

ПРОГРАММА

Ближний Восток: когда наступит завтра?

27-28 февраля 2017 года
Лотте Отель Москва

27 февраля, понедельник

09.30-10.00 **Открытие конференции**

Валентина МАТВИЕНКО, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Андрей БЫСТРИЦКИЙ, Председатель Совета Фонда развития и поддержки Международного дискуссионного клуба «Валдай»

Виталий НАУМКИН, Научный руководитель Института востоковедения РАН, академик РАН

10.00-11.30 **Сессия I. Изменение мирового порядка и Ближний Восток: грозовой перевал**

К 2017 году определяющим фактором мировой политики стала нарастающая потребность в обеспечении безопасности.

Острые международные конфликты, международный терроризм и миграционные потоки становятся вызовом для политических и экономических систем, социальных структур и общественных ценностей многих стран, в том числе западных.

Возникающее чувство беспомощности и небезопасности катализирует в них накопившееся недовольство «старыми» элитами – по мнению многих, неэффективными и оторванными от реальности. Претендующие на их место «новые» элиты обвиняются в популизме и радикализме.

Это же чувство возвращает государствам роль главных акторов мировой политики – единственных, кто способен взять на себя ответственность за будущее человечества.

При этом соперничество между державами распространяется на все новые пространства, информационные войны и проблемы кибербезопасности становятся важнейшими доминантами международных отношений.

Все это создает одновременно и серьезные вызовы, и «окно возможностей» для глобальных и региональных центров силы. Заметно усилившись, последние, однако, сталкиваются с угрозой перенапряжения, особенно острой в условиях перестройки мировой экономики.

- *Как все эти тренды мирового развития сказываются на Ближнем Востоке?*
- *Находят ли они здесь самостоятельное проявление или влияют лишь опосредованно, меняя поведение ключевых глобальных акторов?*

- *Каково влияние фактора миграции на политическую ситуацию в регионе?*
- *Можно ли снизить роль информационной составляющей в гибридных войнах, идущих на Ближнем Востоке?*
- *Приведут ли новые тренды в мировой экономике к вытеснению Ближнего Востока на периферию мировой хозяйственной системы или напротив дают ему шансы на новые прорывы?*

Модератор: Федор ЛУКЪЯНОВ, Директор по научной работе Фонда развития и поддержки Международного дискуссионного клуба «Валдай»

Спикеры:

- **Михаил БОГДАНОВ**, Заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации
- **Рагида ДЕРГАМ**, Основатель и исполнительный председатель Бейрутского института; Колумнист и руководитель бюро в Нью-Йорке, Al Hayat
- **Джамаль ХАШОГГИ**, Писатель (Саудовская Аравия)
- **Стивен ХЕЙДЕМАН**, Профессор Smith College; Приглашенный старший научный сотрудник Центра ближневосточной политики, Брукингский институт

12.00-13.30 **Сессия II. Терроризм: региональные измерения глобальной угрозы**

В 2016 году расширилась география террористических атак. Террористы-смертники унесли жизни более пяти тысяч человек в 28 государствах мира.

Скоординированная борьба с этим злом стала первейшей задачей.

Схоластические споры о том, является ли та или иная группировка повстанческой или террористической, указывают на тревожный тренд: попытку руководствоваться не конкретными действиями организаций, а провозглашаемыми ими лозунгами, хотя именно методы способны дискредитировать любую идеологию.

В этих условиях необходимо сконцентрироваться на поисках наиболее эффективных методов противодействия всем организациям, оспаривающим у государств монополию на насилие и использующих его в политических целях.

