



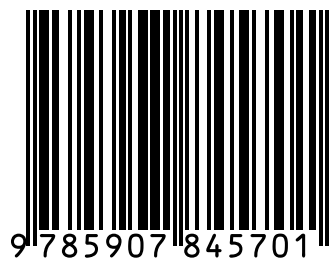
Валдай | Международный
дискуссионный клуб

Сотрудничество Бразилии и России: стратегические ориентиры для преодоления структурных ограничений

Ана Ливия Эстевес,
Марко Фернандес

Данный текст отражает личное мнение автора или группы авторов, которое может не совпадать с позицией Клуба, если явно не указано иное.

ISBN 978-5-907845-70-1



© Фонд развития и поддержки Международного
дискуссионного клуба «Валдай», 2026

Российская Федерация, 127051, Москва,
Цветной бульвар, дом 16/1

Об авторах

Ана Ливия Эстевес

преподаватель Департамента зарубежного регионоведения
факультета мировой политики и мировой экономики НИУ ВШЭ

Марко Фернандес

представитель Бразилии в Гражданском совете БРИКС;
геополитический аналитик в онлайн-издании *Brasil de Fato*;
редактор журнала *Wenhua Zongheng International*

Содержание

3	Краткое содержание
4	Политическая координация как движущая сила стратегического партнёрства Бразилии и России
6	«Союзники по многосторонней дипломатии» в ООН
7	Экономические связи до 2022 года
10	Последствия февраля 2022 года
12	Торгово-инвестиционные связи после 2022 года
17	«Новая нормальность» в двусторонних отношениях
21	Бразилия и Россия между популярностью, «битвой идей» и материальными выгодами
23	История и контекст низкой популярности России в Бразилии
26	Китайское зеркало как «свет в конце тоннеля»
31	Заключение

Краткое содержание

В первой четверти XXI века бразильско-российские отношения развивались значительно динамичнее, чем в любой период в истории двусторонних дипломатических отношений, установленных 3 октября 1828 года. Главным движущим фактором, определяющим характер двустороннего взаимодействия, является координация политических действий, общее стремление укрепить позиции стран с развивающимися экономиками и реформировать международный порядок, сложившийся после 1945 года, с целью его сохранения. Однако потенциал этого фактора ограничивается двумя структурными барьерами, которые невозможно устранить одной лишь политической волей на самом высоком уровне. Оба этих барьера могут быть преодолены посредством превращения политической координации в материально осязаемое сотрудничество, приносящее обществу очевидную пользу.

В том, что касается политической сферы, то заключённый в 2000 году Договор о партнёрских отношениях стал основой институционального механизма – межмидовских политических консультаций, которые продемонстрировали высокую устойчивость, сохранив эффективность даже в наиболее неблагоприятные периоды президентства Жаира Болсонару и в условиях системного шока 2022 года. Сходство позиций двух стран при голосовании на различных многосторонних площадках, включая Генеральную Ассамблею ООН, позволяет охарактеризовать их как «союзников по многосторонней дипломатии». Тем не менее главная угроза этому направлению носит внешний характер: продолжающееся ослабление мультилатерализма рискует лишить содержания именно ту сферу, в которой партнёрство приобретает наибольшую стратегическую ценность.

В торгово-экономической сфере достигнутые результаты носят скорее количественный, чем структурный характер. Позиция Бразилии после 2022 года, определяемая как «беспристрастность и равнодушие», позволила довести объём двусторонней торговли до рекордного уровня свыше 10 миллиардов долларов США. Однако в торговых потоках по-прежнему участвует лишь узкий круг сырьевых товаров и небольшое число политически влиятельных компаний с хорошими связями, а растущий дефицит торгового баланса Бразилии стал предметом открытых дискуссий в двусторонней повестке. Скромный же объём взаимных инвестиций не позволяет экономическим отношениям выйти на подлинно стратегический уровень.

Авторы доклада рассматривают стратегическое сотрудничество в ядерной, космической и оборонной сферах как наиболее перспективное, полагая, что передача технологий может оказаться более значимым фактором, чем простое выравнивание торгового баланса. Особую актуальность приобретает оборонное сотрудничество. Как подчёркивает главный советник президента по внешней политике Селсу Аморим, Бразилия «должна обладать

потенциалом сдерживания для защиты своего суверенитета». На фоне возросшего риска военных и разведывательных операций США, направленных против Амазонии и морских месторождений углеводородов, стране стоило опереться на экспертизу России в этой сфере, прежде всего через сотрудничество с «Рособоронэкспортом».

Если говорить об общественной сфере, то лишь 25 процентов бразильцев относятся к России положительно. Такое восприятие обусловлено сочетанием двух факторов: краткосрочного, выражающегося в преимущественно одностороннем освещении конфликта на Украине, и исторического, связанного с десятилетиями антироссийской и антисоветской направленности американской массовой культуры. Низкий уровень симпатии к России в бразильском обществе создаёт дополнительные политические и социальные препятствия для тех представителей государства и гражданского общества, которые выступают за углубление двусторонних отношений.

Ярким противоположным примером является Китай. Несмотря на сопоставимый уровень негативного освещения в СМИ, ему удалось добиться 49-процентного уровня положительного отношения благодаря явным и ощутимым преимуществам, которые он принёс Бразилии, включая вакцину *CoronaVac*, электромобили *BYD*, стратегические инвестиции (в энергетику и промышленность), а также поддержку со стороны политической элиты. Российское же присутствие (значительная доля российских поставок удобрений и дизельного топлива в бразильском импорте) остаётся практически незаметным для широкой общественности. Таким образом, имидж и реальное положение дел представляют собой две стороны одной проблемы: дальнейшее укрепление политической воли зависит от того, станет ли Россия восприниматься простыми бразильцами как источник ощутимой выгоды.

Политическая координация как движущая сила стратегического партнёрства Бразилии и России

Несмотря на то, что история бразильско-российского взаимодействия насчитывает почти двести лет, именно последние 26 лет, то есть весь XXI век, оно характеризуется большей интенсивностью, чем все предшествующие годы с момента установления между странами дипломатических отношений. Анализ накопленного за этот период опыта показывает, что, несмотря на значительные достижения в торговле и научно-техническом сотрудничестве, главной движущей силой двусторонних отношений является политическая координация и, прежде всего, стремление к укреплению партнёрства

между развивающимися странами для усиления их общей позиции на международной арене.

Ключевой элемент политической координации между Бразилией и Россией – их общая позиция по вопросу реформирования глобального управления. Обе страны неизменно защищают международный порядок, сформировавшийся и получивший институциональное оформление после Второй мировой войны, и придерживаются его. Стремясь сохранить этот порядок, они выступают за реформирование международных финансовых институтов и Организации Объединённых Наций. Иными словами, обе страны исходят из того, что сохранение существующего международного порядка невозможно без его реформирования. При этом каждая из них исходит из собственных приоритетов: Бразилия делает акцент на преодолении международного неравенства ради формирования благоприятствующей экономическому развитию неиерархичной системы и одновременно стремится играть роль своеобразного моста между БРИКС и Западом, тогда как Россия сосредоточена на вопросах безопасности, защите суверенитета, обеспечении предсказуемости международных отношений и сохранении своего участия в принятии международных решений и формировании международного права.

Подписанный в 2000 году и вступивший в силу в 2002 году Договор о партнёрских отношениях между Бразилией и Россией, положил начало современному этапу двусторонних отношений. Документ чётко ориентирован на политическую координацию. Если не учитывать процедурные положения, то ей посвящено 45 процентов его статей. В тот период объёмы двусторонней торговли, как и контакты между обществами двух стран, были незначительными. Следовательно, основой сближения стали не торгово-экономические или общественные связи, а общее стремление укрепить позиции каждой из стран на международной арене.

Сближение Бразилии и России в данном контексте стало возможным благодаря совпадению их внешнеполитических целей в конце XX века. После того как в течение 1990-х годов внешняя политика обеих стран была преимущественно ориентирована на отношения с западными государствами, и Бразилия, и Россия начали осознавать ограниченность такого подхода. Необходимость укрепления своих переговорных позиций в Международном валютном фонде, Всемирной торговой организации, а также в других международных институтах и на многочисленных многосторонних форумах того периода побудила обе страны к проведению более диверсифицированной внешней политики.

Партнёрство России и Бразилии имеет институциональную основу, которая включает Комиссию высокого уровня по сотрудничеству (CAN), созданную 21 ноября 1997 года, с российской стороны её возглавляет премьер-министр,

а с бразильской – вице-президент. В состав *CAN* входит Межправительственная комиссия (*CIC*) – она отвечает за практическую реализацию решений и установок, вырабатываемых Комиссией высокого уровня. Регулярные политические консультации в рамках *CAN* между министерствами иностранных дел обеспечивают преемственность двусторонних отношений независимо от смены правительств в Бразилии. Заседания проходят один или два раза в год поочередно в каждой из стран. Они проводились даже в самые сложные периоды двусторонних отношений – например, во время пребывания Эрнесту Араужу на посту первого министра иностранных дел в администрации президента Жаира Болсонару (этот период обычно рассматривается как наиболее напряжённый), а также в условиях серьёзных международных потрясений, включая события 2022 года. Таким образом, политическая координация не только является основой российско-бразильских отношений, но и демонстрирует высокую эффективность и исключительную устойчивость.

В начале XXI века политическая координация между Бразилией и Россией достигла значительного уровня, что ярко проявилось в их совместной работе, посвящённой реформе МВФ, решение о проведении которой было принято в 2010 году и которая должна была завершиться в 2014 году. Сотрудничество, в том числе и по этому вопросу, сыграло решающую роль в развитии группы БРИК, созданной в 2009 году и впоследствии ставшей ещё одной важнейшей институциональной опорой двусторонних отношений.

«Союзники по многосторонней дипломатии» в ООН

Политическая координация между Бразилией и Россией, особенно по вопросам реформирования многосторонней системы, отчётливо проявляется в анализе моделей голосования обеих стран в Генеральной Ассамблее ООН. Согласно исследованию Секкеса и соавторов, результаты голосований в период с 2020 по 2025 год свидетельствуют о стабильном совпадении позиций Бразилии и России в ГА ООН по широкому кругу тем – от регулирования космической деятельности, разоружения и нераспространения до кризиса на Ближнем Востоке¹. Учитывая близость позиций России и Бразилии и на других многосторонних площадках – в БРИКС и «Группе двадцати» – можно утверждать, что обе страны выступают в качестве «союзников по многосторонней дипломатии».

¹ *Secches D.V., Casarões G.S.P., Anjos B.A., Barros M.A. Brazil–Russia Relations: Pursuing an International Order Based on Multiple Poles // The Palgrave Handbook on Geopolitics of Brazil and the South Atlantic. Singapore: Springer Nature, 2025. Pp. 1089–1114.*

Несмотря на очевидную значимость такого совпадения позиций, следует отметить, что политическая координация сохраняет свою актуальность и в тех случаях, когда взгляды сторон расходятся. Благодаря поддержанию постоянных открытых каналов политической координации, например, через встречи специальных представителей по Ближнему Востоку и представителей органов национальной безопасности, Бразилия и Россия, как правило, хорошо осведомлены о позициях и процессе принятия решений друг друга. Уже сама по себе такая информированность создаёт преимущества в ходе многосторонних переговоров.

В то же время в последние годы Бразилия нередко проводила чрезмерно осторожную политику в отношении Запада, стремясь играть роль «моста» между западными странами и глобальным большинством. Хотя такой подход принёс определённые успехи, в частности во время председательства Бразилии в «Группе двадцати» в 2024 году, он оказался сопряжён с издержками. Так, нерешительная позиция Бразилии в рамках БРИКС временами сдерживала дальнейшее институциональное развитие объединения.

