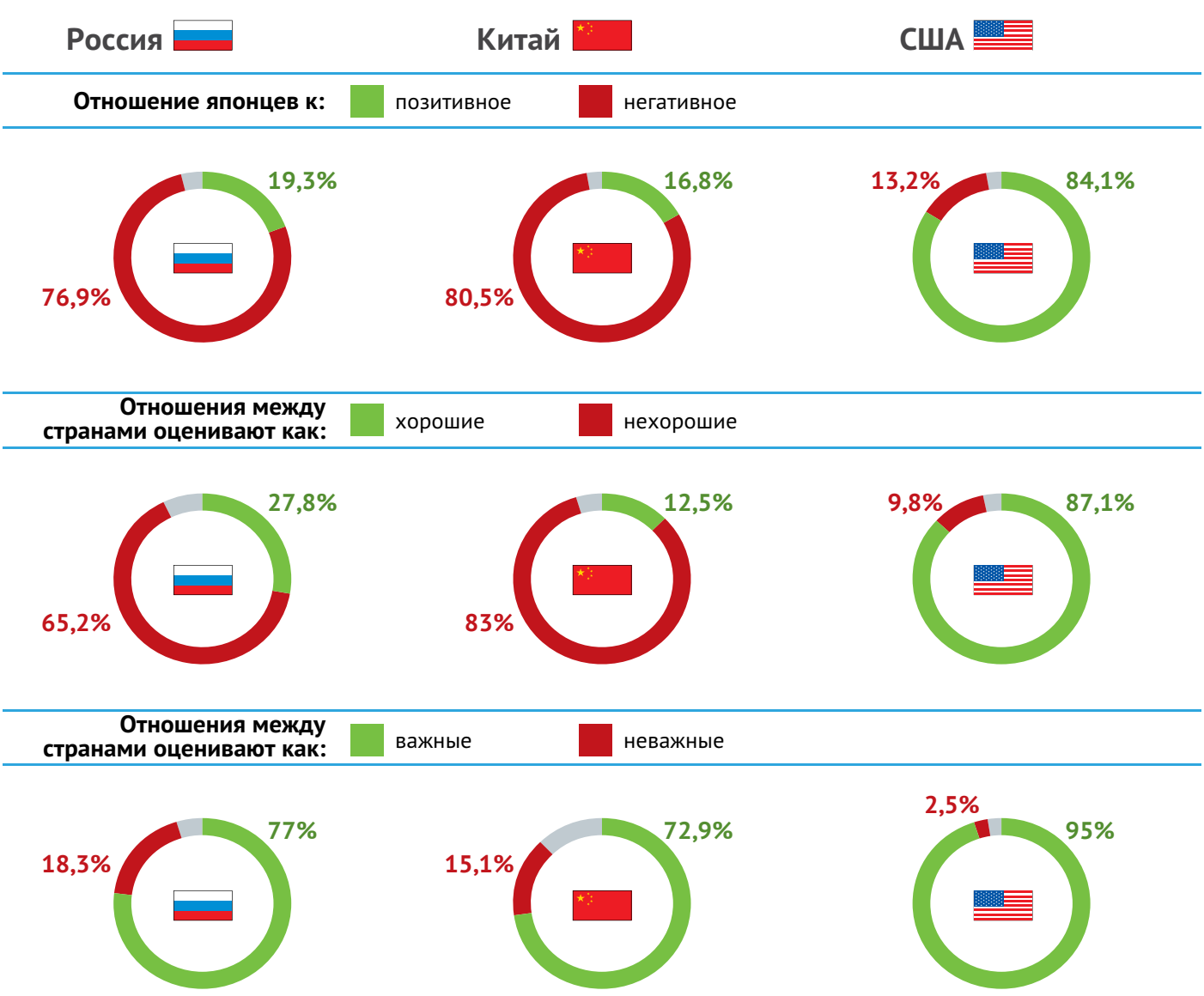
3. Факторы сближения России и Японии

1) Окно возможностей: сочетание внутренней, двухсторонней и международной повесток дня

Сложившаяся международная ситуация открывает для российско-японских отношений важное окно возможностей. В течение ближайших лет обе страны будут возглавлять лидеры, ориентированные на развитие диалога. Премьер-министр Абэ заинтересован в том, чтобы подвести черту под итогами Второй мировой войны и войти в историю как политик, решивший ключевой территориальный вопрос. Семейное наследство, оставленное его отцом Синтаро Абэ, в качестве министра иностранных дел Японии выступавшего за улучшение отношений с СССР и заложившего основу их нормализации, также играет свою роль. Президент Путин заинтересован в урегулировании всех ключевых пограничных проблем с соседними странами. Сохранение режима экономических санкций западных стран в отношении России будет придавать ей дополнительные импульсы к поиску новых экономических партнеров на Востоке. Продолжающееся переформатирование американской администрации президента

Дональда Трампа снижает внимание США к своим союзникам и дает им кратковременную возможность проявить бóльшую самостоятельность в международных делах. Если данный курс не претерпит изменений, то это будет означать, что в период всего президентства Д. Трампа, в отличие от предыдущей администрации, Япония не будет встречать противодействия со стороны США для улучшения отношений с Россией. Есть основания полагать, что такой подход коррелирует со стратегией японского премьера, который при сохранении опоры на альянс с США стремится сохранить и усилить роль Японии как одного из ключевых центров силы в регионе и одного из региональных лидеров. Стремление преумножить роль Японии как одной из ведущих держав Восточной Азии подкрепляется

ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ ОРИЕНТАЦИИ ЯПОНЦЕВ (2016)



Источник: Public Relations Office, Cabinet Office, the Government of Japan. November 2016.

курсом Абэ на постепенное снятие послевоенных ограничений в области национальной безопасности, в частности реинтерпретацией Конституции в части разрешения права на коллективную самооборону и усиление возможностей действия сил самообороны Японии. Улучшение отношений с Россией представляется одним из логичных направлений реализации данной стратегии, т.к. оно позволит усилить позиции Японии в расстановке сил в Восточной Азии и увеличить автономность внешней политики. Таким образом, складывается благоприятное сочетание внутриполитических факторов, двусторонней повестки дня и международной конъюнктуры.

Отсутствие мирного договора с Японией в Москве считают анахронизмом, а развитие экономических связей с Токио – естественным приоритетом. Приверженность России формулировке советско-японской декларации 1956 года о «передаче» двух островов не является пустой формой. Однако для реализации этого сценария Москва выдвигает ряд условий. Россия дает понять, что не пойдет на компромисс под нажимом, но готова к нему в ходе масштабного процесса улучшения двусторонних отношений. Первым его условием является создание доверительной атмосферы, которая исключит политизацию вопроса об островах. Однако фундаментом процесса служит масштабное расширение экономического сотрудничества. Россия высоко оценила предложенный Японией проект восьми направлений экономического сотрудничества, сосредоточенных в значительной степени на инвестициях японских компаний в российский Дальний Восток. В Москве также отметили то обстоятельство, что, объявляя программу экономического сотрудничества с Россией, Токио фактически выходит из режима санкций и рискует подвергнуться критике со стороны партнеров по «Группе семи».

Наиболее перспективной является возможность реализовать совместную хозяйственную деятельность на южных Курильских островах, что позволит перевести отношения по поводу островов в русло сотрудничества и создать качественно иную атмосферу двухсторонних контактов.