- *Возможен ли поворот к более тесной координации усилий глобальных и региональных игроков на Ближнем Востоке?*
- *Насколько реально преодоление существующих геополитических противоречий между различными региональными силами?*
- *Какие инструменты противодействия терроризму остаются незадействованными?*
- *Какой вклад может внести мусульманский мир в идейную борьбу с использующими исламские лозунги террористами?*

Модератор: Аластер КРУК, Основатель и директор Conflicts Forum

Спикеры:

- **Шаукат АЗИЗ**, Премьер-министр Пакистана (2004-2007)
- **Вячеслав ТРУБНИКОВ**, Директор Службы внешней разведки Российской Федерации (1996–2000); Первый заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации (2000–2004)
- **Моше ЯАЛОН**, Министр обороны Израиля (2013-2016)

15.00-16.30 **Сессия III. Сирия и Ирак: развязать gordiev узел**

Эти две страны, объединенные в обширный ареал взаимосвязанных конфликтов с внешним вмешательством, продолжают оставаться самыми проблемными очагами и источниками неуправляемых процессов на Ближнем Востоке. Под угрозу поставлено дальнейшее сохранение государственности, национальная идентичность. Кризис институтов порождает альтернативу в виде Исламского государства, а также способствует конструированию новых связей и лояльностей, выстроенных на основе общей борьбы и выживания в условиях гражданской войны.

За последний год изменение соотношения сил в конфликте, вызванное военными успехами правительственных сил, открыло возможности для более активного участия региональных участников в стабилизации ситуации. Наметилось их стремление внести свой вклад в этот процесс с учетом, естественно, собственных интересов и подходов. С одной стороны, глобальные игроки (США, РФ, ЕС) все больше пытаются использовать потенциал влияния регионалов, а с другой, региональные государства не хотят остаться вне инициированных внешними игроками форматов, хотя и используют их для продвижения собственных интересов.

- *Сможет ли меняющийся баланс сил в Сирии привести к продвижению на политическом треке, и какие препятствия следует ожидать на этом пути?*
- *О чем, в первую очередь, следует договариваться ведущим державам, чтобы объединить усилия для достижения политического компромисса между противоборствующими силами в Сирии и Ираке?*
- *Какой вклад региональные участники готовы внести в урегулирование сирийского и иракского кризисов?*

Модератор: Виталий НАУМКИН, Научный руководитель Института востоковедения РАН, академик РАН

- **Бахтияр АМИН**, Министр по правам человека Ирака (2004-2005)
- **Мохаммед МАРАНДИ**, Профессор, Университет Тегерана
- **Хасан Селим ОЗЕРТЕМ**, политический аналитик, Анкара

17.00-18.30 **Сессия IV. Йемен и Ливия: сохранить общества, восстановить государства**

Мировые СМИ, общественное мнение и международное сообщество озабочены конфликтами в Йемене и Ливии значительно меньше, чем в Восточном Средиземноморье, хотя они не менее болезненны, привели к чудовищным гуманитарным последствиям и к уничтожению колоссального культурного

наследия. Главными внешними акторами в этих конфликтах являются региональные игроки, которые переносят на них собственное соперничество, превращая в «прокси войны». Ливия и Йемен стали очагами региональной конфликтности в Северной Африке и на Аравийском полуострове с большим деструктивным потенциалом.

Для того, чтобы ответить на вопрос, возможно ли преодоление инерции затяжных кризисов в этих странах, необходимо определить следующее:

- *Является ли сохранение территориальной целостности Ливии и Йемена императивом?*
- *Почему предпринятые попытки урегулирования не возымели эффекта?*
- *Какие политические силы внутри этих стран могут стать драйверами восстановления государственности?*
- *Какие новые механизмы урегулирования могут быть задействованы?*
- *Какие действия могут предпринять региональные и глобальные акторы?*

Модератор: Василий КУЗНЕЦОВ, Руководитель Центра арабских и исламских исследований, Институт востоковедения РАН

Спикеры:

- **Али НАСЕР МУХАММЕД**, Президент Южного Йемена (1980-1986)
- **Наим ДЖИНА**, Исполнительный директор Центра Африки и Ближнего Востока (ЮАР)
- **Исмаил УЛЬД ШЕЙХ АХМЕД**, Специальный посланник Генерального секретаря ООН по Йемену
- **Саид ФЕРДЖАНИ**, Член Политбюро партии «Ан-Нахда» (Тунис)