Политическая координация на многосторонних площадках является одной из ключевых основ двусторонних отношений, а нынешний кризис международных институтов вкупе с угрозой ослабления широкого многостороннего диалога, необходимого для решения глобальных проблем, ставят под удар этот важнейший элемент российско-бразильского партнёрства. В мире, лишённом полноценного многостороннего взаимодействия, у Бразилии и России остаётся меньше возможностей для сотрудничества, что грозит постепенным выхолащиванием политического измерения их двусторонних отношений.

Экономические связи до 2022 года

Значительное политическое сближение сопровождалось расширением торгово-экономических связей между Бразилией и Россией. В 2002 году (год вступления в силу Договора о партнёрских отношениях) объём двусторонней торговли составлял около 2 миллиардов долларов США. На протяжении большей части XXI века товарооборот колебался в пределах 3–5 миллиардов долларов США. Лишь в 2023 году, как показано на графике 1, сторонам удалось достичь ранее поставленной общей цели довести объём взаимной торговли до 10 миллиардов долларов США.

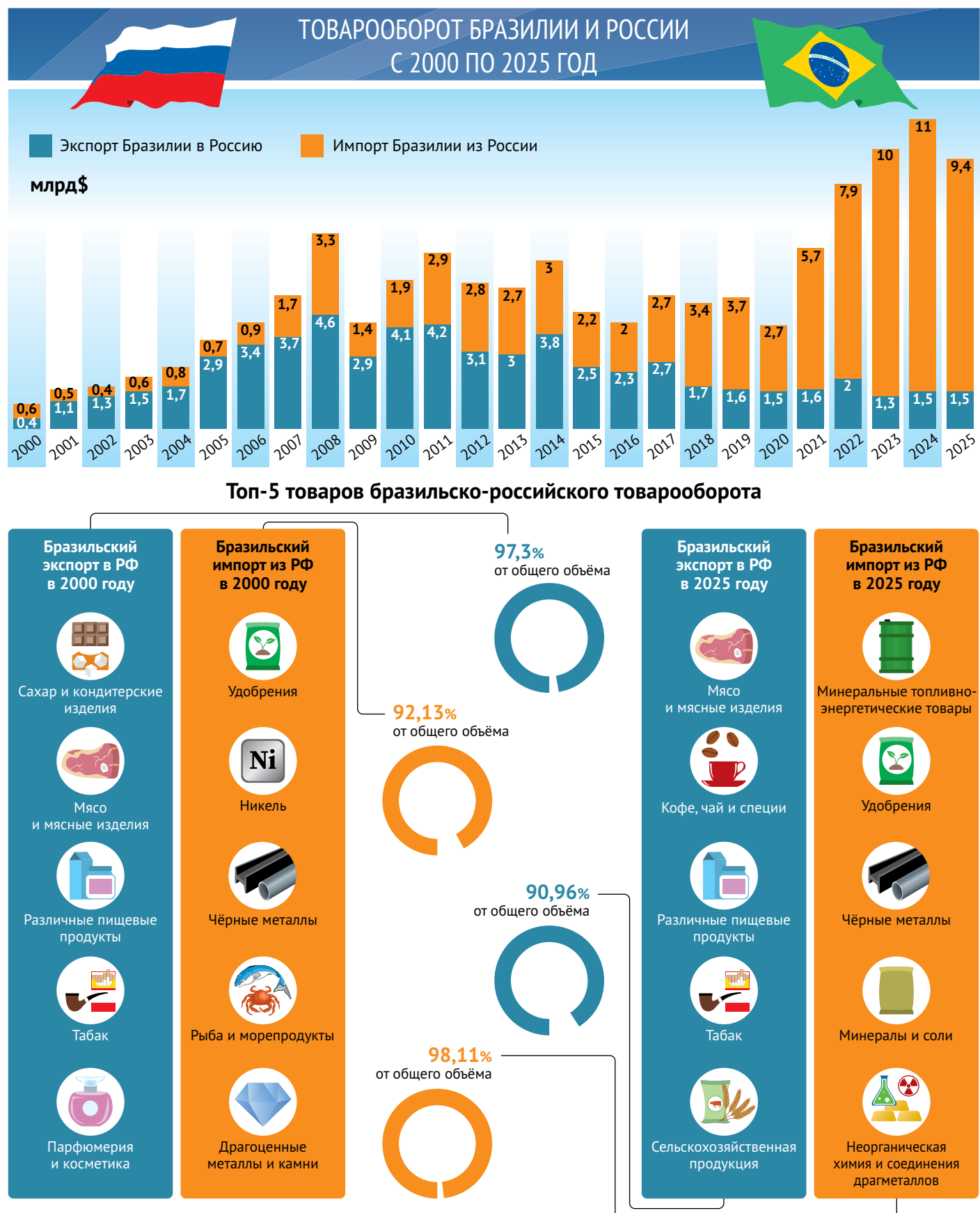


График 1. Российско-бразильская торговля в ценах FOB (млн долл. США) в период с 2000 по 2025 год. Синим цветом показан объём экспорта Бразилии в Россию, оранжевым – объём импорта российских товаров в Бразилию. Составлено авторами на основе данных Секретариата внешней торговли (SECEX) Министерства развития, промышленности, торговли и услуг Бразилии²

² Brasil, Secretariat for Foreign Trade, Ministry of Development, Industry, Trade and Services (SECEX/MDIC). URL: <https://www.gov.br/mdic/pt-br/assuntos/comercio-exterior/estatisticas>

График 1 отражает резкий рост двусторонней торговли, достигший пика в 2008 году, после чего мировой финансовый кризис оказал существенное негативное влияние на торговые отношения между Бразилией и Россией. Второй серьёзный спад произошёл в 2012 году вследствие введённых Россией санитарных ограничений на импорт бразильской продукции животноводства, что на многие годы вывело говядину из числа ключевых экспортных товаров Бразилии.

По словам эксперта Института Латинской Америки Российской академии наук Людмилы Симоновой³, российская сторона также сталкивается с трудностями, обусловленными нетарифными барьерами, применяемыми Бразилией, включая антидемпинговые меры, технические ограничения, а также санитарные и фитосанитарные требования. Следующий серьёзный удар по двусторонним торговым потокам был нанесён в 2014 году в результате волны экономических санкций и контрсанкций, последовавших за крымским кризисом.

Несмотря на возникшие логистические сложности и проблемы с расчётами, 2014 год одновременно открыл новые возможности для бразильского экспорта в Россию. Вследствие введённых Россией ограничений на импорт продовольствия из Европы в рамках ответных экономических мер ожидалось, что страны Латинской Америки смогут занять освободившуюся нишу. Однако эти ожидания не оправдались, главным образом из-за проводимой Россией после 2014 года политики импортозамещения, которая оказалась особенно успешной в продовольственном секторе – как в сельском хозяйстве, так и в животноводстве.

Изменения в таможенно-тарифной политике обеих стран также оказали негативное влияние на торговые потоки. В 2014 году Бразилия отменила 6-процентную пошлину на импорт отдельных видов российских удобрений, что способствовало увеличению их поставок и углублению сотрудничества с Москвой в этом стратегически важном секторе. В свою очередь, в марте 2021 года Евразийский экономический союз принял решение исключить 76 из 103 развивающихся стран, включая Бразилию, из системы тарифных преференций. Это привело к повышению пошлин на ряд важных товаров бразильского экспорта в Россию, включая говядину, фрукты и табачную продукцию.

Совокупное воздействие перечисленных выше потрясений и изменений в торговой политике привело к структурному перелому в двусторонней торговле в 2017 году, когда Россия впервые опередила Бразилию и начала формировать устойчивое положительное сальдо торгового баланса.

³ РСМД и ИЛА РАН провели круглый стол «Бразилия – 2026: константы и переменные» // РСМД. 24.02.2026. URL: <https://russiancouncil.ru/news/rsmd-i-ila-ran-proveli-kruglyy-stol-braziliya-2026-konstanty-i-peremennye/>

Последствия февраля 2022 года

События февраля 2022 года существенно изменили расклад сил. Дипломатическая позиция Бразилии в отношении украинского кризиса способствовала сохранению двустороннего диалога и обеспечила беспрецедентный рост торговых потоков. Обеим сторонам удалось весьма успешно адаптироваться к условиям кризиса. Однако по мере затягивания конфликта и превращения кризиса в новую нормальность перед ними будут возникать новые вызовы, связанные с преодолением структурных ограничений, сдерживающих дальнейшее развитие двусторонних отношений.

В 2022 году Бразилия заняла позицию «беспристрастности и неравнодушия», основанную на четырёх ключевых принципах: 1) осуждение военных действий; 2) неприятие дипломатической изоляции России; 3) отказ от присоединения к экономическим санкциям; 4) сохранение открытых двусторонних каналов взаимодействия с Москвой. Этот подход не был новаторским, а соответствовал сложившейся дипломатической традиции Бразилии и практике, выработанной в ходе предыдущих международных кризисов⁴.

Несмотря на то, что Бразилия осудила военные действия в ходе голосований в Генеральной Ассамблее ООН, она активно работала на многочисленных международных площадках, стремясь не допустить исключения России из многостороннего диалога. Бразилия действовала в рамках Совета ООН по правам человека, Всемирной торговой организации, Международной организации труда, «Группы двадцати» и других международных институтов не только для сохранения участия России, своего союзника по многосторонней дипломатии, но и для защиты этих институтов от разрушительного воздействия геополитической напряжённости.

Будучи средней державой и развивающейся экономикой, Бразилия заинтересована в сохранении работоспособности международных институтов, не связанных непосредственно с вопросами безопасности, несмотря на соперничество великих держав. Кроме того, Бразилия традиционно критически относится к экономическим санкциям как к инструменту урегулирования международных споров и не применяет их без предварительного одобрения Совета Безопасности ООН⁵. В наиболее острый период кризиса бразильское правительство добилось исключений из американских

⁴ Араужо Эстеves А.Л. Позиция «беспристрастности» в дипломатии Бразилии при администрации Жаира Болсонару // Латинская Америка. 2023. № 10. С. 6–25.

⁵ Baumbach M. Sanções do Conselho de Segurança, Direito Internacional e Prática Brasileira // Funag, Brasília, 2014. P. 204.

финансовых ограничений и воспользовалось существующими лазейками в финансовой системе США, чтобы обеспечить продолжение импорта российских удобрений⁶. Вместе с тем позиция правительства не является обязательной для частного бизнеса. Компании могут отказаться от сотрудничества с Россией из опасений попасть под вторичные санкции. Именно так поступила авиастроительная корпорация *Embraer*, которая ранее поддерживала тесные коммерческие связи с российской авиакомпанией *S7*⁷.

Несмотря на смену власти в Бразилии, после 2022 года основные принципы бразильской дипломатии в отношении украинского конфликта в целом сохранились. Президент Лула да Силва лишь изменил акценты, сделав больший упор на активное содействие поиску политического урегулирования конфликта, в частности посредством выдвижения совместной бразильско-китайской мирной инициативы. И всё это несмотря на значительное внешнее давление. Наиболее показательным примером стала просьба Германии продать ей танковые боеприпасы для самоходных зенитных установок *Gepard* и танков *Leopard 1*⁸. Осознавая риск их последующей передачи Киеву, Бразилия отклонила это предложение, хотя и имела тесные и плодотворные отношения с Германией, являющейся её четвёртым по величине торговым партнёром.