2) Стремление Японии не допустить российско-китайское сближение на антияпонской основе

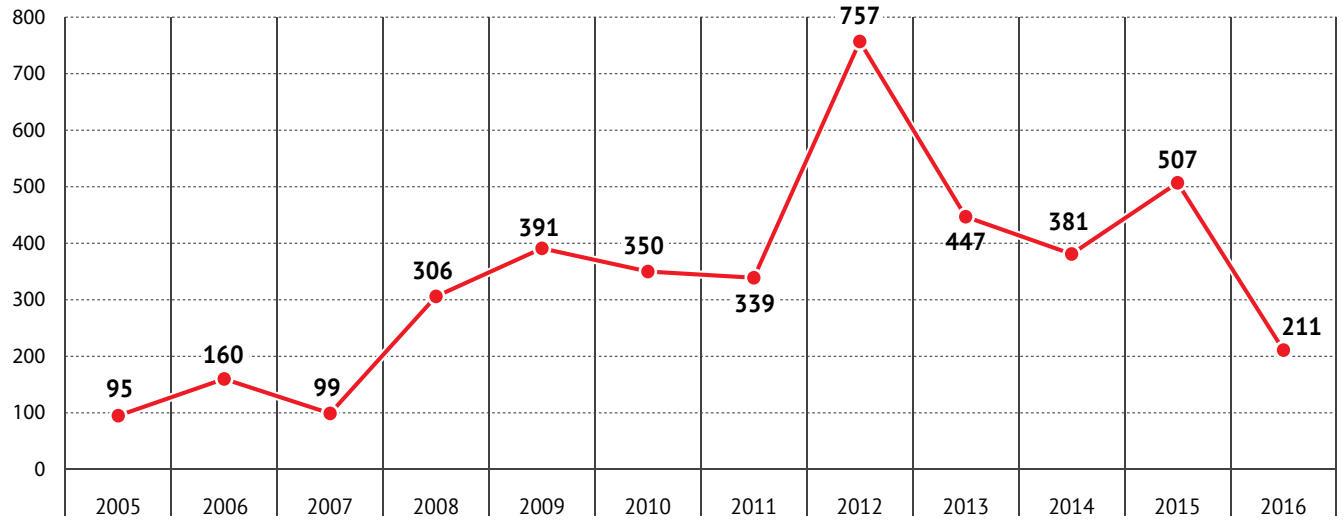
Для Японии вопрос улучшения отношений с Россией выходит за рамки территориального спора вокруг Курильских островов. Токио озабочен усилением и наступательным настроем Китая в региональных делах и обострением территориального спора вокруг островов Сэнкаку (Дяоюйдао), что все больше воспринимаются как ключевая угроза безопасности страны. Параллельно с переговорами с Москвой японское руководство стремится сформировать региональную сеть сотрудничества для противовеса Пекину. В частности, происходит значительное углубление связей Японии с Индией, Австралией, странами АСЕАН и другими странами АТР. Беспокойство у Японии вызывает усиление взаимодействия России и Китая в политической сфере и по вопросам безопасности, которое только окрепло за последние три года. В особенности это касается заметной критики в отношении действий США в регионе,

размещения региональной ПРО как части глобальной системы и системы американских альянсов, стремящейся к достижению военного превосходства при обеспечении своей безопасности за счет безопасности других государств. В целом Япония стремится увидеть в России, по меньшей мере, нейтрального наблюдателя в японо-американском конфликте с Китаем и стремится не допустить сближения России и Китая на антияпонской основе – реализации сценария «ночного кошмара» для Японии. Военная угроза со стороны России всерьез Японией не рассматривается, но военная модернизация российского потенциала на Курильских островах, российско-китайское сближение в сфере безопасности и совместные маневры в регионе, например, в Японском море или в исключительной экономической зоне Японии, в частности, появление российских и китайских военных кораблей у островов Сэнкаку (Дяоюйдао), вызывают обеспокоенность в Токио. Сближение с Россией в этом контексте – логичный и оправданный с точки зрения геополитики Японии ход, позволяющий улучшить ситуацию в области безопасности на севере и сосредоточить усилия на других направлениях, прежде всего, на юго-западном.

3) Заинтересованность в сотрудничестве по вопросам безопасности на Корейском полуострове

В значительной степени Япония заинтересована в сотрудничестве с Россией по стабилизации ситуации на Корейском полуострове. Японии интересны рабочие контакты России и КНДР, которые позволяют России сохранять политический диалог с Северной Кореей. Развитие Пхеньяном собственной ракетно-ядерной программы вызывает серьезное беспокойство Токио и рассматривается в качестве ключевой угрозы безопасности страны.

ПРЯМЫЕ ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ ЯПОНИИ В РОССИЮ, 2005 – 2016 (МЛН $)



Источник: JETRO.

Разработка Северной Кореей новых средств доставки в будущем может позволить преодолеть элементы ПРО США и в короткое время достигнуть территории Японии. Москва наряду с Пекином может выступать здесь в качестве посредника, через которого будет возможно вести диалог с опасным соседом. С. Абэ неоднократно заявлял о важной роли России в решении проблемы КНДР. Позиция России заключается в денуклеаризации Корейского полуострова, «двойной заморозке» в ближайшей перспективе (замораживание КНДР ракетно-ядерной программы при приостановке крупных военных маневров США и Южной Кореей), решении ракетно-ядерной программы КНДР мирным путем, посредством возобновления шестисторонних переговоров, в которых есть место всем заинтересованным сторонам, включая Россию и Японию. Приход к власти в Южной Корее либерального президента Мун Чжэ Ина, настроенного на восстановление диалога с Пхеньяном и расширение сотрудничества с Россией, создает новые возможности на этом направлении.

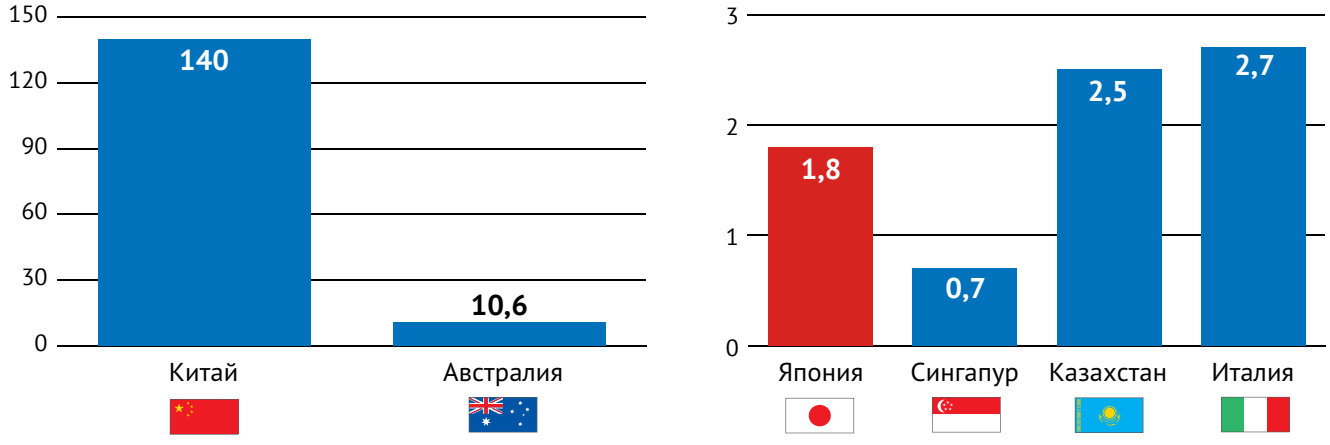
4) Интерес обеих стран к экономическому сотрудничеству, в первую очередь на Дальнем Востоке

Россия также интересна Японии как экономический партнер и источник ресурсов. В настоящее время Россия не выступает в качестве ключевого экономического партнера Японии, и в Токио есть понимание того, что потенциал российско-японского экономического сотрудничества используется недостаточно. Японские бизнесмены, которые ведут бизнес в России на протяжении многих лет, сохраняют заинтересованность в российском рынке, а значительная их часть планирует расширение бизнеса. Заметная интенсификация процесса налаживания и установления новых экономических

ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ В ТОР ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

Объем иностранных инвестиций*

млрд руб.



*Сумма по заявкам

Источник: Корпорация развития Дальнего Востока.

контактов с Россией является следствием целенаправленной политики кабинета Абэ. Россия заинтересована в японских инвестициях, технологиях и инновациях, японском участии в энергетических проектах и создании совместных производств с высокой добавленной стоимостью, в особенности в участии Японии в развитии Дальнего Востока.