28 февраля, вторник

10.00-11.30 **Сессия V. Глобальные игроки: уйти нельзя остаться**

Формирование нового мирового порядка сталкивалось с серьезными системными проблемами, и противоречия между глобальными игроками, прежде всего между США, ЕС и РФ, способствовали росту напряженности на международной арене. Для Ближнего Востока политические изменения, происходящие в США и ЕС, активная роль РФ в Сирии являются существенными факторами, способными повлиять на будущее региона. Попытки глобальных держав снизить уровень военно-политических обязательств предусматривают формирование стратегии выхода, которая не может быть реализована в условиях ближневосточной «войны всех против всех». Поиск политических развязок предусматривает переход к сотрудничеству, успех которого будет зависеть от готовности игроков выстроить баланс интересов в условиях меняющегося баланса сил.

В этой связи можно поставить несколько вопросов.

- *Как видятся на Ближнем Востоке возможные изменения в американской региональной политике при президентстве Д. Трампа?*
- *Может ли Ближний Восток стать одной из важных площадок взаимодействия между глобальными игроками?*

- *Возможно ли создание совместной коалиции или параллельные действия уже существующих при усилении координации между ними будут достаточно эффективным и более реалистичным вариантом?*
- *Какие еще проекты помимо борьбы с терроризмом являются, с точки зрения региональных держав, наиболее необходимыми?*

Модератор: Андрей КОРТУНОВ, Генеральный директор Российского совета по международным делам

Спикеры:

- **Пол ВАЛЛЕЛИ**, Председатель Фонда «Вставай Америка» и Консультативной группы по национальной безопасности «Наследие», генерал-майор в отставке (США)
- **Полур Раман КУМАРАСВАМИ**, Профессор ближневосточных исследований, Университет имени Джавахарлала Неру, Нью-Дели
- **Набиль ФАХМИ**, Министр иностранных дел Египта (2013-2014); Декан Школы международных отношений и публичной политики Американского университета в Каире

12.00-13.30 **Сессия VI. Региональные акторы: ответственность сильных**

Рост влияния региональных держав на ситуацию на Ближнем Востоке имеет двоякий эффект.

С одной стороны, острое соперничество между ними оборачивается внешнеполитическим алармизмом. Государство-соперник воспринимается как источник экзистенциальной угрозы, что порождает тотальное недоверие, возможности для компромиссов резко уменьшаются. Одновременно ощущение внутренней слабости заставляет этих игроков искать внешней поддержки.

С другой стороны, в 2016 году чрезмерная внешнеполитическая активность стала негативно сказываться на внутривосточной ситуации в ряде стран, создав угрозу перенапряжения. Несколько раз они оказывались на грани войны, что обозначило существование «красных линий», но пока не привело к пониманию необходимости поиска общей почвы.

Вместе с тем, усиление региональных игроков – это долговременный тренд, только при их участии миротворческие инициативы имеют шанс на реализацию, а региональные альянсы при всей их подвижности и переменчивости представляются сегодня единственной возможной основой для реконструкции региона.

- *Какие повороты в развитии отношений между ведущими региональными акторами должны произойти, чтобы сложились условия для регионального детанта?*
- *Возможен ли подход на основе пакетного компромисса в Сирии, Ираке и Йемене, в котором были бы учтены интересы противоборствующих сторон и их опасения за свою безопасность?*
- *Сможет ли новая роль Турции стать объединительным началом?*

- *Какие должны быть созданы условия в регионе и в отношениях с Западом, чтобы повысить степень заинтересованности Ирана в создании системы региональной безопасности?*
- *Что может способствовать нахождению компромиссов между Саудовской Аравией и Ираном?*

Модератор: Ирина ЗВЯГЕЛЬСКАЯ, Главный научный сотрудник Института востоковедения РАН

Спикеры:

- **Эбтесам АЛЬ-КЕТБИ**, Основатель и президент Политического центра Эмиратов (ОАЭ)
- **Кайхан БАРЗЕГАР**, Директор Института ближневосточных стратегических исследований в Тегеране
- **Садик АЛЬ-РИКАБИ**, Член Комитета по международным отношениям Парламента Ирака
- **Нурхан ЭЛЬШЕЙХ**, Профессор политологии Каирского университета; Член Египетского совета по международным делам

15.00-16.30 **Сессия VII. Ближневосточные экономики: оттолкнуться от дна**

В современных условиях устойчивое развитие Ближнего Востока выглядит практически невозможным. Международное взаимодействие для нормализации экономической ситуации стало глобальной задачей.