Позиция Бразилии также позволила сохранить политический, дипломатический и стратегический диалог с Россией после 2022 года. Президент Лула посетил Москву для участия в торжествах по случаю 9 Мая в 2025 году, а в феврале 2026 года в Бразилиа впервые с 2015 года состоялось заседание Комиссии высокого уровня по сотрудничеству (CAN).

Долгожданное возобновление работы Комиссии высокого уровня стало, безусловно, важным достижением внешней политики нынешней администрации президента Лулы. В ходе телефонного разговора президенты Лула и Путин договорились повысить уровень представительства обеих делегаций на заседании Комиссии. В результате на встрече с президентом Лулой представительную российскую делегацию в составе восьми министров возглавил премьер-министр Михаил Мишустин. Бразильская сторона ответила аналогичным уровнем представительства, что позволило подписать ряд новых межведомственных соглашений.

⁶ Nicas J., Spigariol A. Good News for Food, Bad News for War: Brazil Buys Russian Fertilizer // The New York Times. 5.08.2022. URL: <https://www.nytimes.com/2022/05/08/world/americas/brazil-russian-fertilizer-sanctions.html>

⁷ Араужо Эстефес А.Л. Особенности бразильско-российских отношений при администрации Болсонару (2019–2022): дис. ... канд. полит. наук. М., 2024.

⁸ Rússia x Ucrânia: 'Brasil não quer dar armas, mas conversar', diz chanceler // Portal UOL. 10.02.2023. URL: <https://noticias.uol.com.br/politica/ultimas-noticias/2023/02/10/russia-x-ucrania-brasil-nao-quer-dar-armas-mas-conversar-diz-chanceler.htm>

Торгово-инвестиционные связи после 2022 года

Решение Бразилии сохранить политические и экономические отношения с Россией способствовало росту объёма двусторонней торговли в 2022 году на 34,5 процента. Бразильский экспорт вырос на 23,4 процента благодаря увеличению закупок Россией соевых бобов и сахара, тогда как российский экспорт увеличился на 37,8 процента вследствие роста мировых цен на удобрения⁹.

В результате показатели двусторонней торговли в 2022–2026 годах стали лучшими за всю историю отношений между двумя странами. В 2024 году товарооборот превысил отметку в 10 миллиардов долларов США, значительно превзойдя среднегодовой показатель в 2,74 миллиарда долларов, зафиксированный в период с 2011 по 2020 год.

Помимо традиционно успешного экспорта удобрений, Россия включила в структуру своих поставок в Бразилию ещё один важный товар – дизельное топливо. К концу 2023 года на Россию приходилось 85 процентов всего бразильского импорта дизельного топлива, что сделало её главным поставщиком этой продукции. В среднем Бразилия покрывает за счёт импорта около 25 процентов своей потребности в дизельном топливе, и традиционно она закупала его преимущественно в США. Торговля дизельным топливом характеризуется определённой волатильностью вследствие периодического введения российским правительством экспортных ограничений и возникающих перебоев с поставками. Тем не менее дизель стал одним из наиболее значимых новых направлений двусторонней торговли, открыв дополнительные возможности для развития экономического сотрудничества.

Несмотря на сокращение объёмов российского экспорта в Бразилию в 2025 году, данные Секретариата внешней торговли Бразилии свидетельствуют о восстановлении торговых потоков с января по май 2026 года. Как российский, так и бразильский экспорт за первые пять месяцев 2026 года продемонстрировали более высокие показатели по сравнению с аналогичными периодами 2025 и 2024 годов.

⁹ Brasil, Secretariat for Foreign Trade, Ministry of Development, Industry, Trade and Services (SECEX/MDIC). URL: <https://www.gov.br/mdic/pt-br/assuntos/comercio-exterior/estatisticas>

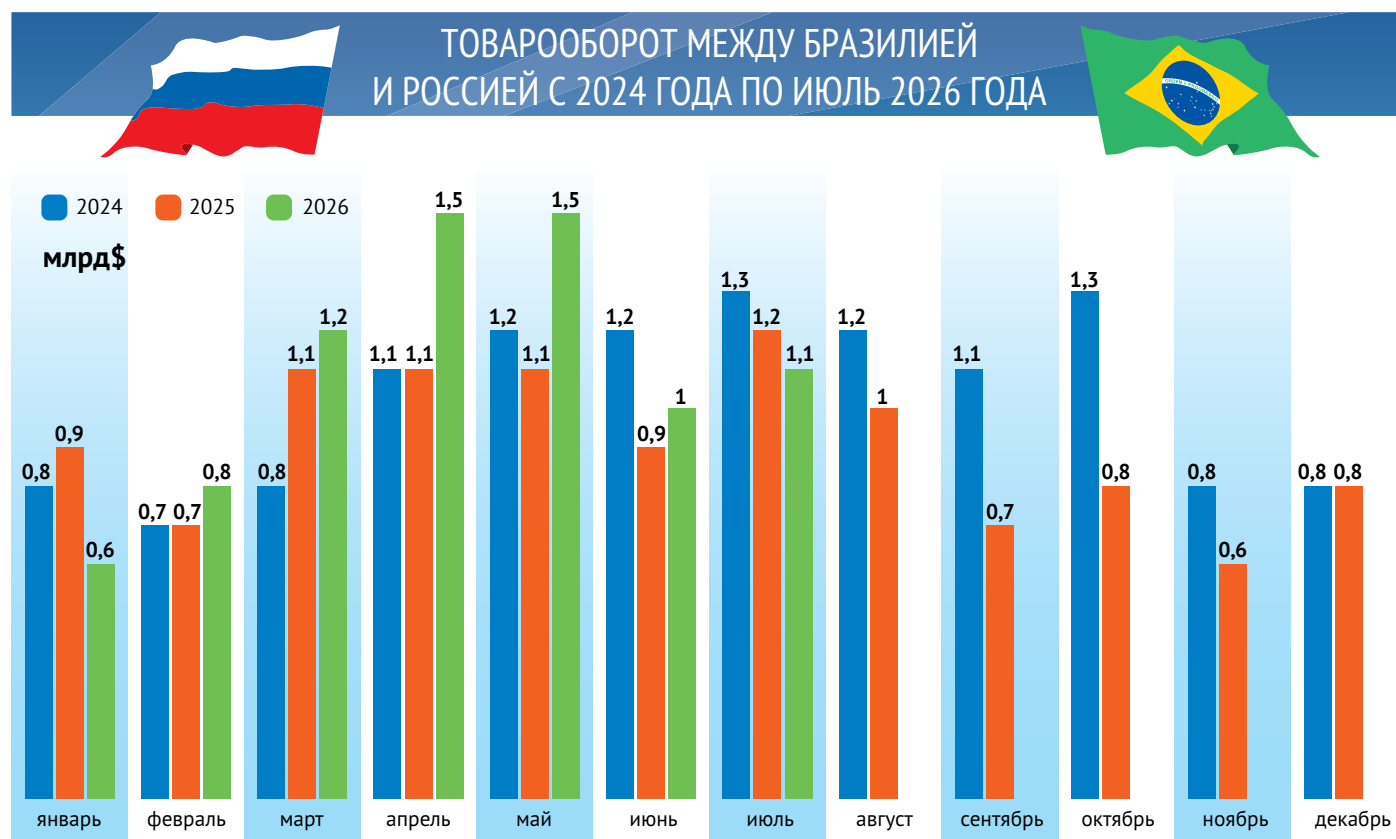


График 2. Общий объём товарооборота между Бразилией и Россией (помесячные данные за период с 2024 года по июль 2026 года). Составлено авторами на основе данных Секретариата внешней торговли Министерства развития, промышленности, торговли и услуг Бразилии (SECEX)¹⁰

Тем не менее данные, собранные Национальной конфедерацией сельского хозяйства и животноводства (CNA), могут вызвать удивление: впервые в истории Китай обошёл Россию по объёмам поставок сельскохозяйственных удобрений в Бразилию в период с января по октябрь¹¹. В то время как Китай экспортировал 9,76 миллиона тонн, Россия поставила 9,72 миллиона тонн. Хотя разница в 400 тысяч тонн может носить временный характер, рост китайских поставок составил 51 процент, тогда как российский экспорт увеличился лишь на 5,6 процента. Несмотря на то, что сама CNA продолжает рассматривать Россию в качестве стратегического партнёра Бразилии в сфере удобрений, а также несмотря на соглашение, заключённое министрами сельского хозяйства двух стран в ходе 8-го заседания Комиссии высокого уровня в Бразилиа, конкуренция между Китаем и Россией за бразильский рынок удобрений, вероятно, продолжится в ближайшие годы.

¹⁰ Brasil, Secretariat for Foreign Trade, Ministry of Development, Industry, Trade and Services (SECEX/MDIC). URL: <https://www.gov.br/mdic/pt-br/assuntos/comercio-exterior/estatisticas>

¹¹ Boletim de Insumos CNA-Edição de Novembro de 2025 // CNA. 02.12.2025. URL: <https://cnabrazil.org.br/publicacoes/insumos-cna-edicao-novembro-de-2025>

Динамика развития российско-бразильских отношений после 2022 года является позитивной с точки зрения стоимостных и количественных показателей, однако она не привела к структурным изменениям в двусторонних связях. Торговля по-прежнему отличается высокой степенью концентрации и преимущественно состоит из непромышленной продукции, поставляемой ограниченным числом отраслей и крупных компаний, имеющих хорошие политические связи. Хотя сторонам удалось достичь долгосрочной цели довести общий объём торговли до 10 миллиардов долларов США, они пока не реализовали заявленные задачи по диверсификации структуры торговли, расширению обмена товарами и услугами с высокой добавленной стоимостью, а также по вовлечению малых и средних предприятий в торговые потоки. Эти цели должны преследоваться не только ради увеличения объёмов торговли и получения экономической выгоды обеими сторонами, но и для расширения охвата двусторонних связей, что позволит сблизить общества двух стран.

Главным нерешённым вопросом остаётся значительный торговый дефицит Бразилии, накопившийся за многие годы. Предыдущие бразильские администрации зачастую преуменьшали его влияние на двусторонние отношения. Во время визита президента Жаира Болсонару в Москву в 2022 году бразильские власти объясняли этот дефицит импортом удобрений, что было необходимым условием эффективной работы агропромышленного комплекса, который, в свою очередь, обеспечивал Бразилии глобальное положительное сальдо торгового баланса, значительно превышавшее потери в торговле с Россией. Однако нынешняя администрация Лулы да Силвы стала уделять больше внимания проблеме торгового дисбаланса в контактах с российскими властями. Президент Лула во время своего визита в Москву в 2025 году сделал вопрос бразильского дефицита одним из приоритетных пунктов повестки и, пригласив генерального директора одной из крупнейших бразильских мясоперерабатывающих компаний принять участие во встрече с президентом Путиным, заявил: «Я приехал сюда, чтобы обсудить торговлю и попытаться сбалансировать её, поскольку мы исходим из того, что хорошая торговая политика – это улица с двусторонним движением. Мы покупаем и продаём примерно в одинаковых пропорциях, чтобы никто не оказался в проигрыше»¹². Таким образом, торговый дефицит может стать предметом разногласий в двусторонней повестке, вопросом, который необходимо решать посредством диалога.

¹² *Araujo Esteves A.L.* “Long Time No See!”: Why Lula da Silva Visited Moscow Twice in Just One Week // Russian International Affairs Council (RIAC). 10.05.2024. URL: <https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/analytics/long-time-no-see-why-lula-da-silva-visited-moscow-twice-in-just-one-week/>

Российская сторона, по всей видимости, осознаёт наличие этой проблемы и официально представила бразильским коллегам предложение, подготовленное Министерством экономического развития России, в ходе заседания Межправительственной комиссии (CIC) в 2024 году. В документе были обозначены направления, по которым можно было бы расширить импорт в Россию товаров из Бразилии. Этот вопрос вновь был поднят в ходе последнего заседания Комиссии высокого уровня (CAN) в Бразилиа.