Развитие Дальнего Востока объявлено в качестве ключевого приоритета России на XXI век. Для реализации этой цели правительство запустило ряд новых механизмов: были созданы профильное Министерство по развитию Дальнего Востока, восемнадцать территорий опережающего социально-экономического развития (ТОР) и введен особый режим свободного порта для Владивостока и четырех других портов на Дальнем Востоке. Япония рассматривается в качестве одного из ключевых иностранных партнеров в дальнейшей реализации данных проектов. В 2015 году Япония выдвинула инициативу создания высококачественной инфраструктуры в Азии с объемом финансирования 110 млрд. Японская инициатива позиционируется как экономически эффективная, обладающая невысокими затратами, безопасная, соответствующая высоким экологическим и социальным стандартам и вносящая вклад в развитие экономики благодаря последующей передаче технологий и развитию человеческого потенциала. В мае 2016 года премьер-министр Японии С. Абэ на саммите «Группы семи» провозгласил расширение данной инициативы до глобального масштаба и выделение совокупного финансирования 200 млрд долл. в течение пяти лет. Россия при этом называется в качестве одного из примеров стран, в которых планируется реализовывать данную инициативу с учетом ее расширенного охвата. Помимо этого, предполагается более широкая интерпретация инфраструктурных проектов, включая также энергетические и ресурсные. Несмотря на активность КНР, Пекин не может в ближайшей перспективе в одиночку удовлетворить российские интересы в глубокой технологической модернизации Дальнего Востока. Совпадение интересов России и Японии в сфере экономического сотрудничества очевидно. С точки зрения модернизации России и развития Дальнего Востока, японские инвестиции являются привлекательными, а курс на расширение экономического сотрудничества с Токио – естественным и отвечающим интересам России.

5) Стремление России диверсифицировать отношения с региональными партнерами в Восточной Азии для реализации поворота на Восток

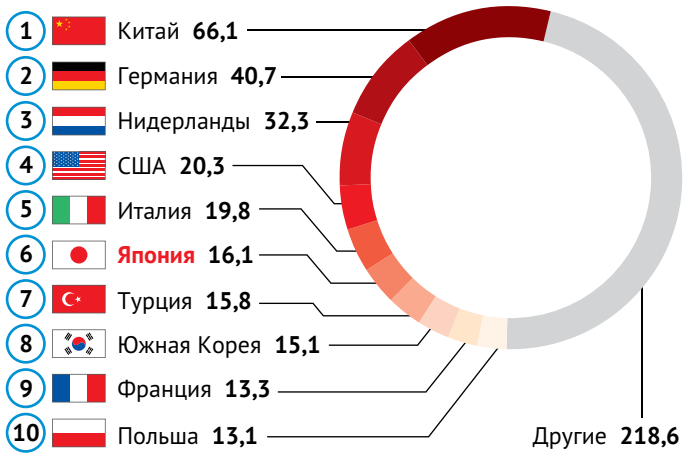
Для России, в свою очередь, важно сохранить независимость своей внешней политики, усилить свое присутствие в АТР как самостоятельного игрока, но при этом сохранить тесные и доверительные отношения с КНР. Россия не желает занимать сторону в территориальных спорах в Южно-Китайском море, поддерживает решение конфликта на основе норм международного права и Конвенции ООН по морскому праву, но возражает против американского давления на Китай и интернационализации спора. Россия занимает нейтральную позицию

и по поводу территориального спора в Восточно-Китайском море. Улучшение отношений с Японией, которая является одной из ведущих держав Восточной Азии, необходимо для успешной реализации поворота на Восток во внешней политике России. Сотрудничество по ключевым региональным вопросам в сфере безопасности, политике и экономике, более активное взаимодействие в региональных организациях, таких как Восточноазиатский саммит, Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС), Региональный форум Ассоциации государств Юго-Восточной Азии по безопасности (АРФ), способно усилить позиции обеих стран на региональном уровне. Для России важно, чтобы Япония признала наличие российских национальных интересов и самостоятельной политики в мире и Восточной Азии без оглядки на позицию своего военно-политического союзника – США.

Помимо экономического сотрудничества, улучшение отношений в сфере политики и безопасности также необходимы для построения доверительных партнерских отношений. Примеры отношений ряда стран в Восточной Азии, когда тесное экономическое сотрудничество и высокая степень взаимозависимости не уберегают их от значительного ухудшения политических отношений и обострения конфликтов в сфере безопасности, показывают, что международно-политическое взаимодействие и согласование интересов оказываются не менее важны. Отношения России и Японии уже были на позитивном треке в 2013 году, и сейчас достигнутый прогресс восстанавливается. Россия стремится вывести отношения с Японией на стратегический уровень и застраховать достигнутый результат от влияния политической конъюнктуры.

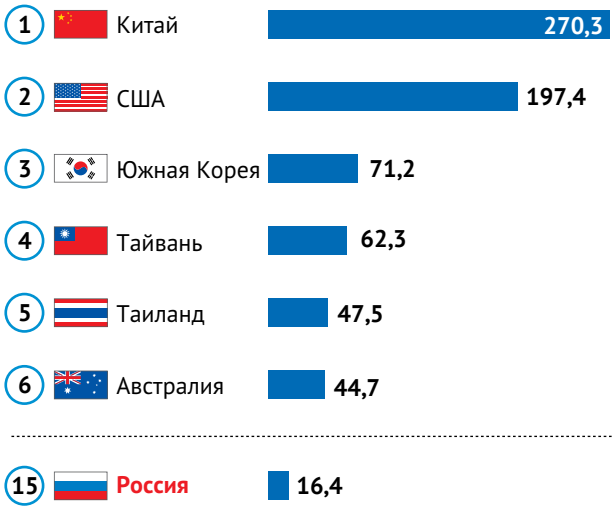
ВНЕШНЕТОРГОВЫЕ ПАРТНЁРЫ (2016, МЛРД $)

России



Источник: ФТС, Japan External Trade Organization.

Японии



(доля в товарообороте Японии - 1,6%)

4. Ограничители сближения России и Японии

1) Желания лидеров недостаточно: отсутствие прочного институционального и общественного фундамента

Осложнить наметившуюся тенденцию может несколько факторов. Программа улучшения отношений с Россией — личное детище премьер-министра С. Абэ, с которым у президента России В.В. Путина сложились доверительные отношения. Японский премьер уделяет повышенное внимание внешней политике, посетив за 4 года более 90 стран. Ослабление позиций С. Абэ или его уход с поста премьер-министра могут поставить под вопрос создавшуюся позитивную динамику. Японская элита остается ориентирована в основном на США, и далеко не все в возглавляемой им Либерально-демократической партии и МИД Японии разделяют его взгляды.

Во многом зеркальная ситуация наблюдается и со стороны России. В Токио не видят среди российской элиты политических тяжеловесов кроме Владимира Путина, готовых взять на себя усилия по улучшению двухсторонних отношений. Концентрация ответственности за улучшение отношений на лидерах двух стран в целом несет в себе серьезные риски и неудобства. Из-за отсутствия широкой поддержки в политической элите и общественном мнении линии премьер-министра Японии он несет значительные издержки и может в будущем перестать поддерживать российское направление со столь же большим рвением.