Страны, охваченные конфликтами, живут по «законам военной экономики», ключевыми участниками которой становятся негосударственные военно-бюрократические структуры.

Другие арабские страны встали на путь экономических реформ, но их проведение затруднено недостатком внешнего финансирования и сохранением социально-политической нестабильности.

Государства ССАГПЗ также начали испытывать серьёзные финансовые трудности. Впрочем, достигнутое при участии Саудовской Аравии и России в конце 2016 года соглашение о сокращении нефтедобычи дает надежду на их частичное преодоление.

Несмотря на то, что мировой спрос на нефть имеет тенденцию к росту, и доля в нем Ближнего Востока будет сохраняться высокой, несмотря на «сланцевую революцию», экономическое будущее региона и его место в мировом хозяйстве остаются туманными.

- *Возможно ли дополнить международную повестку дня по конфликтному урегулированию на Ближнем Востоке экономической проблематикой?*
- *Каковы перспективы структурных экономических реформ в арабских странах и что может сделать мировое сообщество для их поддержки?*
- *Насколько стабильна новая динамика в «нефтяных отношениях» России и Саудовской Аравии?*

- *Какие дополнительные меры должны быть приняты на уровне ООН для оказания помощи в решении структурных экономических проблем региона?*
- *Каковы возможности для расширения участия международных неправительственных организаций в оказании помощи экономическому развитию региона?*

Модератор: Леонид ГРИГОРЬЕВ, Главный советник руководителя Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации

- **Тайсуке АБИРУ**, Старший представитель в Москве, Японский банк международного сотрудничества (JBIC)
- **Абдалла АЛЬ-ДАРДАРИ**, Старший советник по реконструкции и модернизации в странах MENA, Всемирный банк; Заместитель премьер-министра Сирии по экономическим вопросам (2005-2011)
- **Гюркан КЮМБАРОГЛУ**, Директор Центра изучения энергетической политики в Босфорском университете; Председатель правления Турецкой ассоциации экономики и энергетики

17.00-18.30 **Сессия VIII. Будущее Ближнего Востока: в поисках общей мечты**

Кризис политических идеологий, характерный для всей мировой политики, на Ближнем Востоке находит особенно острое выражение. Две основных идеологии XX века – либерализм и социализм – не способны более предложить местным обществам привлекательного образа будущего. Попытки вдохнуть новую жизнь в арабский национализм, предпринимающиеся элитами некоторых стран в прагматических и конъюнктурных целях, носят эксклюзивистский и подчас ностальгический характер. Политический ислам, всегда служивший альтернативой официальным идеологиям, оказывается в значительной степени дискредитирован действиями радикалов, а панисламские идеи не могут преодолеть межстрановых, межэтнических и межобщинных разногласий.

- *Какой идеологический проект может стать основой для воссоздания единого и мирного Ближнего Востока?*
- *Какое место суждено занять политическому исламу и как умеренным исламистским силам отмежеваться от экстремистов?*
- *Может ли арабский национализм стать чем-то большим, чем воспоминанием о «золотом веке»? Есть ли шанс на усиление левых?*

Модератор: Федор ЛУКЪЯНОВ, Директор по научной работе Фонда развития и поддержки Международного дискуссионного клуба «Валдай»

- **Ильяс УМАХАНОВ**, Заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- **Амаль АБУ ЗЕЙД**, Депутат парламента Ливана, Свободное патриотическое движение
- **Джон БЕЛЛ**, Директор программы Ближнего Востока и Средиземноморья, Толедский международный центр мира в Мадриде
- **Амр МУСА**, Генеральный секретарь Лиги арабских государств (2001-2011); Министр иностранных дел Египта (1991-2001)