Тем не менее устранить торговый дефицит Бразилии будет непросто из-за долгосрочной утраты российского рынка рядом значимых отраслей бразильской экономики вследствие политики импортозамещения, проводимой Москвой, а также из-за ограниченной заинтересованности бразильского бизнеса в выходе на российский рынок. По данным доклада, представленного Сенату Бразилии бывшим послом Бразилии в Москве Товаром Нунесом в 2021 году, эта проблема существовала ещё до кризиса 2022 года¹³.

Одним из возможных решений этой хронической ситуации могло бы стать стремление Бразилии компенсировать торговый дефицит посредством расширения стратегического сотрудничества с Россией в ядерной, космической, технической и научной сферах. С точки зрения Бразилиа, передача технологий и взаимодействие в чувствительных и значимых для экономического развития секторах экономики могут оказаться более ценными, чем простое выравнивание растущих торговых потоков.

Прямые инвестиции, однако, остаются недостающим звеном двусторонних отношений, а их низкий уровень, особенно со стороны Бразилии, является наиболее показательным индикатором. Участие российских компаний в производстве удобрений в Бразилии представляет собой одно из наиболее перспективных направлений российско-бразильского инвестиционного сотрудничества. Российские компании выбрали стратегию интеграции в бразильский рынок посредством инвестиций в логистику и складские мощности, учитывая возможные изменения в регулировании отрасли в связи с Национальным планом развития производства удобрений. Утверждённый в ноябре 2023 года, этот план направлен на снижение зависимости Бразилии от импорта удобрений, но не ограничивает при этом участие иностранного капитала в расширении внутреннего производства. Кроме того, значительное присутствие в Бразилии позволит российским компаниям получить конкурентное преимущество при экспорте в другие страны Латинской Америки.

¹³ Nunes T. Relatório de Gestão ao Senado Federal // Embaixada Do Brasil Em Moscou. URL: <https://legis.senado.leg.br/sdleg-getter/documento?dm=8986343&ts=1627305007550&disposition=inline>

Главными примерами инвестиционной активности после 2022 года стали российские компании, связанные с производством удобрений, прежде всего «ЕвроХим» и «Уралкалий». Первая из них особенно активно укрепляла своё присутствие в Бразилии в 2022 году, завершив приобретение дистрибьюторской компании *Fertilizantes Tocantins* и ускорив покупку фосфатного предприятия *Serra do Salitre* – актива, в который основанная российским капиталом компания инвестировала около 1 миллиарда долларов США. Открытый в марте 2024 года в присутствии президента Бразилии Лулы да Силвы комплекс *Serra do Salitre* способен производить около 1 миллиона тонн продукции в год, что составляет примерно 15 процентов национального производства Бразилии¹⁴.

«Уралкалий» продолжает укреплять свои позиции на бразильском рынке. Этот процесс начался ещё до 2022 года. Компания вышла на местный рынок дистрибуции после приобретения холдинга *UPI Norte*¹⁵ и предприняла инновационный шаг, вложившись в *Terminal Portuário da Ponta do Félix S.A.* и создав свои первые складские мощности за пределами России¹⁶.

Несмотря на эти успехи, инвестиционное сотрудничество Бразилии и России не только значительно уступает уровню взаимодействия с другими партнёрами, но и повторяет структурные ограничения двусторонних связей: высокую концентрацию в отдельных секторах (в данном случае в производстве удобрений), исключительную ориентацию на крупные компании и значительный дисбаланс между активным российским бизнес-сообществом и слабым присутствием – в данном случае скорее отсутствием – бразильских компаний.

С другой стороны, более перспективным с точки зрения стратегии направлением является атомная энергетика, где проявляется логика взаимозависимости и технологического обмена. После подписания меморандумов между «Росатомом» и *Eletronuclear* (2021 год), а также *ENBPar* (2022 год) компания *INB* в феврале 2025 года заключила с входящей в структуру «Росатома» *Internexco* контракт стоимостью около 40 миллионов долларов США на конверсию и обогащение уранового концентрата, добытого в Каэтите (штат Баия), с последующей поставкой обогащённого UF_6 для атомной станции

¹⁴ Russia's EuroChem launches \$1 bln phosphate fertilizer complex in Brazil // Interfax. 13.03.2024. URL: <https://interfax.com/newsroom/top-stories/100375/>

¹⁵ Press release: Uralkali Joins the Brazilian Distribution Market // Uralkali. 10.12.2021. URL: https://www.uralkali.com/press_center/press_releases/item45525/

¹⁶ Press release: Uralkali Enhances its Logistical Infrastructure in Brazil // Uralkali. 07.02.2014. URL: https://www.uralkali.com/press_center/press_releases/item14958/

«Ангра»¹⁷. Кроме того, с марта 2025 года «Росатом» участвует в освоении самого месторождения Казтите, а его торговое подразделение *Tenex* выразило заинтересованность в поставках урана и лития¹⁸. Именно благодаря государственному участию и ориентации на передачу технологий это направление, несмотря на относительно небольшой объём в стоимостном выражении, лучше всего способно превратить политическую координацию в устойчивую материальную основу, которой российско-бразильским отношениям пока не хватает¹⁹.

Существуют очевидные ограничения в сфере двусторонних инвестиций, однако стороны, по всей видимости, осознают необходимость их развития. В ходе последнего заседания *CAN* в Бразилиа они приветствовали проект нового двустороннего соглашения об инвестициях, которое должно охватывать секторы нового поколения, включая сферу услуг и интеллектуальную собственность.

Авторы данного доклада считают целесообразным рассмотреть возможность включения инвестиционной тематики в предварительные обсуждения между МЕРКОСУР и ЕАЭС по вопросам упрощения торговли.

«Новая нормальность» в двусторонних отношениях

Российско-бразильские отношения демонстрировали устойчивость на протяжении всего XXI века главным образом благодаря общности интересов и целей обеих стран на многосторонней арене. С 2022 года торгово-экономические связи вышли на новый уровень сложности, что потребует активного взаимодействия и постоянного мониторинга со стороны обеих сторон. Гибкость и способность к адаптации подверглись проверке после

¹⁷ INB fecha contrato com empresa russa para conversão e enriquecimento de urânio // Brasil, INB. 11.05.2025. URL: <https://www.inb.gov.br/pt-br/Detalhe/Conteudo/inb-fecha-contrato-com-empresa-russa-para-conversao-e-enriquecimento-do-uranio-p/Origem/395>

¹⁸ Estatal russa mira reservas de urânio e lítio no Brasil // Eixos. 08.05.2025. URL: https://eixos.com.br/internacional/estatal-russa-mira-reservas-de-uranio-e-litio-no-brasil/?__cf_chl_f_tk=vmhPku6te43c_ofciRlpZLXoaJbVM5Nvk35.PSHYrAc-1783004328-1.0.1.1-2P3Xtm4CjxcMulw59HDBgy21Dl3QUF8MX5IknFJ8U9U

¹⁹ Симонова Л.Н., Окунева Л.С. и др. Бразилия: повторение пройденного или рецепт обновления // ИЛА РАН, 2025. URL: <https://ilaran.ru/wp-content/uploads/2025/11/book-2025-braziliya-povtorenie-projdenного-ili-recept-obnovleniya.pdf>

кризиса 2022 года и успешно прошли её. В настоящее время двусторонние отношения выходят на плато, где санкции и сложности с проведением платежей, ранее считавшиеся временными, стали частью «новой нормальности». Кроме того, напряжённая геополитическая обстановка оказалась не краткосрочным явлением, а долгосрочным и многогранным фактором. Ослабление многостороннего взаимодействия и снижение эффективности масштабных переговорных процессов, например раундов переговоров в рамках ВТО, климатических переговоров по линии КС РКИК ООН (COP) и многих других, создают угрозу сокращения значимости политической координации и пространства для взаимодействия между Бразилией и Россией. Именно в таких условиях Бразилиа и Москве, по всей видимости, предстоит действовать в средне- и долгосрочной перспективе. Это требует не только адаптации к новым реалиям, но и выработки последовательной долгосрочной стратегии.

Традиционные задачи двустороннего сотрудничества, в частности диверсификация торговли, расширение поставок продукции с высокой добавленной стоимостью и вовлечение малых и средних предприятий в торговые отношения, безусловно, должны оставаться на повестке дня. Вместе с тем необходимо признать, что препятствия, связанные с санкциями и ограниченным участием бразильского делового сообщества (при наличии заметных исключений в агропромышленном секторе), не исчезнут в одночасье. Поэтому для развития торговых связей потребуется более активное участие государственных структур. Показательным примером является сектор сельскохозяйственной техники Бразилии, который после сокращения взаимодействия с Россией после 2022 года постепенно восстанавливает позиции при поддержке APEX – бразильского агентства по развитию экспорта.

Кроме того, Россия может активизировать взаимодействие с бразильскими деловыми элитами, которые традиционно поддерживали связи с Москвой и демонстрировали прагматичный подход к международному сотрудничеству. Отрасль производства животного белка, ранее являвшаяся главным двигателем двусторонней торговли, с 2025 года расширила взаимодействие с Россией после визита Лулы да Силвы в Москву. Бразильская мясная промышленность, особенно сектор производства говядины, представляет собой перспективное направление, через которое Москва может восстановить прочные взаимозависимые связи с влиятельными представителями бразильской бизнес-элиты аналогично тому, как это произошло в аграрном секторе благодаря поставкам удобрений.

В условиях возможной геополитической и торговой нестабильности Россия могла бы укрепить свои отношения с бразильскими властными структурами, в том числе с Вооружёнными силами, предоставляя научно-техническую

основу для реализации стратегических проектов Бразилии. Участие России в бразильском проекте создания атомной подводной лодки стало положительным примером такого взаимодействия и способствовало формированию доверия между военно-морскими силами и ядерными отраслями двух стран. Участие «Росатома» в развитии бразильской атомной энергетики, будь то поставки топлива для действующих АЭС или предложение модульных ядерных реакторов, является продуктивным шагом в этом направлении. Ещё одной успешной недавней инициативой стали контакты между учёными-ядерщиками под эгидой Объединённого института ядерных исследований (ОИЯИ), расположенного в Дубне²⁰.

Космическая отрасль обладает аналогичным потенциалом для закрепления долгосрочных связей, а взаимодействие с бразильским государственным аппаратом помогает избежать зависимости от отдельных сменяющихся правительственных чиновников. Соглашения, подписанные во время визита Лулы в Москву в 2025 году, указывают на готовность России рассмотреть возможность передачи технологий Бразилии в этой сфере, что могло бы вовлечь обе страны в долгосрочные проекты и укрепить фундамент двусторонних отношений²¹. В случае реализации такое соглашение в космической сфере стало бы важной вехой не только для двустороннего сотрудничества, но и для демонстрации готовности России передавать технологии Бразилии, которая нуждается в получении технологий в чувствительных областях, особенно в сфере обороны. Сдержанность России в этом вопросе нередко подталкивала Бразилию к сотрудничеству с Францией, Швецией или Китаем. Если сторонам удастся найти взаимовыгодную и безопасную модель передачи передовых технологий, перед двусторонними отношениями откроется новый горизонт возможностей.

В ходе последнего заседания *CAN* в Бразилиа контакты между «Роскосмосом» и Бразильским космическим агентством привели к созданию рабочей группы, призванной расширить сотрудничество, что создаёт значительный потенциал для возобновления взаимодействия в этой сфере.