Тормозящий эффект могут оказывать общественное мнение Японии и России. Любые компромиссные решения, связанные с островами Курильской гряды, будут неизбежно восприниматься через призму памяти о Второй мировой войне и ее итогах. Россия как правопреемница СССР считает «Курильский вопрос» решенным по ее итогам и выступает против исторического ревизионизма. Гипотетическая передача двух из четырех островов в соответствии с Декларацией 1956 года может быть воспринята россиянами как акт предательства национальных интересов. Согласно опросам общественного мнения, проведенным в августе 2016 года, большинство россиян (78%) не согласны ни на какие территориальные уступки по отношению к Японии. Для японского общественного мнения половинчатые компромиссы по вопросам островов также неприемлемы и будут рассматриваться как проявление слабости собственного руководства. Хотя больше половины японцев стали поддерживать компромиссный вариант решения проблемы, любой японский премьер-министр, согласившийся только на два острова, фактически совершит политическое самоубийство. В Японии фактически сложилось представление по поводу «северных территорий» как важного национального символа: стереотипы по поводу «северных территорий» на протяжении длительного времени политизировались, использовались во внутриполитической борьбе и подогревались националистами. Как следствие, в японском обществе сложились устойчивые представления об агрессии со стороны СССР против Японии и о необходимости добиваться возвращения своих исконных территорий. Японское общественное мнение в целом негативно относится к России. Не добавляют оптимизма японской стороне и неоднократные заявления российского президента о том, что совместная Декларация 1956 года

не содержит положений о том, на каких условиях передаются два острова, что означает эта «передача» и под чьим суверенитетом они будут находиться. Японские СМИ постоянно подогревают эту проблему, акцентируя внимание на негативном образе России и на завышенных ожиданиях по поводу решения территориального вопроса на японских условиях, которые впоследствии сменяются разочарованием и тем самым не позволяют создать положительный образ прогресса в отношениях двух стран.

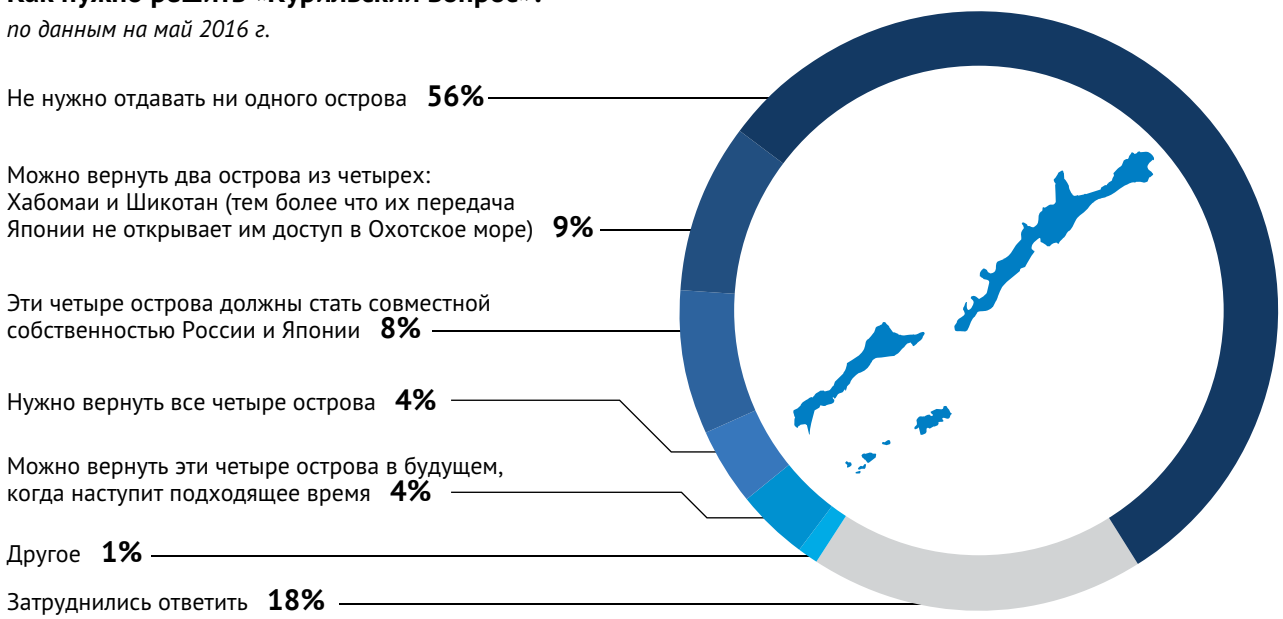
2) Внешние ограничители: союз с США для Японии, стратегическое партнерство с КНР для России

Деятельность коалиций «спойлеров» соглашения в России и Японии может послужить дополнительным препятствием. У формирующейся позитивной тенденции достаточно влиятельных оппонентов, как в Японии, так и в России. Российско-японское сближение не может не вызывать интереса и настороженности у других региональных игроков, и в первую очередь – у Китая.

Наконец, Япония не может не учитывать позицию других стран «Группы семи» в условиях конфронтации России с Западом, для Токио особенно важна точка зрения своего союзника – США. Хотя западные страны понимают, что у Японии есть особые интересы по отношению к России, от нее нередко требуется демонстрация солидарности, и на Токио может быть оказано давление со стороны США в этом вопросе. Надежды на то, что новый период

ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ В РОССИИ ПО «КУРИЛЬСКОМУ ВОПРОСУ»

Как нужно решить «Курильский вопрос»?
по данным на май 2016 г.



Источник: Левада-Центр.

в отношениях Вашингтона и Москвы возможен, продолжают убывать. Вместе с тем, оказываемое на Японию давление уже снизилось по сравнению с предыдущей американской администрацией. На данный момент внешнеполитическая логика президента Трампа подразумевает увеличение ответственности американских союзников в вопросах обеспечения собственной безопасности и высокую автономность, что дает Японии большую свободу рук в налаживании отношений с Москвой. Однако эта тенденция может пойти вспять в случае очередного коллапса российско-американских связей или кадровых перестановок в администрации президента США. Возможное обострение отношений КНР и Японии или эскалация ситуации на Корейском полуострове также предопределит необходимость получения гарантий безопасности со стороны США, которые для Японии в таких обстоятельствах будут важнее отношений с Москвой. Токио не рискнет ставить под вопрос союзнические отношения США в пользу налаживания контактов с Москвой.

Аналогичным образом, отношения стратегического партнерства России и Китая, основанные на общности международно-политических интересов, подходов к урегулированию мировых проблем и общности позиций по поводу формирования полицентричного мирового порядка, остаются ключевыми для России. Япония не может рассчитывать на формирование Россией антикитайской позиции таким же образом, которым Япония не пойдет на серьезные антиамериканские меры.

3) Сложности бизнес-климата в России и реализации полномасштабного экономического сотрудничества