Учитывая ухудшающуюся ситуацию в сфере безопасности в Латинской Америке и возрастающую вероятность военных и разведывательных операций со стороны США, Бразилиа должна в срочном порядке укреплять свой оборонный потенциал. Нынешняя администрация осознаёт эту необходимость, что подчёркивал главный советник президента по внешней политике Селсу Аморим, недавно заявивший, что «Бразилиа должна обладать

²⁰ Делегация Бразилии посетила Объединённый институт ядерных исследований // Атомная Энергия 2.0. 25.09.2025. URL: <https://www.atomic-energy.ru/news/2025/09/25/159563>

²¹ *Araujo Esteves A.L.* “Long Time No See!”: Why Lula da Silva Visited Moscow Twice in Just One Week.

потенциалом сдерживания для защиты своего суверенитета»²². На церемонии спуска на воду фрегата ВМС «Кунья Морейра» в июне 2026 года президент Лула ясно дал понять, что этот принцип Амори́ма стал частью национальной стратегии: он назвал корабль «началом формирования страны, которая фактически и юридически будет обладать правом быть суверенной и самостоятельно заниматься своими делами», включил оборону в число своих «приоритетов по преобразованию страны» и заявил, что впервые намерен включить вопросы национальной обороны в правительственную программу²³.

Перед лицом вызовов, непосредственно затрагивающих ресурсы Амазонии и морские нефтяные месторождения страны, Бразилиа могла бы более активно использовать российский опыт. Углубление институционального сотрудничества с «Рособоронэкспортом» представляет собой стратегическое направление для решения этих насущных проблем.

Ослабление международных институтов и сокращение числа масштабных многосторонних переговорных процессов создают угрозу для одной из ключевых основ российско-бразильских отношений. В этих условиях особое значение приобретает обеспечение успешного перехода БРИКС к расширенному формату. Сила российско-бразильской политической координации уже сыграла важную роль в преодолении дипломатического тупика 2025 года. После расширения объединения отдельные страны поставили под сомнение формулировку декларации БРИКС по реформе Совета Безопасности ООН, в которой Бразилия была названа кандидатом на место в высшем органе ООН. Смягчённая версия формулировки, включённая в Казанскую декларацию 2024 года и исключавшая прямое упоминание Бразилии как кандидата, оказала заметное негативное воздействие на бразильскую дипломатию и создала угрозу снижения её вовлечённости в деятельность группы. К счастью, благодаря тесной координации Бразилии и России, а также конструктивной позиции Китая, удалось

²² *Fernandes M., Monin S.* Brasil tem que ter capacidade de dissuasão para defender soberania, afirma Celso Amorim // *Brasil de Fato*. 29.05.2026. URL: <https://www.brasildefato.com.br/2026/05/29/brasil-tem-que-ter-capacidade-de-dissuasao-para-defender-soberania-afirma-celso-amorim/>. В марте 2026 года Селсу Амори́м представил оборонную политику Бразилии как исключительно сдерживающий фактор в «регионе мира», свободном от ядерного оружия, однако предупредил, что при отсутствии должной готовности «однажды кто-нибудь может напасть на нас». См.: Transcript of the statement to the press by President Lula on the occasion of the State Visit of President Cyril Ramaphosa of South Africa // 09.03.2026. URL: <https://www.gov.br/planalto/en/follow-the-government/speeches-statements/2026/president-lula2019s-press-statement-on-the-occasion-of-the-state-visit-of-president-cyril-ramaphosa-of-south-africa>

²³ *Brandão M.* Marinha lança fragata e Lula fala em fortalecer defesa do país // *Agência Brasil*. 26.06.2026. URL: <https://agenciabrasil.ebc.com.br/politica/noticia/2026-06/marinha-lanca-fragata-e-lula-fala-em-fortalecer-defesa-do-pais>

найти компромиссный вариант в декларации по итогам саммита в Рио-де-Жанейро в 2025 году, где Бразилия упомянута как кандидат, – пусть даже её кандидатура получила поддержку только со стороны России и Китая, а не всего объединения. Такая координация обеспечила успех саммита лидеров БРИКС в Рио-де-Жанейро в 2025 году и продемонстрировала, что российско-бразильская ось остаётся важнейшим фактором успеха БРИКС. Вместе с такой способностью приходит и дополнительная ответственность Бразилиа и Москвы за обеспечение долговечности и результативности работы БРИКС.

Бразилиа и Россия между популярностью, «битвой идей» и материальными выгодами

Учитывая стратегическую значимость отношений Бразилии и России и признавая необходимость их дальнейшего укрепления, одной из главных проблем, стоящих сегодня перед двумя странами, является низкий уровень популярности России в Бразилии.

Согласно опросу, проведённому институтом *Quaest* в августе 2025 года, лишь 25 процентов бразильцев положительно относились к России, тогда как 59 процентов придерживались негативного мнения. Для сравнения: в том же исследовании Китай занял первое место с показателем 49 процентов положительных оценок, неожиданно опередив США (44 процента положительных оценок), тогда как Израиль на фоне проводимой им военной кампании в Палестине получил 35 процентов положительных оценок²⁴.

Важным источником данных о восприятии зарубежных стран в Бразилии является масштабный опрос, представляющий собой временной срез и подготовленный в рамках сотрудничества между авторитетным

²⁴Genial/Quaest. Pesquisa mostra como brasileiros avaliam EUA, China, Israel, Rússia e Argentina // Jornal Opção, Goiânia, 26 ago. 2025. URL: <https://www.jornalopcao.com.br/ultimas-noticias/pesquisa-genial-quaest-mostra-como-brasileiros-avaliam-eua-china-israel-russia-e-argentina-738533/>

аналитическим центром *CEBRAP*, Бразильским центром международных отношений (*CEBRI*) и Институтом международных отношений Университета Сан-Паулу (*Guimarães & Fernandes, 2024*)²⁵.

На вопрос о том, какая страна вызывает **наименьшее** доверие в вопросе поддержания мира во всём мире, доля респондентов, указавших Россию, выросла с 21 процента в 2011 году до 52 процентов в 2023 году. Таким образом, Россия стала страной, которой бразильцы меньше всего доверяют в этом отношении. За тот же период США продемонстрировали противоположную динамику: показатель снизился с 22 до 11 процентов.

В зеркальном вопросе о том, какая страна вызывает **наибольшее** доверие в вопросе поддержания мира показатель России резко упал с 5 процентов в 2014 году до всего 1 процента в 2023 году, что стало самым низким результатом среди всех перечисленных стран. Очевидно, что на эти показатели повлияла специальная военная операция на Украине, однако снижение уровня доверия к России началось ещё раньше.

Прежде чем перейти к нашим гипотезам относительно современных и исторических причин этого явления, а также к рекомендациям по преодолению сложившейся ситуации, важно вновь подчеркнуть главный тезис: низкая популярность России является препятствием, не дающим возможности правительству президента Лулы да Силвы предпринимать более решительные шаги для углубления стратегического партнёрства с Москвой. Учитывая практически постоянный бойкот ведущими средствами массовой информации внешнеполитических инициатив президента, направленных на укрепление связей со странами Глобального Юга, сильную оппозицию в Национальном конгрессе и нежелание отдельных представителей самого правительства развивать более тесное сотрудничество с Россией, повышение привлекательности России в бразильском обществе становится необходимым условием для укрепления позиций бразильского президента, который явно заинтересован в углублении российско-бразильских связей.

Согласно опросам общественного мнения в России, проблема существует лишь в одном направлении: в России Бразилия пользуется положительным восприятием у 68 процентов населения, уступая лишь Индии, и этот

²⁵ Опрос, профинансированный *FAPESP*, был проведён в несколько этапов (2011, 2014, 2016, 2018/2019 и 2023) и является крупнейшим в Бразилии репозиторием данных по восприятию вопросов международной повестки. Его данные основаны на национальных выборках в 1600–2000 респондентов. См.: Guimarães F., Fernandes I. *Brazilian Public Opinion and the World – Report 2024* // CEBRI/CEBRAP/IRI-USP. São Paulo. 2024. URL: <https://cebri.org/media/documentos/arquivos/BrazilianPublicOpinionandtheWo.pdf>

показатель вырос по сравнению с 55 процентами годом ранее. Положительное отношение к России у всего лишь 25 процентов населения Бразилии является показательным. Имидж Бразилии в российском общественном сознании сформировался не под воздействием враждебной третьей силы, поскольку в России не существует антибразильского аналога «Голливуда» или масштабной негативной медиасреды, а благодаря прямым и тёплым культурным контактам – через телесериалы, футбол, чемпионат мира 2018 года. Именно потому, что эта сторона зеркального отражения не является проблемой, а, напротив, представляет собой позитивный пример, в настоящем докладе она подробно не рассматривается. Вместе с тем она подтверждает главный тезис авторов доклада: восприятие страны зависит от характера контактов, и там, где контакты являются непосредственными и дружественными, возникает и симпатия.

История и контекст низкой популярности России в Бразилии

В отличие от позиции бразильского правительства, придерживающегося нейтралитета и выступающего за посредничество, основным контекстуальным фактором, объясняющим снижение популярности России в Бразилии после 2022 года, является одностороннее освещение конфликта на Украине ведущими СМИ страны, которые в значительной степени следуют редакционной линии Вашингтона и Брюсселя.

Исследование Теллеса Гомеса (Католический университет Рио-де-Жанейро, *PUC-Rio*, 2023)²⁶ проанализировало 26 выпусков *Jornal Nacional* – самого популярного новостного шоу на бразильском телевидении – за первый месяц конфликта вокруг Украины. Из 314 сюжетов 191 (60,8 процента) был посвящен непосредственно российской специальной военной операции. Ведущий с самого начала связал конфликт с холодной войной и использовал лексику, которая персонифицировала конфликт, сведя его к фигуре президента Владимира Путина. Освещая эти события, *Jornal Nacional*

²⁶ Teles Gomes A.M. de Q. A Guerra da Ucrânia como valor-notícia: uma análise da cobertura do Jornal Nacional // PUC-Rio. Rio de Janeiro. 2023. URL: <https://www.maxwell.vrac.puc-rio.br/62905/62905.PDF>

общался с корреспондентами в Лиссабоне, Лондоне, Брюсселе, Нью-Йорке, Париже, Вашингтоне, Риме, Женеве и Киеве, но ни с одним корреспондентом в Москве или на территории России²⁷. Когда позиция России всё же освещалась, то это делалось в критическом ключе. Поскольку телевидение и социальные сети были основными каналами, через которые бразильцы следили за развитием конфликта²⁸, а на *Jornal Nacional* приходится более трети аудитории в крупнейших городах страны, это означает, что версия событий, которая в режиме реального времени доходила до большинства бразильцев, была исключительно западной точкой зрения, а позиция России замалчивалась²⁹.

Что касается трёх ведущих газет страны, Брито и Баптиста³⁰ проанализировали 78 передовых статей о конфликте, опубликованных в *O Globo*, *Folha de São Paulo* и *O Estado de São Paulo* в период с февраля 2022 года по февраль 2023 года, и выявили «ярко выраженный манихейский» нарратив – образ «хорошего» Запада и «плохой» России, – присутствовавший во всех трёх изданиях. Около 70 процентов передовых статей маскировали свою позицию под видом нейтральности, 30 процентов открыто признавали её. Несмотря на некоторые различия в подходах, все три газеты решительно осуждали Россию.