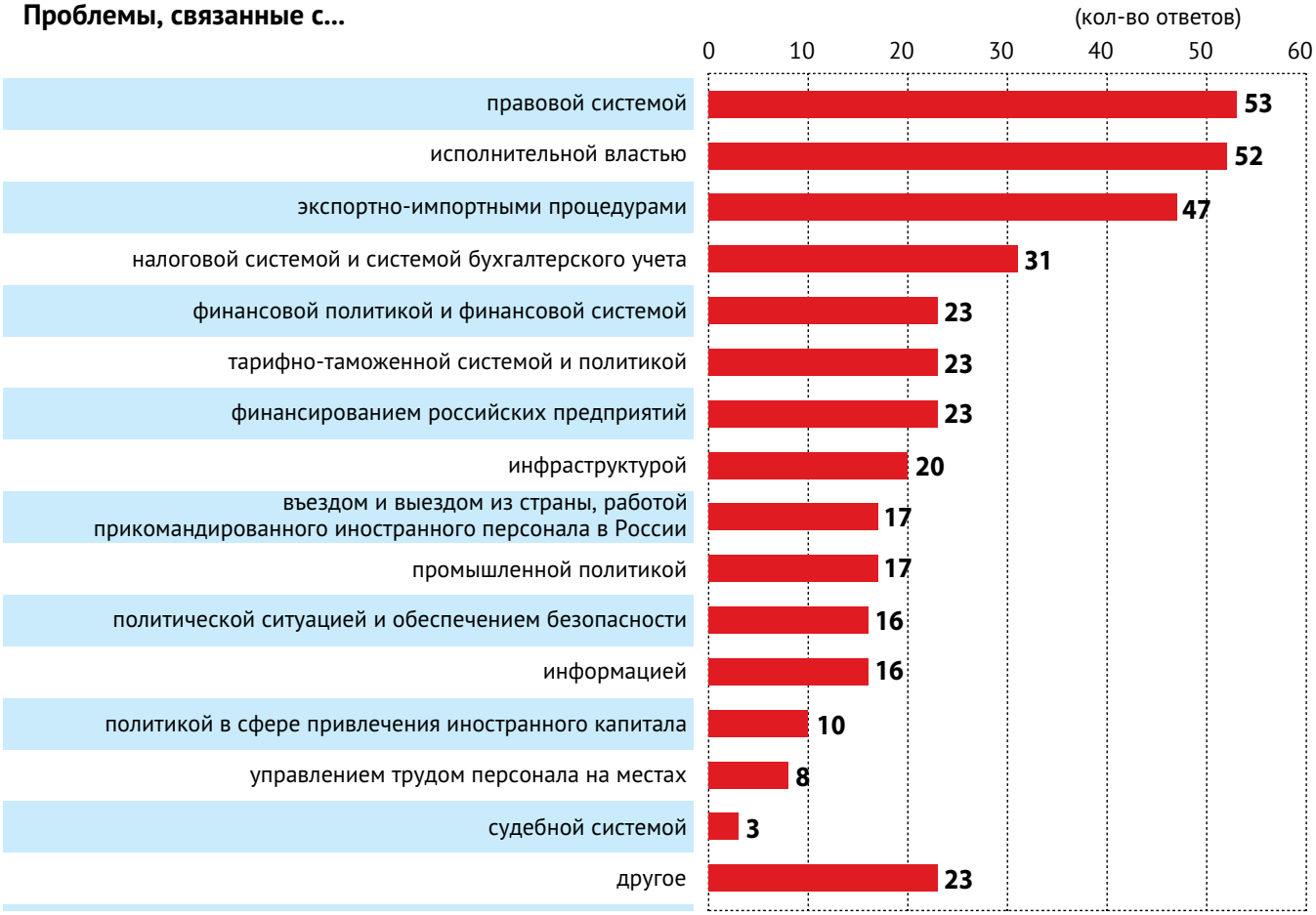
Россию и Японию нельзя назвать значимыми экономическими партнерами друг для друга, и экономические отношения с Россией для Японии всегда носили второстепенный характер, а полномасштабное расширение экономического сотрудничества увязывалось с решением территориальной проблемы. Россия в намного большей степени заинтересована в расширении сотрудничества в экономической сфере. Япония готова пойти на существенное расширение экономических контактов в соответствии с планом сотрудничества из восьми пунктов, но будет реализовывать только такие проекты, которые будут признаны японским бизнесом экономически целесообразными.

Препятствием на пути углубления российско-японского сотрудничества могут стать структурные проблемы российской экономики и государственного управления: в первую очередь – высокая степень бюрократизации, несовершенство правовой системы и правоприменительной практики. Японские бизнесмены указывают на непривлекательный бизнес-климат, бюрократические барьеры, непрозрачный характер принятия решений, частое изменения правил ведения бизнеса, налоговой системы и системы бухгалтерского учета, недостаточно четкое определение правил ведения бизнеса во многих сферах, непрозрачность и длительное время прохождения процедур, связанных с экспортом и импортом товаров, их таможенным оформлением, внезапные изменения

в классификации товаров или ставках ввозных таможенных пошлин, необходимость представления объемной сертификации от случая к случаю, коррупцию, сложность и длительное время согласования проектов, сложности финансирования российских предприятий, недостаточное развитие транспортной и логистической инфраструктуры, нехватку информации о контрагентах и квалифицированных специалистов со знанием языка и особенностями ведения бизнеса. Вызывает опасение у японского бизнеса и политика импортозамещения, которую стала проводить Россия в ответ на санкции, в особенности в нефтегазовой сфере, которая приводит к ухудшению качества продукции. Западные санкции против России и волатильность курса рубля также указываются в качестве факторов, негативно влияющих на бизнес-климат.

Местные власти на Курилах, Сахалине, в Приморском и Камчатском краях зачастую не видят конкретной выгоды для своего региона от экономических инициатив

ПРОБЛЕМЫ ЯПОНСКОГО БИЗНЕСА В РОССИИ (2016)



Источник: Кэйданрэн (Японская федерация бизнеса).

и рассматривают их, прежде всего, как проблему, а не возможность. Неприятные инциденты с собственностью японских бизнесменов на Дальнем Востоке в 1990-е годы по-прежнему создают репутационные издержки для Москвы. Японские бизнесмены говорят о том, что подписанные меморандумы станут полноценными соглашениями и будут реализованы только при условии того, что будут созданы подходящие условия для японского бизнеса. Текущая фаза взаимодействия в большей степени наполнена установлением контактов, формированием механизмов их продвижения и поиском привлекательных для бизнеса обеих стран проектов. Для реализации соглашений с российской стороны требуется улучшение бизнес-климата и условий деятельности японских инвесторов.

При этом разность экономических потенциалов России и Японии объективно сужает поле для взаимовыгодного партнерства. Объемы торговли продолжали сокращаться на 30% в 2015 и на 25% в 2016 году по сравнению с 2014 годом, но в первом квартале 2017 года наблюдается восстановление (рост 25% по сравнению с 2016 годом). Сейчас структура торговли между нашими странами достаточно хрупкая и может обрушиться в короткий срок вследствие политических и экономических причин и отсутствия комплексной экономической взаимозависимости. Около 70% российского экспорта в Японию составляет нефть и газ, а 50% импорта – японские автомобили. И Москва, и Токио в состоянии компенсировать потери при сжатии взаимной торговли за счет других партнеров и рынков. Япония проводит политику, направленную на диверсификацию поставщиков энергоресурсов и не заинтересована в преобладании позиций какой-либо страны в ее энергетическом импорте. Данное обстоятельство снижает ценность двустороннего сотрудничества в глазах политического руководства двух стран. Помимо этого, Япония в значительной степени заинтересована в продаже своей готовой продукции в Россию, тогда как Россию интересуют, прежде всего, японские инвестиции и проекты, которые впоследствии остались бы на территории России, вносили бы вклад в ее развитие и создавали бы рабочие места. Кроме того, Россия стремится получить широкомасштабные японские инвестиции и реализовать крупномасштабные проекты, тогда как Япония проявляет осторожность и вследствие сложностей бизнес-климата готова на претворение в жизнь ряда отдельных проектов, которые могли бы стать историями успеха и проложить дорогу для более масштабных инвестиций. Японскому премьер-министру будет сложно обосновать крупные проекты с Россией перед своим населением в условиях превалирующего негативного восприятия последней и невысокого уровня экономического сотрудничества.

Однако для качественного улучшения и достижения доверия в отношениях двух стран требуется значительное время. Большинство японских компаний, которые не имеют планов вести бизнес с Россией, не рассматривали российский рынок как перспективный из-за сложной экономической ситуации в 2014–2016 годах и падения экономической привлекательности. Сейчас кабинет С. Абэ подталкивает японский бизнес

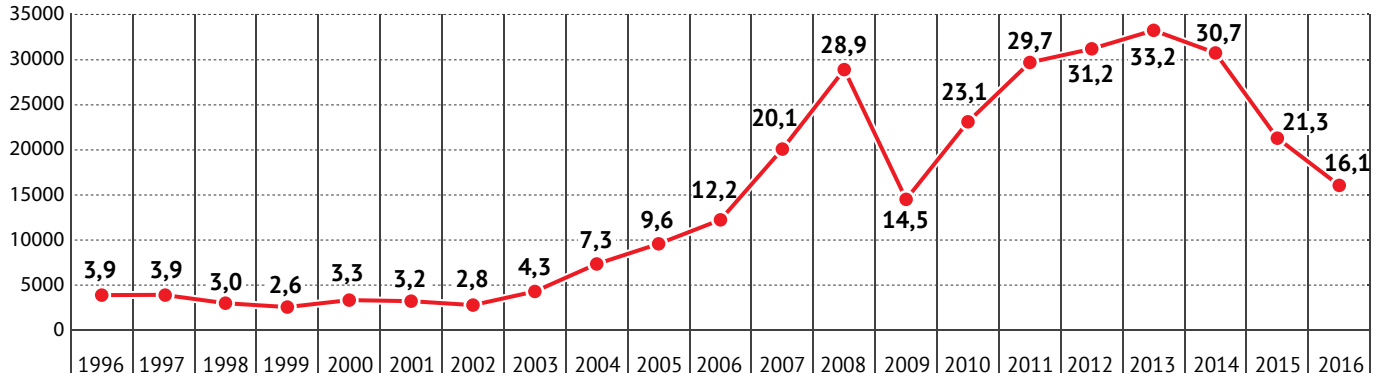
к установлению экономических контактов с Россией. Многие японские компании и конгломераты только начинают открывать для себя российский рынок и у многих из них присутствует интерес на этом направлении. Реализуют ли они свои проекты во многом зависит и от политики японского правительства, но даже в большей степени – от способности российских органов государственной власти организовать для них необходимые условия. В особенности это касается Дальнего Востока и необходимости приложить значительные усилия для реализации достигнутых договоренностей и добиться участия японского бизнеса в ТОРах и деятельности свободных портов.

Помимо этого, узость внутреннего рынка Дальнего Востока не дает возможности для японского бизнеса осуществлять широкомасштабные инвестиции, результаты которых могут быть реализованы на территории Дальневосточного федерального округа. Они должны быть либо транспортированы в европейскую часть России, в которой сосредоточена большая часть потребления, либо экспортированы в АТР. Это предопределяет сложный процесс нахождения таких ниш, в которых российская продукция была бы конкурентоспособной в регионе.

4) Неприемлемая для России увязка Японией территориального спора и экономического сотрудничества

Россия никогда не была приоритетным направлением внешнеэкономической деятельности для японского бизнеса. Указанные выше экономические проблемы делали бизнес в России крайне рискованным в глазах японских предпринимателей, и сотрудничество за пределами энергетических проектов и автомобилестроения сложно назвать масштабным. Более того, существует негласная увязка масштабного расширения экономического сотрудничества и японских инвестиций с решением территориального вопроса в той форме, которая устроила бы основные политические силы в Японии (возвращение

ТОВАРООБОРОТ РОССИИ С ЯПОНИЕЙ, 1996–2016 (МЛРД $)



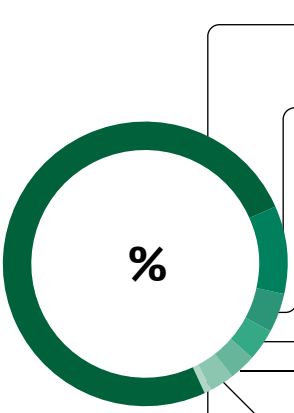
Источник: Федеральная таможенная служба Российской Федерации.

ТОРГОВЛЯ МЕЖДУ РОССИЕЙ И ЯПОНИЕЙ В 2016 ГОДУ

Товарооборот 16,1 млрд $

Экспорт России в Японию	Импорт России из Японии
9,4 млрд $	6,7 млрд $

Структура экспорта



- 75,41 — Минеральные продукты
- 10,13 — Металлы и изделия из них
- 4,38 — Древесина и целлюлозно-бумажные изделия
- 3,62 — Продовольственные товары и сельхозсырье
- 2,99 — Машины, оборудование и транспортные средства
- 2,75 — Драгоценные металлы и камни
- 0,66 — Продукция химической промышленности

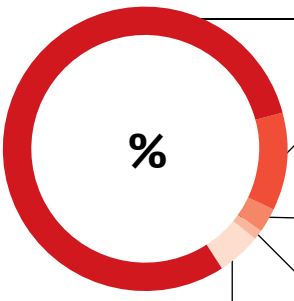
Наибольший прирост экспорта в 2016 г. по сравнению с 2015 г. (млн $)

Древесина и изделия из нее; древесный уголь	54,4
Злаки	39,6

Наибольшее сокращение экспорта в 2016 г. по сравнению с 2015 г. (млн $)

Топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки	4969
Суда, лодки и плавучие конструкции	124,8
Продукты неорганической химии	79,7
Алюминий и изделия из него	52,6
Каучук, резина и изделия из них	29,1

Структура импорта



- 80,02 — Машины, оборудование и транспортные средства
- 11,32 — Продукция химической промышленности
- 2,71 — Металлы и изделия из них
- 1,16 — Текстиль и обувь
- 4,79 — Другое

Наибольший прирост импорта России из Японии в 2016 г. по сравнению с 2015 г. (млн $)

Средства наземного транспорта*	169,7
Суда, лодки и плавучие конструкции	52,8

Наибольшее сокращение импорта России из Японии в 2016 г. по сравнению с 2015 г. (млн $)

Реакторы ядерные, котлы, оборудование	167,4
Черные металлы	72,7
Пластмассы и изделия из них	51,2
Изделия из черных металлов	35
Каучук, резина и изделия из них	34,7
Инструменты, ножи, ложки, вилки из недрагоценных металлов	24,6
Аппараты оптические, фотографические, кинематографические, измерительные, контрольные,	23,8

*Кроме железнодорожного, трамвайного подвижного состава

Источник: Обзор внешней торговли России (http://russian-trade.com/reports-and-reviews/2017-02/torgovlya-mezhdu-rossiey-i-yaponiey-v-2016-g/).

четырех островов сразу или по формуле «два плюс альфа»). Премьер-министр Абэ пошел на изменение японской политики: если раньше масштабное расширение экономического сотрудничества с Россией увязывалось с предварительным условием решения территориального вопроса на японских условиях, то сейчас проведение японским лидером политики по целенаправленному развитию экономических контактов с Россией рассматривается как стимул для занятия Россией более компромиссной позиции по вопросу спорных территорий. Тем не менее, ключевая цель политики по расширению экономического сотрудничества с Россией С. Абэ остается прежней – это решение территориального вопроса. Такая постановка вопроса была и остается неприемлемой для России. В ответ на подобные рассуждения президент В.В. Путин неоднократно заявлял, что Россия не торгует территориями. Япония важна для России сама по себе, и у российского руководства существует заинтересованность развивать отношения с Японией в экономике, гуманитарной, международно-политической и даже военной сферах. Однако Россия не готова увязывать эти вопросы с какими-либо условиями с японской стороны. Позитивная динамика в отношениях двух стран, стремление вывести их на новый уровень, заключить мирный договор и план из восьми пунктов по улучшению экономического сотрудничества С. Абэ позитивно воспринят в России, но это не будет означать отказа Россией от своей позиции по территориальному вопросу. Угроза выхода подобной увязки на первый план способна нивелировать значительную часть достигнутого на данном направлении прогресса.

5) Сложность согласования правового режима совместной хозяйственной деятельности на южных Курильских островах

Самым сложным моментом при согласовании совместной хозяйственной деятельности на южных Курильских островах является правовой режим ее осуществления. Российская сторона полагает, что деятельность должна осуществляться на основании российского законодательства при введении специального режима по аналогии с территорией опережающего развития. В августе 2017 года была создана ТОР «Южные Курилы», которая должна стимулировать развитие островов и продвижение проектов по модернизации производства, привлекать российские и иностранные инвестиции для этих целей. Японская сторона считает, что необходимо создание специального международного режима деятельности, который был бы не подотчетен российскому законодательству (вплоть до принципа кондоминиума) и тем самым не подпадал бы под российскую юрисдикцию и не означал бы подтверждение российского суверенитета. Япония с беспокойством смотрит на создание ТОР, так как опасается, что участие в них японского бизнеса будет означать признание российской юрисдикции. Помимо этого, Япония обеспокоена возможностью привлечения на южные Курилы инвестиций Китая и Южной Кореи, и этот фактор может негативно сказаться на возможностях сотрудничества двух стран. России и Японии еще только предстоит найти взаимоприемлемый вариант сотрудничества на южных Курилах. Между тем очевидно, что, если возможность совместной хозяйственной деятельности реализована

не будет, это подорвет динамику улучшения отношений и негативно скажется на перспективах решения территориального вопроса. Россия будет развивать острова и самостоятельно, но возможность превратить это в точку сотрудничества будет упущена.