Исследования восприятия аудитории соответствуют информационному фону: в своей диссертации Аманда Гонсалвес³¹ проанализировала 21278 комментариев читателей под публикациями *G1* (сайт медиагруппы *Globo*) в *Instagram* (принадлежат *Meta* – признана экстремистской, запрещена в РФ – **Прим.ред.**) за период с февраля 2022 года по январь 2023 года. Критика Путина проходит через все этапы анализа и усиливается по мере развития событий,

²⁷ Последним аккредитованным корреспондентом ведущих бразильских СМИ в Москве был Сандро Фернандес, который сотрудничал с *GloboNews* с 2009 по 2016 год. До него Вивиан Освальд из *O Globo* (2007–2009). “Os olhos do mundo estão voltados para a Rússia” – *Internacionalismo* (Medium), 2015. URL: <https://medium.com/@Internacionalismo/os-olhos-do-mundo-estao-voltados-para-a-russia-uma-entrevista-com-sandro-fernandes-o-unico-1293e02f8efb>. С тех пор некоторые бразильские СМИ отправляли своих журналистов в Россию лишь для освещения отдельных событий. В настоящее время единственным бразильским СМИ, располагающим постоянно аккредитованными корреспондентами в России, является *Brasil de Fato*: журналист Сергей Монин (с 2022 года) и геополитический аналитик Марко Фернандес (с 2025 года).

²⁸ Newman N. et al. Perceptions of media coverage of the war in Ukraine // *Digital News Report 2022*. Reuters Institute for the Study of Journalism. Oxford, 2022. URL: <https://reutersinstitute.politics.ox.ac.uk/digital-news-report/2022/perceptions-media-coverage-war-Ukraine>

²⁹ Один случай как нельзя лучше отражает сложившуюся ситуацию: 25 февраля в выпуске новостей показали кадры с якобы российским танком, раздавившим автомобиль. В действительности же это был украинский танк. Опровержение последовало лишь почти месяц спустя, когда ущерб репутации России уже был нанесён. См.: *Teles Gomes A.M. de Q.* A Guerra da Ucrânia como valor-notícia: uma análise da cobertura do Jornal Nacional // PUC-Rio. Rio de Janeiro, 2023. URL: <https://www.maxwell.vrac.puc-rio.br/62905/62905.PDF>

³⁰ Brito L.A. de, Baptista B.F. Entre o bem e o mal: anatomia do maniqueísmo da mídia impressa brasileira a partir do caso da Guerra da Ucrânia // *Intercom*. Rio de Janeiro, 2025. URL: <https://sistemas.intercom.org.br/pdf/submissao/nacional/23/070420250903196867c307753f7.pdf>

³¹ Gonçalves A.P. Midiatização da Guerra da Ucrânia: a recepção da cobertura nos comentários do G1 // *Unisinos*. São Leopoldo, 2023. URL: <https://repositorio.jesuita.org.br/handle/UNISINOS/12986>

не подразумевая под этим поддержки Украины. Одновременно большинство пользователей выступали за прекращение войны. Результаты того же исследования свидетельствуют о наличии определённого сопротивления доминирующему нарративу: некоторые пользователи обвиняли *G1* в распространении недостоверной информации и призывали предоставить слово российской стороне вместо того, чтобы демонизировать её. Это указывает на то, что часть общественности восприимчива к альтернативному нарративу.

Одностороннее освещение украинского конфликта, хотя и является важнейшим фактором для понимания низкой популярности России в Бразилии, представляет собой лишь «конъюнктурный» слой проблемы. Необходимо учитывать то, что можно назвать «историческим» слоем, то есть формирование на протяжении многих десятилетий антисоветского и анти-российского нарратива американской культурной индустрией, прежде всего Голливудом, а в последние годы и стриминговыми платформами (*Netflix*, *Paramount*, *Prime*, *Disney* и другие). Классические фильмы 1980-х годов, например «Рокки IV» (1985), «Лучший стрелок» (1986) и «Рэмбо 3» (1988), пользовались огромным успехом в Бразилии как в кинотеатрах, так и на телевидении. В первом фильме советский боксёр Иван Драго изображён холодным и нечестным спортсменом (он использует допинг); он вызывает друга Рокки на бой и убивает его на ринге, но в итоге терпит поражение от американского героя. Во втором фильме, где американская империалистическая милитаризация представлена как нечто «крутое», советские истребители МиГ выступают малозаметными орудиями в руках злодеев в начале и конце картины, когда их сбивают американские самолёты. В третьем фильме, вновь с участием Сильвестра Сталлоне, американский суперсолдат помогает афганцам победить советских «бандитов-захватчиков».

По словам российского кинокритика Александра Фёдорова, только в первой половине 1980-х годов в западных странах было создано около восьмидесяти фильмов об СССР и России, и почти все они формировали негативный образ страны. Можно было бы предположить, что распад СССР и завершение холодной войны приведут к снижению производства подобных сюжетов западной культурной индустрией. Однако Фёдоров показывает, что в период с 1992 по 2014 год произошло обратное: среднее ежегодное число западных фильмов с российской тематикой или российскими персонажами выросло примерно с 12 (в период с 1946 по 1991 год) до 14 (после 1992 года). Только в США после 1992 года было создано около 150 таких фильмов по сравнению с 242 за весь советский период³². В книге *“Cold War II: Hollywood’s Renewed Obsession with Russia”* (2020) Татьяна Пророкова-Конрад выдвинула тезис о том, что в эпоху Путина западная культурная индустрия вновь активировала образ противостояния времён

³² Fedorov A. Russia in the Mirror of the Western Screen // ICO “Information for all”. Moscow, 2015. URL: https://psyfactor.org/t/Book_2015_Fedorov_Ru_ssia_in_the_Mirror_of_the_Western_Screen.pdf

первой холодной войны, но уже в новых терминах: конфликт «коммунизма против капитализма» был переосмыслен как противостояние «олигархии и либеральной демократии»³³. В эпоху стриминговых платформ анти-российский нарратив получил новое развитие в фильмах «Чёрная вдова» (2021) и «Красный воробей» (2018), а также в сериалах «Очень странные дела» (3-й и 4-й сезоны, 2019, 2022), «Измена» (2022), «Джек Райан» (3-й сезон, 2022) и «Дипломат» (1-й сезон, 2023). Последний стал самым популярным сериалом *Netflix* в мире в том году.

Таким образом, когда большинство бразильцев в возрасте от двадцати до шестидесяти лет – одной из самых крупных в мире аудиторий потребления американских фильмов и сериалов – видят освещение украинского конфликта в местных средствах массовой информации, они воспринимают его через когнитивный фильтр, сформированный заранее внушёнными негативными представлениями о России и русских. «Конъюнктурный» слой накладывается на «исторический» слой, и, как отмечается в исследовании *CEBRI/CEBRAP/IRI-USP*, «(...) отсутствие общих культурных или исторических связей между Бразилией и Россией может способствовать ощущению дистанции и неосведомлённости (...) При отсутствии прочных связей между людьми восприятие России часто формируется скорее под воздействием геополитических факторов и образов в СМИ, чем на основе непосредственного личного опыта»³⁴.

В результате для большинства населения доминирующим остаётся нарратив американской культурной индустрии, в котором русские представлены как враги, с которыми необходимо бороться. Эта проблема требует решения, как будет показано в ряде рекомендаций по выработке мер политики, представленных в заключительной главе настоящего доклада.

Китайское зеркало как «свет в конце тоннеля»

В том же опросе института *Quaest*, который зафиксировал низкий уровень популярности России, бразильских аналитиков удивило первое место Китая (49 процентов положительных оценок), опередившего Соединённые Штаты (44 процента), которые исторически пользовались наибольшей симпатией среди бразильцев. Относительно низкий показатель США, вероятно, объясняется действиями Дональда Трампа, а именно введением высоких

³³ Prorokova-Konrad T. Introduction: Cinematic Reimagining of the Cold War in the 2010s. In *Cold War II: Hollywood's Renewed Obsession with Russia* / ed. T. Prorokova-Konrad. Jackson: University Press of Mississippi, 2020.

³⁴ Guimarães F., Fernandes I. Brazilian Public Opinion..., op.cit.

пошлин в отношении Бразилии, санкциями против судьи Федерального верховного суда Алешандре ди Мораиса, а также угрозами в адрес национальной платёжной системы *PIX*. Но как объяснить тот факт, что другая ведущая, выступающая против американской гегемонии мировая держава – и, по словам государственного секретаря США Марко Рубио, «главная угроза для Соединённых Штатов»³⁵ – вызвала столь значительную симпатию у бразильцев в этом опросе? Ведь в последние годы Китай также неоднократно становился объектом критики (и предвзятого отношения) со стороны ведущих бразильских СМИ, а также подвергался демонизации в популярных американских сериалах, распространяемых по всему миру через стриминговые платформы³⁶. Авторы данного доклада предлагают рассматривать китайский опыт как своего рода зеркало, позволяющее сформулировать гипотезу о возможных путях преодоления низкой популярности России в Бразилии³⁷.

Пандемия *COVID-19*, например, создала благоприятную почву для распространения предубеждений в отношении Китая, критики его политической системы, внешнеполитического курса и даже мер

³⁵ Rubio M. Audiência de confirmação ao Senado dos Estados Unidos”(declaração) // WUSF. Tampa, 15.01.2025. URL: <https://www.wusf.org/politics-issues/2025-01-15/rubio-warns-china-americas-biggest-threat-affirms-value-nato-alliance>

³⁶ Открытая демонизация Китая переместилась из традиционного кинематографа на стриминговые платформы. Крупные киностудии, долгое время зависевшие от китайского кинопроката, по-прежнему избегают изображения китайского государства в роли злодея – практика подавления такого рода сюжетов пережила даже ослабление зависимости от китайского рынка и со временем превратилась в институционализированную самоцензуру (см. *South China Morning Post* “Why you won’t see a Chinese villain in a Hollywood film any time soon”. URL: <https://www.scmp.com/comment/opinion/article/3185895/why-you-wont-see-chinese-villain-hollywood-film-any-time-soon>). Стриминговые сервисы (*Netflix*, *Paramount+*, *Showtime*, *Prime*), напротив, не имеют доступа к китайскому рынку и не заинтересованы в его повторном открытии; будучи свободными от этих ограничений, они в последние годы всё чаще и более явно изображают Китай в качестве противника. В сериале “*Special Ops: Lioness*” (*Paramount+*, 2024) Китай финансирует мексиканский наркокартель, поддерживает иранскую ядерную программу и оказывается причастным к похищению и убийству семьи конгрессмена США; в сериале “*The Agency*” (*Showtime*, 2024–2025) выясняется, что глава МИ-6 является китайским агентом, внедрённым в британскую разведку (см.: *TV Insider* “How Does The Agency Season 2 End?”. URL: <https://www.tvinsider.com/1270930/agency-season-2-end-explained/>). Между тем стереотип о «красном Китае» (*Red China*) сохраняется и продолжает активно использоваться и фиксироваться в массовой культуре (см.: *TV Tropes*, “Red China”. URL: <https://tvtropes.org/pmwiki/pmwiki.php/Main/RedChina>).

³⁷ Согласно серии опросов *Genial/Quaest*, доля положительных оценок Китая выросла с 34 процентов в октябре 2023 года (при 44 процентах негативных оценок) до 38 процентов в феврале 2024 года и 49 процентов в августе 2025 года, тогда как доля негативных оценок снизилась с 44 до 37 процентов. Менее чем за два года Китай развернул тенденцию: от отрицательного чистого баланса (–10 пунктов в октябре 2023 года) он перешёл к явно положительному показателю (+12 пунктов в августе 2025 года).