6) Разногласия России и Японии в сфере безопасности по вопросам размещения в регионе американской системы ПРО и ракетно-ядерной программы КНДР

Наконец, последним, но не менее значимым ограничителем является способность стран выстроить конструктивный диалог Москвы и Токио по глобальным и региональным международно-политическим вопросам. Хотя Россия и Япония восстанавливают свои отношения в сфере политики и безопасности, на региональном уровне сохраняет свою роль ряд раздражителей. Для Японии это – озабоченность по поводу размещения ракетных комплексов и дивизий на Курильских островах, тогда как для России – размещение американской ПРО ТВД в Японии, американской системы THAAD на Корейском полуострове и возможной установки подобной системы в Японии как нарушающей стратегический баланс в Тихоокеанском регионе и являющейся непропорциональным ответом на действия КНДР.

Хотя обе стороны сходятся во мнениях по поводу необходимости соблюдения Северной Кореей резолюций ООН, российская сторона критикует блоковый подход к обеспечению безопасности в регионе и настаивает на необходимости коллективных мер. Россия также критикует провокационную ракетно-ядерную активность Пхеньяна, но позиции стран по проблемам безопасности на Корейском полуострове различаются. Если президент Путин делал акцент на воздержании от воинственной риторики и стремлении к конструктивному диалогу, в частности к возобновлению шестисторонних переговоров, то премьер-министр Абэ – на соблюдении КНДР резолюций Совбеза ООН, на необходимости ее отказа от провокационных действий и увеличения давления на Северную Корею. Японская сторона считает, что сейчас неподходящее время для возобновления шестисторонних переговоров, и участвует в совместных с США учениях в ответ на «провокационные запуски» Северной Кореей своих ракет. С. Абэ в апреле 2017 года заявил о том, что Япония поддержит США в случае, если она решит применить военные меры против КНДР. Россия же, наоборот, поддерживает вынесенное в Совбез ООН предложение КНР о прекращении ядерных и ракетных испытаний взамен на отказ от учений США и Южной Кореи вблизи КНДР в качестве отправной точки начала переговоров. Россия рассматривает решение северокорейской проблемы силовым путем как неприемлемое и настаивает на мирном урегулировании путем переговоров. Россия выдвинула дорожную карту по мирному решению ядерной проблемы Корейского полуострова и совместно с КНР продвигает идею «двойной заморозки».

Сторонам предстоит пройти сложный путь для того, чтобы в большей степени скоординировать свои позиции по ключевым вопросам региональной повестки дня в АТР.

5. Рекомендации

1) Создать прочный экономический фундамент отношений

Главной задачей политики по укреплению российско-японских связей на текущем этапе является формирование прочного экономического и политического фундамента, способного выдержать возможную политическую турбулентность в отношениях между двумя странами. Окно возможностей, которое открывается в настоящее время, без сомнения, не является уникальным и может появиться и в будущем. Но до следующего подобного окна может пройти немалое время, и Москве и Токио важно не упустить текущий момент и в полной мере воспользоваться открывающимися возможностями.

Важными шагами в этом направлении могут стать масштабные инфраструктурные проекты, рассчитанные на долгосрочную перспективу. Показательным примером таких проектов может стать **строительство газопровода с о. Сахалин на о. Хоккайдо** с выходом до префектуры Токио общей протяженностью около 1500 км. По расчетам экспертов, срок реализации данного проекта составит 5 лет. Газопровод позволит значительно увеличить объемы поставок российского газа в Японию и создать инфраструктуру российско-японского сотрудничества и развития соседних регионов обеих стран. Он позволит не только экспортировать сырье, но и создаст экономическую и социальную надстройку. Вторым перспективным проектом является создание энергомоста «Сахалин-Хоккайдо», который позволил бы экспортировать электроэнергию в Японию с помощью прокладки кабельных линий по дну моря.

Важно вывести отношения на качественно иной уровень экономического сотрудничества, который включил бы большое количество проектов. Увеличение числа успешных проектов вдобавок к уже действующим в России с предыдущих десятилетий японских компаний будет способствовать более масштабному притоку японских инвестиций. Для этих целей важно **реализовать намеченный план из 80 приоритетных проектов в различных сферах** (в области промышленности, сельского хозяйства, здравоохранения, инфраструктуры, инноваций, малого бизнеса, гуманитарных обменов), которые были бы рассредоточены по разным регионам. Помимо энергетического сотрудничества, большую значимость представляют проекты в остальных сферах – промышленном производстве, сельском хозяйстве, нефтехимии, финансовой сфере, медицине и фармакологии, информационно-коммуникационных технологиях, инновациях, городской инфраструктуре, услугах, образовании, транспортной инфраструктуре, туризме. Только планомерная работа над всеми сферами потенциального взаимодействия и тесные контакты между средним и малым бизнесом дадут эффект прочных связей, которые смогут создать иной уровень взаимодействия и взаимопонимания в целом.

Для России и Японии важно интенсифицировать **работу профильных ведомств и деловых ассоциаций для проработки интересов**

и возможностей бизнеса двух стран. Важно улучшить информационную осведомленность о возможностях контактов с контрагентами партнера. Крайне востребовано сотрудничество между Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством экономики, торговли и промышленности Японии, Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, Российским фондом прямых инвестиций, Японским банком международного сотрудничества, Российско-японским деловым советом и японо-российским комитетом по экономическому сотрудничеству Федерации экономических организаций Японии «Кэйданрэн», другими профильными структурами, а также проведение Российско-японского бизнес-диалога. Российским структурам необходимо способствовать самоорганизации российского бизнеса, в особенности средних и малых предприятий, определению приоритетных направлений для сотрудничества с японскими компаниями в ключевых сферах, составить базы данных и досье японских компаний, ищущих в настоящее время партнеров в России и перспективных российских партнеров, их масштабов и направлений деятельности, в особенности в приоритетных регионах Сибири и Дальнего Востока, регулярно проводить биржи контактов, усилить освещение этих возможностей в СМИ и на онлайн бизнес-площадках, создать поддерживаемые на английском и японском языках версии сайтов ключевых бизнес-структур и профильных ведомств, курирующих сотрудничество с Японией, и регулярно обновлять соответствующий контент.

2) Улучшить бизнес-климат и создать институционализированные механизмы поддержки японских проектов

Другим важным направлением является **формирование благоприятного климата для развития бизнеса, в том числе среднего и малого, в особенности на Дальнем Востоке**. Японские предприниматели должны быть уверены в защищенности своего бизнеса от изменения правил ведения бизнеса, различий в толкованиях законов, бюрократического давления и криминала. Для этого требуется установить прозрачные условия ведения экономической деятельности (унифицированных правил ведения бизнеса в режиме «одного окна», осуществления импортно-экспортных операций, прохождения таможенных процедур, налогообложения, бухгалтерской отчетности и т.д.) и сократить время ожидания рассмотрения предложений и прохождения экспортно-импортных процедур, в первую очередь на Дальнем Востоке. Смягчение визового режима в отношении японских граждан также должно дать положительный эффект, и большие ожидания возлагаются на внедрение упрощенного визового режима в свободном порту Владивосток. В случае возникновения трудностей необходимо предусмотреть механизм эффективной обратной связи и их разрешения. Иными словами, экономическое сотрудничество должно обеспечиваться реальным политическим прикрытием, которое функционировало

бы на постоянной основе. Для успешной реализации совместных проектов важно создать **институционализированное сопровождение японского бизнеса**. Российско-японский инвестиционный фонд, который начнет работу в третьем квартале 2017 года, и учрежденная в апреле 2017 года компания для поддержки японских инвестиций на Дальнем Востоке в ТОРы и свободный порт Владивосток должны решить задачу софинансирования и оказать помощь в подготовке инвестиционных предложений для инвесторов и их сопровождения в ходе реализации проектов. Важно, чтобы эта работа проводилась на системной основе, и подобные механизмы действовали как на федеральном, так и региональном уровне. Может быть рассмотрено введение режима наибольшего благоприятствования для японских контрагентов, который бы включал создание инфраструктуры и приоритетное сопровождение сделок. Необходима подготовка и предоставление профессиональных кадров со знанием японского и английского языков и японского стиля ведения бизнеса для сопровождения японских бизнесменов.