В ходе опроса, проведённого в августе 2025 года (национальная выборка из 2 004 респондентов, сформированная из общего массива в 12 150 человек; погрешность ± 2 процентных пункта при 95-процентном доверительном интервале; опрос проводился с 13 по 17 августа), Китай стал страной с самым высоким уровнем одобрения среди бразильцев, обойдя Соединённые Штаты, чей показатель положительного отношения за тот же период снизился с 58 до 44 процентов. Однако эта тенденция сопровождается резким партийным расколом: среди избирателей Лулы уровень одобрения Китая составляет 61 процент, тогда как среди сторонников Болсонару преобладает негативное отношение (58 процентов оценивают Китай неблагоприятно). См. CartaCapital (2025). Após tarifaço, avaliação de brasileiros sobre os EUA piora e visão sobre a China tem melhora significativa. URL: <https://www.cartacapital.com.br/politica/em-meio-a-guerra-comercial-opinioes-dos-brasileiros-sobre-china-e-eua-se-invertem/>

здравоохранения, которые были направлены на защиту населения страны. Это подтверждают два недавних исследования. Чэнь проанализировал 111 публикаций газеты *O Globo*, посвящённых китайскому обществу в период пандемии (январь 2020 года – январь 2023 года)³⁸, и выявил пять доминирующих нарративов: «тяжёлая пандемия», «драконовские меры», «пропаганда победы», «кризис политики нулевой терпимости к COVID» и «жёсткая цензура». Все они соответствуют характерному для западной либеральной призыву восприятия Китая как «авторитарного государства». В свою очередь, исследование *Views of China in the Brazilian Press*, проведённое Соузой и Оливейрой³⁹ на материалах *Folha de São Paulo*, *O Globo* и *G1* за период с ноября 2021 года по июнь 2022 года, выявило «сегментированное» восприятие Китая. Освещение в газете *Folha de São Paulo* характеризовалось как «относительно негативное», в материалах встречались определения вроде «коммунистическая диктатура», тогда как *O Globo* придерживалась более фактологического подхода, избегая уничижительной лексики. Это не противоречит выводам Чэня: он исследовал освещение китайского общества в период пандемии, где тональность *O Globo* действительно была критической, тогда как Соуза и Оливейра анализировали освещение жизни Китая в более длительном временном промежутке, и оно оказалось сравнительно нейтральным. Критический тон преобладал при обсуждении роли Китая в мировой политике (Тайвань, конфликт на Украине) и его внутренней политики (стратегия «нулевой терпимости к COVID»), тогда как позитивное освещение наблюдалось главным образом в вопросах экономики и отношений с Бразилией (инвестиции, агропромышленный сектор). Иными словами, экономические возможности, открываемые сотрудничеством с Китаем, признавались желательными, однако дальнейшее углубление взаимодействия – например в рамках формирования многополярного мира или БРИКС – не приветствовалось. Такой неоднозначный характер освещения Китая подтверждает выдвигаемую авторами гипотезу: экономические и материальные выгоды способны нивелировать негативное воздействие медийных и политических кампаний и повышать привлекательность страны даже в условиях противодействия со стороны тех, кто формирует доминирующие общественные нарративы.

Китай сумел изменить восприятие себя в Бразилии не только благодаря пропаганде или инструментам культурной мягкой силы (хотя и в этих

³⁸ Chen X. A sociedade chinesa durante a pandemia na cobertura de O Globo // Brazilian Journalism Research. 2025. V. 21. No. 1. URL: <https://bjr.emnuvens.com.br/bjr/article/download/1716/1584>

³⁹ Sousa A.T.L.M. de, Oliveira D.A. Visões da China na imprensa brasileira // ÍANDÉ. Santo André, 2023. URL: <https://periodicos.ufabc.edu.br/index.php/iande/article/view/855>

областях были реализованы значимые инициативы⁴⁰), а прежде всего благодаря предоставлению бразильскому обществу очевидных и ощутимых преимуществ. Прежде всего речь идёт о вакцине против COVID-19. В наиболее тяжёлый период пандемии, когда федеральное правительство Бразилии медлило с одобрением вакцин китайского производства, Институт Бутантан (штат Сан-Паулу) в сотрудничестве с китайской компанией *Sinovac* организовал вакцинацию десятков миллионов граждан препаратом *CoronaVac*⁴¹. В общественном восприятии эффект оказался непосредственным, личным и эмоциональным: Китай помогал спасать жизни в тот момент, когда само федеральное правительство Бразилии, как считали многие, отказывалось предоставлять необходимую помощь. Этому способствовало и внедрение высокотехнологичной китайской продукции в повседневную жизнь бразильцев, прежде всего электромобилей *BYD*⁴², а также смартфонов *Xiaomi* и социальной сети *TikTok*.

О положительном влиянии этих высокотехнологичных потребительских товаров на восприятие Китая бразильцами свидетельствует недавний национальный опрос, проведённый Институтом *Nexus*. Бразильцев попросили сравнить Китай и Соединённые Штаты в различных областях, и результаты показали явное разделение: Китай предпочтительнее с точки зрения технологических инноваций (67 процентов против 26 процентов), мобильных телефонов и компьютеров (62 процента против 30 процентов),

⁴⁰ Например, с 2019 года Китай инвестирует в соглашения с бразильскими СМИ о распространении контента. Наиболее заметным является партнёрство с *Bandeirantes* (одним из четырёх крупнейших бразильских телеканалов открытого вещания), который начал транслировать материалы, подготовленные китайской стороной, в рамках стратегии, известной как «цзе чуань чухай» (*jie chuan chu hai*), или «взять взаймы лодку, чтобы выйти в море». Вместо размещения контента с логотипом китайских государственных СМИ, что могло бы вызвать неприятие у аудитории, эта стратегия использует доверие к местным средствам массовой информации и их авторитет. См.: Morales & Menechelli. Mundo China: the media partnership reframing China's image in Brazil // International Communication Gazette. 2023. № 85(1), LSE, London. URL: https://eprints.lse.ac.uk/117520/1/Morales_mundo_china_published.pdf

⁴¹ Costa Lima F. Um mundo em mutação: a China e a transformação da ordem mundial pós-hegemônica / Spellman S., Da Silveira A. Diálogos com a China – a economia do gigante asiático em debate // INATEC, Petrolina, 2024. URL: https://hal.science/hal-04491261v1/file/islandora_169567.pdf

⁴² Автопроизводитель продал в Бразилии более 100 тысяч автомобилей в 2025 году, занимает около трёх четвертей рынка электромобилей и в апреле 2026 года стал самым продаваемым брендом на бразильском автомобильном рынке розничных продаж – впервые в истории страны бренд электромобилей занял первое место на рынке. Помимо этих показателей, существует ещё один весьма символический факт: завод, который компания *BYD* открыла в Камасари, штат Баия, в октябре 2025 года, занимает бывший комплекс *Ford*, выведенный из эксплуатации в 2021 году. Иными словами, там, где западный капитал ушёл, китайский капитал запустил процесс реиндустриализации региона при участии президента Лулы в церемонии открытия. См.: Abramark (2026). BYD lidera o varejo automotivo brasileiro em abril de 2026 com 14.911 unidades vendidas. URL: <https://abramark.com.br/destaques/byd-lidera-varejo-automotivo-brasil-abril-2026/>

искусственного интеллекта (59 процентов против 31 процента) и автомобилей (47 процентов против 40 процентов); в то время как Соединённые Штаты остаются впереди в космической гонке (59 процентов против 28 процентов), с точки зрения культурной привлекательности (47 процентов против 42 процентов) и, прежде всего, как страна, где люди хотели бы жить (61 процент против 25 процентов). Китай выигрывает в тех сферах, где люди ощущают связь с ним, держа в руках высокотехнологичные продукты, и проигрывает там, где связь носит символический характер и сформирована за десятилетия влияния, особенно со стороны американской культурной индустрии, одним из крупнейших рынков для которой является Бразилия. Это не вопрос политической принадлежности: даже среди бразильцев, положительно отзывающихся о Соединённых Штатах, Китай по-прежнему лидирует в области инноваций (63 процента против 33 процентов) и в производстве мобильных телефонов и компьютеров (57 процентов против 38 процентов), хотя эта же группа в 82 процентах случаев выбрала бы США в качестве места жительства. Другими словами, даже благоприятное отношение к США «в целом» может сосуществовать с восхищением Китаем, когда его продукция приносит ощутимую пользу жизни людей⁴³.

Не менее важное значение имел визит президента Лулы да Силвы в Пекин в апреле 2023 года, в котором приняли участие более сорока парламентариев и по итогам которого было подписано пятнадцать соглашений⁴⁴. Это придало дополнительную политическую и институциональную легитимность двустороннему партнёрству⁴⁵.

⁴³ Nexus – Pesquisa e Inteligência de Dados (FSB Group), *Visão dos brasileiros sobre EUA e a China* [Brazilians' Views of the United States and China], Wave 02, p. 7. Национальный опрос общественного мнения: 2005 личных интервью с гражданами в возрасте 16 лет и старше во всех 27 федеральных единицах, проведённых с 15 по 19 августа 2025 года; выборка контролировалась квотами по полу, возрасту, региону и экономически активному населению с последующим взвешиванием; погрешность ± 2 процентных пункта при 95% доверительном уровне; ведущий статистик: Нил Эль-Даш (Congre 8656-A). Опубликован 1 сентября 2025 года. URL: <https://www.nexus.fsb.com.br/wp-content/uploads/2025/09/Nexus-Pesquisa-Visao-dos-Brasileiros-sobre-EUA-e-China-Onda-02.pdf>

⁴⁴ Agência Brasil. Lula e Xi Jinping assinam 15 acordos de parceria em Pequim // EBC. Brasília, 14.02.2023. URL: <https://agenciabrasil.ebc.com.br/internacional/noticia/2023-04/lula-e-xi-jinping-assinam-15-acordos-de-parceria-em-pequim>

⁴⁵ В бразильских социальных сетях набирает популярность заметное новое явление, получившее название *China maxxing*: восхищение китайской культурой, особенно среди молодёжи, которая начинает перенимать некоторые китайские культурные практики. Это своеобразный разворот по сравнению с распространённым в начале 2020-х годов явлением *China bashing* – негативным изображением Китая. См.: *Chinamaxxing ganha força nas redes e redefine o interesse global pela cultura chinesa* // Brasil247. 26.03.2026. URL: <https://www.brasil247.com/diario-do-povo/chinamaxxing-ganha-forca-nas-redes-e-redefine-o-interesse-global-pela-cultura-chinesa>

Российское присутствие в Бразилии по-прежнему значительно менее заметно. Как было показано в первой части доклада, объёмы взаимных инвестиций остаются низкими. Наиболее востребованным российским товаром на бразильском рынке являются удобрения, за которыми следует дизельное топливо. Несмотря на то, что удобрения имеют стратегическое значение для бразильского агропромышленного комплекса (обеспечивая около 25 процентов внутреннего потребления) и, следовательно, для экономики страны в целом, это остаётся практически незаметным для широкой общественности. Большинство граждан не знают о происхождении удобрений, а значит, Россия не получает от своих действий какого-либо имиджевого эффекта. Аналогичная ситуация складывается и с поставками дизельного топлива. В свете вышеприведённых соображений, авторы доклада предлагают ряд рекомендаций, которые могли бы способствовать улучшению имиджа России в Бразилии.

Заключение

В последние пять лет российско-бразильские отношения складывались успешно, прежде всего с точки зрения объёмов и стоимости взаимной торговли. Вместе с тем дальнейшее развитие, вероятно, останется ограниченным, если не будут устранены сохраняющиеся структурные проблемы двустороннего сотрудничества. Признаком нынешней геополитической напряжённости не просматривается, что вынуждает обе стороны разрабатывать долгосрочные и инновационные стратегии для углубления взаимодействия.

Авторы доклада исходят из того, что политическая координация является главным двигателем российско-бразильских отношений. Высокая степень совпадения внешнеполитических подходов двух стран на многосторонней арене формирует общность стратегических целей и способствует развитию взаимовыгодного партнёрства на международных форумах. Экономические ограничения, связанные с санкциями, а также социальное отчуждение, подпитываемое западным идеологическим влиянием в Бразилии, продолжают оставаться серьёзными препятствиями для дальнейшего углубления двустороннего сотрудничества.

Главный вывод, который можно сделать из сопоставления взаимного восприятия двух стран, заключается не столько в самой асимметрии, где 68 процентов россиян положительно относятся к Бразилии против лишь

25 процентов бразильцев, положительно воспринимающих Россию, сколько в сравнении с Китаем, которое позволяет по-новому взглянуть на стратегию использования мягкой силы. Китай пользуется в Бразилии 49-процентной поддержкой, несмотря на то, что подвергается той же негативной западной информационной кампании, что и Россия: как американские стриминговые сервисы, так и крупные бразильские средства массовой информации регулярно формируют образ Китая как злодея. Однако отличие Китая заключается не в более благоприятном освещении в кино или СМИ, а в наличии ощутимых материальных выгод для населения: вакцина *CoronaVac*, спасшая множество жизней во время пандемии; компания *BYD* с её технологическими и экономическими преимуществами и заводом, построенным на территории бывшего комплекса *Ford*; повседневное присутствие китайской продукции; политическая легитимация партнёрства благодаря визиту президента Лулы в Пекин. Имидж страны формируется не только под влиянием информационных нарративов, но и через повседневное потребление. Отсюда вытекает главный практический вывод настоящего доклада: *борьба за позитивный образ страны выигрывается не только в сфере идей* (даже Китай не добился успеха исключительно таким путём), а прежде всего посредством материального присутствия и предоставления людям ощутимых преимуществ. Россия, оставаясь для большинства бразильцев лишь анонимным поставщиком «невидимых» удобрений и потому не воспринимаясь населением как важный партнёр, лишена такого компенсирующего фактора. Имидж и материальное присутствие – это две стороны одной медали: изменить общественное восприятие можно лишь посредством проектов, которые заметным образом входят в повседневную жизнь людей.

Авторы рассматривают научно-технологическое сотрудничество как одно из наиболее перспективных направлений для укрепления российско-бразильских отношений, способное одновременно решить имиджевые проблемы и подготовить страны к сложной геополитической обстановке, которая, вероятно, усугубится в будущем. Прочное двустороннее сотрудничество в стратегических сферах, включая атомную энергетику, космос, оборону и сельское хозяйство, а также формирование образа России как источника реальных выгод для бразильского общества способны сблизить государственные институты двух стран и укрепить взаимное доверие. Такой подход обеспечил бы наличие общего интереса в сохранении двусторонних связей даже в периоды наиболее серьёзной международной напряжённости.

В целях укрепления и дальнейшего развития российско-бразильского стратегического партнёрства авторы предлагают следующие рекомендации:

1. Соблюдать расписание встреч по политической координации, включая заседания Комиссии высокого уровня по сотрудничеству (CAN) и Межправительственной комиссии (CIC), как это предусмотрено Договором о партнёрских отношениях. В последние годы дипломатическое

взаимодействие в значительной степени концентрировалось вокруг контактов на уровне глав государств, и встречи высокого уровня доказали свою эффективность как с точки зрения общественного восприятия, так и в ускорении реализации совместных проектов. Поэтому сохранение регулярных встреч президентов и высокопоставленных должностных лиц будет иметь решающее значение для развития двусторонних отношений.

2. Сохранить и углубить постоянные каналы политических консультаций, включая встречи специальных представителей по Ближнему Востоку и органов, отвечающих за национальную безопасность, чтобы обеспечивать взаимопонимание относительно процессов принятия решений даже в случаях расхождения официальных позиций.

3. Содействовать сохранению роли многосторонних форумов и активно поддерживать масштабные многосторонние переговорные процессы как основную площадку, на которой может реализовываться и развиваться «многосторонний союз» Бразилии и России. Особое внимание следует уделить БРИКС, обеспечивая эффективность объединения, преемственность его деятельности и успешный переход к расширенному формату.

4. Продолжить реализацию долгосрочных целей в сфере торговли, включая диверсификацию экспортной корзины, вовлечение малых и средних предприятий, а также увеличение доли продукции с высокой добавленной стоимостью и услуг. Следует гармонизировать технические и санитарные стандарты для снижения торговых барьеров.

5. Признать ключевую роль государства в развитии двусторонней торговли в условиях санкций и ограничений на проведение платежей. Одновременно необходимо стимулировать участие частных компаний, традиционно работавших на российско-бразильском направлении, обеспечивая им более надёжные государственные гарантии для снижения предполагаемых коммерческих рисков.

6. Продвинуть переговоры по соглашению нового поколения о взаимных инвестициях, используя импульс, созданный последним заседанием САН в Бразилиа. Такое соглашение должно способствовать диверсификации инвестиционного сотрудничества за пределы нынешней концентрации в секторе удобрений, расширению участия средних и малых предприятий, а также учитывать современные вопросы, связанные в том числе со сферой услуг и защитой интеллектуальной собственности. Авторы также рекомендуют использовать диалог между МЕРКОСУР и ЕАЭС по вопросам упрощения торговли как дополнительную площадку для расширения инвестиционной повестки и сокращения структурного дисбаланса между российской и бразильской деловой активностью.

7. Усилить синергию государственных аппаратов двух стран посредством совместных стратегических проектов, прежде всего в области науки и технологий. Особенно перспективными направлениями являются атомная энергетика, космос и сельское хозяйство. Такие стратегические проекты менее зависимы от смены правительств и способны стать прочной основой российско-бразильских отношений в условиях ожидаемой международной нестабильности.

8. Со стороны Бразилии – рассмотреть возможность расширения военно-промышленного сотрудничества с российскими государственными предприятиями, прежде всего с «Рособоронэкспортом», для укрепления бразильского потенциала стратегического сдерживания на фоне возрастающей военной и разведывательной активности США в Латинской Америке и защиты ресурсов Амазонии и морских месторождений углеводородов.

9. Учитывая сложность выхода России на массовый потребительский рынок Бразилии по модели китайских компаний *BYD* или *Huawei*, Москве следует сделать ставку на собственные конкурентные преимущества: новые решения в сфере атомной энергетики (включая малые модульные реакторы), медицину и оборонные технологии. Одновременно рекомендуется проводить информационные кампании, рассказывающие о российских удобрениях, подчёркивая их происхождение и ключевое значение для экономики Бразилии.

10. Хотя массовые коммуникации и не являются главным направлением, их роль по-прежнему чрезвычайно важна. Успех мультсериала «Маша и Медведь» в Бразилии показывает, что Россия способна создавать культурный продукт, востребованный массовой аудиторией. Авторы предлагают три направления работы: (1) расширение присутствия российских фильмов и сериалов на крупнейших стриминговых платформах Бразилии; (2) развитие совместных российско-бразильских кинопроектов, ориентированных на бразильскую аудиторию (например, цикл передач о культуре России с бразильским ведущим, чтобы симпатия к контенту трансформировалась в симпатию к стране) и (3) использование китайского подхода *jie chuan chu hai* («выходить в море, используя чужое судно»), предполагающего распространение контента через бразильские медиаплощадки, а не под иностранным брендом, начав, если крупные СМИ не проявят заинтересованности, с многочисленных альтернативных и более открытых к российской тематике *YouTube*-каналов.

11. Углублять академическое сотрудничество – это средство преодоления «дефицита контактов». Поскольку ограниченность человеческих связей является одним из главных препятствий для развития отношений,

наиболее эффективным инструментом становится образование. Следует существенно расширить программы взаимных стипендий. Сегодня лишь немногие бразильцы обучаются в России, а Россия до сих пор не включена в бразильскую государственную программу обучения иностранных студентов. Этот пробел необходимо устранить немедленно в ходе продолжающихся переговоров. Университетские партнёрства, активно развивающиеся после сближения 2024 года (включая крупнейшую в истории академическую миссию Бразилии в Россию и многочисленные новые соглашения), должны получить необходимое финансирование и чёткие стратегии реализации, которые по-прежнему отсутствуют, чтобы декларативные обещания трансформировались в стабильные обмены.

12. Сократить разрыв в сфере туризма. Туристические потоки остаются небольшими и крайне асимметричными: в 2024 году Бразилию посетили около 31 тысячи россиян, тогда как число бразильских туристов в России настолько мало, что практически не отражается в российской статистике. Основные препятствия – большое расстояние, отсутствие прямых авиарейсов и высокая стоимость перелётов. Поэтому приоритетом должно стать открытие прямого авиасообщения, сопровождаемое специальной кампанией по продвижению России в Бразилии (включая открытие представительства *EMBRATUR* в Москве), ориентированной на историко-культурный туризм и празднование 200-летия дипломатических отношений в 2028 году.

13. Более активно использовать потенциал российской «высокой культуры». Русская классическая музыка, литература и балет, хотя и не являются массовым явлением, пользуются высоким авторитетом среди интеллектуальной элиты Бразилии, влияние которой на общественное мнение велико. Этот символический ресурс заслуживает более активного использования. Хорошим примером является чрезвычайно успешная Школа Большого театра в штате Санта-Катарина – единственная за пределами России, демонстрирующая потенциал подобных проектов.

14. Разработать последовательную долгосрочную стратегию, не ограничивающуюся лишь адаптацией к кризисам, а признающую, что санкции, сложности с осуществлением платежей и геополитическая напряжённость уже стали частью «новой нормальности».

В 2028 году Бразилия и Россия отметят 200-летие установления дипломатических отношений – событие, которое, несомненно, может способствовать достижению перечисленных целей. Проведение Года России

в Бразилии и Года Бразилии в России способно стать идеальной платформой для встреч на высшем уровне, насыщенной культурной программы и расширения сотрудничества во многих из перечисленных выше областей.

Авторы данного доклада полагают, что администрация Трампа продолжит нынешний курс так называемой «доктрины Донро» (*Donroe Doctrine*), предполагающий активное вмешательство в дела стран Латинской Америки для продвижения собственных интересов в ущерб интересам государств и народов региона, а также в целях противодействия интересам Китая и России – будь то по «венесуэльской модели» или посредством иных форм прямого и косвенного вмешательства, включая методы гибридной войны. Поэтому, по крайней мере до следующих президентских выборов в США в ноябре 2028 года, будет открыто «окно возможностей» для укрепления российско-бразильского стратегического партнёрства на фоне растущего недовольства различных слоёв бразильского общества политикой Вашингтона, что уже фиксируется рядом социологических исследований.

Учитывая доказанную устойчивость механизмов политической координации и пока ещё не реализованный потенциал сотрудничества в стратегических отраслях, авторы убеждены, что Россия и Бразилия обладают не только необходимыми возможностями, но и достаточной стратегической зрелостью, чтобы успешно преодолеть геополитическую турбулентность и вывести своё партнёрство на качественно новый уровень, сделав его более глубоким, диверсифицированным и значимым, чем когда-либо прежде.

 Valdai_Club
 valdaiclub
 valdaiclub
 valdaiclubcom
 Международный
дискуссионный
клуб «Валдай»
 valdaiclub
admin@valdaiclub.com



СОВЕТ ПО ВНЕШНЕЙ
И ОБОРОННОЙ ПОЛИТИКЕ