Углубление российско-японского экономического сотрудничества должно выйти за рамки инициативы двух лидеров и обрести новые институциональные формы. Вероятно, эффективным решением может стать создание специального ведомства, ответственного за совместные российско-японские инициативы. При этом целесообразно назначение ответственных за японское направление чиновников, обладающих должным аппаратным весом среди российской политической элиты. Подобные организационные решения повысят уровень доверия с японской стороны, демонстрируя готовность Москвы прилагать значительные усилия для улучшения двусторонних отношений. Представляется возможным использовать позитивный опыт работы Российско-американской двусторонней Президентской комиссии, действовавшей в 2009–2014 годах. Подобный орган мог бы курировать весь блок взаимодействий с Японией на федеральном и региональном уровнях в политической и экономической сферах, высоких технологиях и инновациях, гуманитарном и культурном сотрудничестве.

3) Развивать стратегический диалог в области политики и безопасности

Россия и Япония должны усиливать взаимодействие по широкому кругу глобальной и региональной повестки дня. Стратегический диалог в области политики и безопасности должен включать **согласование позиций по ключевым региональным проблемам** и интеграционным проектам. Россия и Япония могут сотрудничать по ключевым проблемам в области безопасности, в борьбе с нетрадиционными угрозами и вызовами безопасности (на двухстороннем уровне и на многостороннем – вместе со странами АСЕАН), усиливать взаимодействие на региональных площадках и выступать с совместными инициативами. Помимо проблемы нераспространения ядерного оружия

и оружия массового уничтожения (ОМУ), интерес представляют вопросы поддержания региональной безопасности и свободы судоходства, борьбы с терроризмом, наркоторговлей, организованной преступностью, отмыванием денег, обеспечения безопасности на транспорте, ликвидации последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф (включая аварию на АЭС Фукусима-1), сотрудничества в области информационно-коммуникационных технологий, продовольственной безопасности, электронной коммерции, образования и науки, проведения совместных исследований. Диалог в формате «два плюс два» должен продолжаться, и должны и дальше осуществляться **меры, направленные на укрепление доверия** между двумя странами, включая диалог между начальниками генеральных штабов, заходы судов стран в порты друг друга и участие в двухсторонних и многосторонних учениях. Целесообразно восстановление межпарламентского диалога и налаживание межпарламентских обменов.

4) Развивать общественный диалог и культурное сотрудничество

Значимые шаги могут быть предприняты и в **области общественного диалога и культурного сотрудничества**. 2018 год объявлен годом культурного обмена между Россией и Японией. Японская культура пользуется среди россиян, в том числе молодежи, заслуженной популярностью. В свою очередь, многие образы российского культурного поля и классической культуры хорошо известны в Японии. Гуманитарное взаимодействие между двумя странами способно создать позитивную атмосферу для сотрудничества в сфере туризма, малого бизнеса, образования и науки. Перспективу представляет проработка и расширение презентации на японском рынке туристических маршрутов по России, прежде всего, связанных с посещением Дальнего Востока. Большую роль может сыграть поддержка японоведческой экспертизы в России и русистики в Японии, которая могла бы создать большую осведомленность в обществах двух стран о потенциале российско-японских отношений в различных сферах. Более активный выпуск аналитических материалов по Японии в России и по России в Японии также будет работать на эту идею. С этими целями необходимо интенсифицировать контакты в сфере образования и науки, проводить конференции и семинары с привлечением широкого круга участников из различных регионов России и Японии. Может быть проработана идея общественного совета как формата «второго трека» с привлечением крупных политических и общественных фигур, авторитетных представителей бизнес-сообщества и экспертных кругов. Он мог бы сыграть конструктивную роль для разработки направлений дальнейшего взаимодействия с Японией. Важно развивать студенческие и молодежные обмены, обмены в сфере культуры и спорта, подготовку специализированных кадров для формирования гуманитарной основы сотрудничества двух стран.

6. Перспективы сближения России и Японии

Подведение баланса сближающих страны факторов и ограничителей сотрудничества показывает, что сближение России и Японии – процесс крайне хрупкий. Несмотря на то, что он соответствует интересам обеих стран, процесс держится во многом на усилиях лидеров России и Японии и не является необратимым. Стороны должны предпринять целенаправленные и системные усилия для реализации тех возможностей, которые сейчас существуют благодаря совпадению внутриполитической и двухсторонней повестки дня, а также международной конъюнктуры. Без подобных усилий процесс сближения может замедлиться и смениться очередным разочарованием, при том что текущее окно возможностей не будет длиться дольше ближайших нескольких лет.

Безусловно, полное выполнение программы, предложенной премьер-министром Абэ, выглядит слишком оптимистичным вариантом развития российско-японских отношений. Однако даже ее частичное исполнение позволит обеим сторонам извлечь для себя значительные экономические и политические выгоды. Главными препятствиями на пути подписания мирного договора при значительно различающихся позициях сторон остаются общественное мнение в Японии и России, а для расширения сотрудничества – несовершенство российской экономической модели, в частности на Дальнем Востоке. Их преодоление возможно, в первую очередь, за счет создания прочной основы для экономического сотрудничества, не подверженной политическим колебаниям в Токио и Москве. Создание нового контекста отношений – от превалирования разделяющих две страны проблем к более стабильным политическим отношениям, формированию экономической взаимозависимости, улучшению восприятия обществами друг друга и стратегическому диалогу в области безопасности – позволит поставить вопрос о мирном договоре и территориальном споре в совершенно иную перспективу.

Решение о консультациях по ведению совместной хозяйственной деятельности на южных Курилах представляет собой определенный прогресс в этом вопросе, тем более что японская сторона ранее не соглашалась на данное предложение, выдвигаемое неоднократно. На фоне обострения проблем безопасности в Восточной Азии и территориальных споров в Восточно-Китайском и Южно-Китайском морях, возможность практической реализации совместной деятельности между Россией и Японией на Курильских островах в действительности может внести значимый вклад в укрепление сотрудничества и доверия между сторонами и превратить Курильские острова в острова развития, которые сближали бы страны, а не отдаляли их друг от друга. Создание подобной атмосферы доверия является единственным возможным путем для заключения мирного договора.

Россия и Япония являются одними из ведущих держав в Восточной Азии, и улучшение отношений и укрепление доверия между странами является важным фактором усиления позиций обеих игроков в регионе. Обсуждение ключевых международно-политических и региональных проблем, лучшее понимание позиций друг друга и стремление

скоординировать свою политику в соответствии с позицией партнера также являются предпосылкой создания атмосферы доверия в отношениях, ничуть не в меньшей степени, чем экономическое сотрудничество. Улучшение российско-японских отношений, с одной стороны, будет способствовать усилению России в регионе как самостоятельного игрока, приданию большего баланса в ее повороте на Восток и большей автономности во внешней политике Японии, а с другой – может внести значительный вклад в создание полицентричного регионального порядка, в котором Россия и Япония будут играть одни из ключевых ролей – в отличие от биполярного порядка с центрами в США и КНР, в котором позиции Москвы и Токио будут значительно слабее. Даже с учетом ограничительных факторов в международно-политической и экономической сферах у России и Японии остается большой потенциал построения доверительных партнерских отношений, которые будут способствовать развитию обеих стран и станут самостоятельным фактором международных отношений, играющим стабилизирующую роль в Восточной Азии.

#Valdaiclub

ValdaiClubRu

ValdaiClubRu

ru.valdaiclub.com

valdai@valdaiclub.com

ISBN 978-5-906757-62-3

СОВЕТ ПО ВНЕШНЕЙ И ОБОРОННОЙ ПОЛИТИКЕ

РСМД

Российский совет
по международным
делам

МГИМО
УНИВЕРСИТЕТ

ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